

TELEPÜLÉSFEJLESZTÉSI PROGRAM

ABONY VÁROS

II. FEJLESZTÉSI KONCEPCIÓ

Módosította:

Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata

Hatályos: 2012. november 30-tól

2007. március

MEGRENDELŐ**Abony Város Önkormányzata****TÉMAVEZETŐ**

Dr. Veres Lajos

Közlekedés és gazdasági mérnök, regionális politika és gazdaságtan Ph.D.

PROGRAMFELELŐS

Kósa Beatrix

Okleveles geográfus, tájvédő szakgeográfus, terület- és településfejlesztő

VEZETŐ TERVEZŐ

Sudár Anna

Okleveles közigazdász, szociálpolitikus, terület- és településfejlesztő, idegenforgalmi menedzser

SZAKÉRTŐK

Dr. Czibalmos Róbert

Okleveles agrármérnök, térinformatikus szakmérnök, felsőfokú külkereskedő, gazdálkodás- és szervezéstudományok doktora

Horváth Krisztián

Okleveles terület- és településfejlesztő geográfus

Keserű Imre

Okleveles geográfus, terület- és településfejlesztő, közlekedési szakértő

Kiss Kálmán

Okleveles geográfus, terület- és településfejlesztő

Krajnyák Nóra

Tájépítész mérnök

Sisák Erzsébet

Főiskolai hallgató

A MEGBÍZÓ RÉSZÉRŐL KAPCSOLATTARTÓ

Földi Áron

képviselő

KÉSZÍTETTE1093 BUDAPEST, LÓNYAY UTCA 22.
TELEFON: 216-5948, 216-6118, 216-5981 · FAX: 216-6307

Tartalomjegyzék

1. STRATÉGIAI TERVEZÉS.....	5
1.1. BEVEZETÉS.....	7
1.2. STRATÉGIAI TERVEZÉS ALKALMAZÁSÁNAK ELMÉLETE.....	9
1.2.1. A stratégiai tervezés feladata.....	9
1.2.2. A stratégiák típusai.....	9
1.3. GYAKORLATI STRATÉGIAI TERVEZÉS.....	11
1.3.1. Első lépés.....	11
1.3.2. Második lépés.....	12
1.3.3. A leginkább kedvező forgatókönyv elemzése és ábrázolása.....	14
2. A JELENLEGI HELYZET MINŐSÍTÉSE.....	15
2.1. HUMÁN SZAKTERÜLET TÉNYEZŐI.....	17
2.2. GAZDASÁG SZAKTERÜLET MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐI.....	19
2.3. KÖRNYEZETVÉDELMEK ÉS INFRASTRUKTÚRA SZAKTERÜLETEK MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐI.....	23
2.4. KÖZLEKEDÉSI INFRASTRUKTÚRA, ELÉRHETŐSÉG MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐI.....	27
2.5. A TELEPÜLÉSKÉP, ZÖLDFELÜLETI RENDSZER ÉS A TERMÉSZETI KÖRNYEZET MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐI.....	29
2.6. A MARKETINGET, TELEPÜLÉSI / MIKROTÉRSÉGI SZEREPKÖRT, ÖNKORMÁNYZATI KOMMUNIKÁCIÓT MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐK.....	31
2.7. AZ ÖNKORMÁNYZATI GAZDÁLKODÁST, VAGYONGAZDÁLKODÁST MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐK.....	33
3. A KÜLSŐ TÉNYEZŐK VÁRHATÓ HATÁSAINAK ÁTTEKINTÉSE.....	35
3.1. HUMÁN SZAKTERÜLET TÉNYEZŐI.....	37
3.2. GAZDASÁG SZAKTERÜLET MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐI.....	41
3.3. KÖRNYEZETVÉDELMEK ÉS INFRASTRUKTÚRA SZAKTERÜLETEK MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐI.....	49
3.4. KÖZLEKEDÉSI INFRASTRUKTÚRA, ELÉRHETŐSÉG MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐI.....	55
3.5. A TELEPÜLÉSKÉP, ZÖLDFELÜLETI RENDSZER ÉS A TERMÉSZETI KÖRNYEZET MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐI.....	57
3.6. A MARKETINGET, TELEPÜLÉSI / MIKROTÉRSÉGI SZEREPKÖRT, ÖNKORMÁNYZATI KOMMUNIKÁCIÓT MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐK.....	61
3.7. AZ ÖNKORMÁNYZATI GAZDÁLKODÁST, VAGYONGAZDÁLKODÁST MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐK.....	65
4. A LEHETSÉGES FEJLŐDÉSI FORGATÓKÖNYVEK ÁTTEKINTÉSE.....	69
4.1. ELSŐ LEHETSÉGES FORGATÓKÖNYV-VÁLTOZAT.....	73
4.2. MÁSODIK LEHETSÉGES FORGATÓKÖNYV-VÁLTOZAT.....	81
4.3. HARMADIK LEHETSÉGES FORGATÓKÖNYV-VÁLTOZAT.....	87
4.4. NEGYEDIK LEHETSÉGES FORGATÓKÖNYV-VÁLTOZAT.....	93
5. ABONY JÖVŐKÉPE.....	99
6. CÉLPYRAMIS ÉS PROGRAMRENDSZER.....	103
1. EGY KULTURÁLT KISVÁROS IGÉNYEIT KIELÉGÍTŐ HUMÁN FEJLESZTÉSEK.....	107
1.1. Abony fejlődő városi funkcióihoz méltó közösségi szinterek kialakítása, a lakosság rekreációját biztosító kulturális és sportélet fejlesztése.....	110
1.2. Az oktatás feltételeink javítása, a képzési szerkezet piacképesebbé tétele.....	110
1.3. Az egészségügyi és szociális hálózat bővítése, a működés feltételeinek javítása.....	111
2. A KULTURÁLT, GAZDASÁGILAG AKTÍV KISVÁROSI ÉLETHEZ IGAZODÓ TELEPÜLÉSI KÖRNYEZET MEGTEREMTÉSE.....	112
2.1. A település kisvárosi megjelenésének javítása a településkép, zöldterületek és közterületek fejlesztésén és az épített örökségek megőrzésén keresztül.....	115
2.2. Környezetvédelmi és kommunális infrastruktúra fejlesztések a környezetminőség javítása és a színvonalasabb helyi szolgáltatások elérése érdekében.....	115
2.3. A város közlekedési infrastruktúrájának fejlesztése, elérhetőségének javítása.....	116
3. A VÁROS GAZDASÁGI ÉLETÉNEK LENDÜLETBE HOZÁSA, A GAZDASÁGI FEJLŐDÉST BIZTOSÍTÓ VÁLLALKOZÓI KÖRNYEZET KIALAKÍTÁSA.....	118
3.1. Kisvárosi turizmus terméksomagjainak fejlesztése és az idegenforgalmi tevékenységek feltételeinek megteremtése.....	121
3.2. A kereskedelmi vállalkozások és pénzügyi intézmények megjelenési és értékesítési lehetőségeinek támogatása.....	124
3.3. A hagyományos agrárium fejlesztése és az innovációs készség javítása.....	125
3.4. Az abonyi ipari kultúra továbbfejlesztése, innovatív elemek bevezetése.....	126
3.5. A vállalkozói környezet fejlesztése a város gazdasági életének lendületbe hozása érdekében.....	128

<u>4. AZ ÖNKORMÁNYZAT GAZDASÁGI HELYZETÉNEK JAVÍTÁSA ÉS TEVÉKENYSÉGI KÖRÉNEK BŐVÍTÉSE A VÁROSFEJLESZTÉS SZOLGÁLATÁBAN.....</u>	<u>131</u>
<u>4.1. Az önkormányzat általános működésének, gazdálkodásának és vagyongazdálkodásának programja. .</u>	<u>132</u>
<u>4.2. Az önkormányzat belső és külső kommunikációs tevékenységének fejlesztése.....</u>	<u>134</u>
<u>4.3. Az önkormányzat városon belüli, térségi és nemzetközi kapcsolatrendszerének fejlesztése.....</u>	<u>135</u>
<u>4.4. Az önkormányzati marketing tevékenység javítása – a város ismertségének növelése.....</u>	<u>136</u>
7. RENDELKEZÉSRE ÁLLÓ FORRÁSOK.....	137
8. PRIORITÁSOK ÉS PROGRAMOK RENDSZER.....	147
9. AZ OPERATÍV PROGRAMOK ÜTEMEZÉSE, GANTT-DIAGRAM.....	155
10. KONKLÚZIÓ.....	163

1 1. STRATÉGIAI TERVEZÉS

1.1. BEVEZETÉS

Abony Város Képviselőtestülete a város közép és hosszú távú fejlődésének elősegítése érdekében Fejlesztési Koncepció és Program készítéséről döntött. Ezzel a munkával a területfejlesztésben már jelentős gyakorlati tapasztalatot szerzett Hazai Térségfejlesztő Zrt.-t, és annak munkatársait bízta meg.

Ezen hosszú tervezési munka első lépésének eredménye volt az I. kötet, vagyis a Helyzetfeltárás. A tervezők és az önkormányzat közös célja volt ezzel a munkafázissal, hogy „tükröt” tartsunk a város elé. A tervezési szempontok figyelembe vételével minél pontosabb, objektívebb leírást próbáltunk adni a városról, amely a tényleges tervezői munka alapját, kiindulópontját képezi.

A Helyzetfeltárás szerepe a tervezés során meghatározó egyrészt abból a szempontból, hogy segítségével, illetve a város tényleges helyzetének leírásával, és annak elfogadásával kiszűrjük azokat a gyakran irreális, valóságtól elszakadt jövőképeket, amelyeket – tapasztalataink szerint – gyakran dédélgetnek a településüket szerető, lokálpatrióta lakosok.

A Helyzetfeltárás meghatározza másrészt a tervezést abból a szempontból is, hogy benne ténylegesen feltárássra kerül a város minden fontos, meghatározó erőssége – amelyekre később építeni lehet -, valamint minden előtte nyitva álló lehetőség is – amelyeket feltétlenül ki kell használni -, és amellyel talán a település közössége önmagától nem számolna.

A Helyzetfeltárást követően elkészült a II. kötet is a Fejlesztési Koncepció. Ezzel a kötettel a tervezők célja az volt, hogy megfogalmazásra kerüljenek a koherens fejlesztési elképzelések, lehetőségek, amelyek a célmeghatározás tekintetében érdekegyeztetési, koordinációs feladatokat is betöltenek.

Az elfogadott koncepció értékválasztást és közös fejlesztési szándékot fejez ki. Az elfogadásával a döntéshozók deklarálják a szereplők többségének a véleményazonosságát az elfogadott célok és prioritások tekintetében, és ezzel meghatározzák a stratégiaépítés fő kereteit is.

A koncepcióalkotás során meghatározásra kerülnek azok a fő, minősítendő tényezők, amelyek változásai alapján felrajzolható magának a városnak is a fejlődési iránya. Ezen tényezők vizsgálata, a valószínűsíthető változási irányuk és változási nagyságuk függvényében felrajzolhatók azok a forgatókönyvek, amelyek megmutatják a település lakói számára, hogy milyen irányú változások, milyen jellegű fejlődést hozhatnak a város életében.

Ezen forгатókönyvek is segítséget nyújtanak ahhoz, hogy fel tudjuk rajzolni Abony óhajtott, és a körülmények, minősítendő tényezők várható változásának ismeretében ténylegesen valószínűsíthető jövőképét, amelynek elérése hosszú távon megvalósítandó célként szerepel, irányítja a város vezetőinek döntéseit, határozatait.

Ennek a jövőképnek az elérése, mint hosszú távú cél, alakítja a város koncepcióját, az ennek eléréséhez vezető út szabja meg a célpiramis felépítését, illetve határozza meg a célcsoportokat, illetve az azon belüli célok rendszerét.

Természetesen a célrendszer kialakításánál figyelembe vettük azt a fontos körülményt, miszerint 2007. újabb változást hoz a regionális fejlesztések terén, mert ez a kezdete az Európai Unió újabb, 2007-2013 közötti költségvetési időszakának. Ennek megfelelően a tervezők feladata volt az is, hogy az újonnan elkészült. Illetve készülöben lévő magasabb szintű tervekhez igazítsa Abony célrendszerét, megteremtve ezáltal ezt az összhangot a helyi és a magasabb szintű tervek között, megalapozva ezáltal a fejlesztési források megszerzésének útját.

A szakértők a város vezetőivel együttműködve egy olyan koncepciót szeretnének átadni, amely ténylegesen képes a feladatát betölteni, vagyis meghatározza a település jövőképét, a közösség érdekeinek jobban megfelelő megoldást mutat a forгатókönyvek között a társadalmi, gazdasági, műszaki, intézményi és környezeti problémák megoldására, valamint megmutatja az alkalmazkodás lehetőségét is a hazai és nemzetközi fejlődés trendekhez igazodva.

Remélhetőleg ez a fejlesztési koncepció hozzásegíti majd a döntéshozókat ahhoz, hogy megtalálják a legcélszerűbb megoldásokat az erőforrások legjobb felhasználásához. Szándékunk szerint útmutatásul szolgál a döntési mechanizmus működtetéséhez, a tervezéshez és végrehajtáshoz, illetve az ellenőrzéshez, a lakossági, a vállalkozói és egyéb csoportok, valamint a helyi politikai döntéshozók érdekeinek harmonizálásához.

Természetesen egy ilyen koncepció nem lehet „kőbe vésett” iránymutatás. Bár a szakértők legjobb tudása és jelenlegi legmagasabb informáltsági szintje szerint készült, a településfejlesztés alapelveinek és „természetének” megfelelően szükséges az állandó visszajelzések gyűjtése és esetleges módosítás. A meghatározott célcsoportok valószínűleg hosszú távon sem változnak majd a város életében – ahogyan a jövőkép is hosszan érvényes marad -, de az egyes célcsoportok adott időpontbeli fontossága időről-időre változhat a körülmények, lehetőségek és esetleg előre nem látott veszélyek függvényében.

1.2. STRATÉGIAI TERVEZÉS ALKALMAZÁSÁNAK ELMÉLETE¹

1.2.1. A STRATÉGIAI TERVEZÉS FELADATA

A terv a jövőbeni cselekvés megjelenítése a tudatban, a tervezés pedig az a folyamat, amely ezt a képet előállítja. A terv tehát a város jövőképe, és meg kell terveznünk az ennek eléréséhez szükséges utat, lépéseket. Ez egyúttal azt is jelenti, hogy a tervezésnek kell megadni a választ a tágabban értelmezett környezetváltozás fenyegetéseire és a kínálkozó lehetőségekre is. A válasz a belső erőforrások kreatív felhasználásával születik meg. A környezeti változásokra való reagálás döntésekben ölt teret, amelyek egy megjelölt cél érdekében a pozíciók megváltoztatását kívánják elérni.

A leginkább elterjedt „Design School”, vagy más néven a SWOT modell szerint a stratégia, vagyis a fejlesztési koncepció a külső és a belső tényezők, a sikertényezők és a kompetenciák metszéspontjában áll elő. Az erősségek felhasználásával a lehetőségek kiaknázásában, illetve a gyengeségek megváltoztatásával, és a veszélyek elkerülésével alakul ki. Elkülönül tehát az elemzés két vonulata, a külső értékelés és a belső értékelés. Nem hagyható figyelmen kívül két további összetevő sem:

- Társadalmi, morális követelmények, amelyek részben megfogalmazódnak különböző dokumentumokban, részben íratlanul léteznek a hétköznapi tudatban.
- Vezetői értékrend, amely a térség, a települések irányító testületeinek vezetői részéről személyesen is vállalt értéket jelent. Ebből következően a testületek összetételével ez az értékrend is változik.

A továbbiakban egy olyan eljárást alkalmazunk a stratégia megfogalmazására, felépítésére, amely a regionális gazdaságtan oldaláról elméletileg megalapozott, áttekinthető és ezzel együtt mégis kellő szabadságfokot nyújt a stratégiaalkotásban részt vevők számára sajátos elgondolásaik, szempontjaik érvényesítésére. Az eljárás, miközben igényli a minél szélesebb körű helyzetelemzést (I. kötet Helyzetfeltárás), megköveteli a minősítéseket. Vannak olyan tényezők, amelyeket minden stratégia kialakítása során figyelembe kell venni, függetlenül attól, hogy milyen tervezési területi szintről van szó, vagy milyen földrajzi elhelyezkedésű, vagy éppen milyen gazdasági fejlettségű területről van szó.

1.2.2. A STRATÉGIÁK TÍPUSAI

A piaccgazdaság kiépülésével hazánkban a települések és a térségek is versenyhelyzetbe kerültek. E verseny elsősorban a külső erőforrások megszerzéséért folyik. A verseny másik dimenziója központi funkciók megszerzése, címek elnyerése, kísérleti vagy mintaterületek kijelölése. Verseny folyik a befektetők megnyeréséért, együttműködő partneri kapcsolatok kiépítéséért. A sikeres településeket növekedés, fejlődő innovációs potenciál és tudatosan irányított stratégia jellemzi. Mindezeket az idegenforgalmi stratégia esetén is teljes mértékben alkalmazni lehet

A növekedés hagyományos összetevői

A növekedés régebbi motorjai elvesztették jelentőségüket.

- A pénztőke azért veszítette el fontosságát, mert – adott áron – a nemzetközi piacokon korlátlan mennyiségben beszerezhető.
- A természeti kincsek ez idáig is csak a törpe államok egy kis csoportjában szolgáltak a gazdasági növekedés motorjául.

¹ Dr. Veres Lajos: Stratégiaalkotás a területfejlesztésben, 2000.

A kvantitatív vagyon ezen formái, amelyek a nemzeti gazdaság hagyományos eredetét képezték, most átadják helyüket egy sor minőségi erőforrásnak, amelyek alapvetően a lakosság képzettségével, szervezettségével, motiváltságával, és önfegyelmével mérhetők. Azok a társadalmak, amelyek jól működnek, nem csak azért válnak majd gazdagabbá, mert a dolgozók hatékonyabban végzik munkájukat, hanem azért is, mert az emberek egész életvitelét a hatékonyság jellemzi.

Az innovációra és információra épülő fejlődés

Az információs társadalomban kialakult új paradigma lényege, hogy a tömegtermelés utáni időszak gazdaságában a versenyelőny alapja a tudás, az információ, valamint az innováció felhalmozásának és alkalmazásának képessége. Az informatika és a korszerű szállítási rendszerek fejlődése és kiépítése elvileg megszabadítja az EU periférikus régióit a távolságból származó hátrányok egy részétől. Ez azonban nem elég. A tudás, az információ és az innováció összekapcsolása sokkal többet jelent a fizikai és technikai infrastruktúra kiépítésénél. A kevésbé fejlett területeken még hiányzik a tudás és az intézményi háttér is, amit meg kell szerezni a fejlesztés érdekében.

A kínálatorientált stratégia

A fejlesztési koncepció (stratégia) a térség komparatív előnyeit kívánja bővíteni úgy, hogy a külső feltételek, lehetőségek, korlátok felől közelítve egyre több belső folyamatra hat:

- Termelői és fogyasztói infrastrukturális fejlesztések;
- Az elérhetőség javítása (közlekedési és kommunikációs kapcsolatok);
- Gazdasági egységek letelepedését ösztönző kedvezmények;

A keresletorientált stratégia

- A tervezési területet egységes egészként kezeli;
- A terület belső (endogén) adottságaiból indul ki;
- A területen belülről kiindulva mind több külső (exogén) tényezőt vesz figyelembe;
- Előtérbe helyezi a térségi együttműködéseket, a hálózatokat, a klasztereket;

A keresletorientált fejlesztési megközelítés felértékeli a tervezési terület belső (vagy endogén, illetve újabban „puha”) tényezőit: mint pl. a földrajzi adottságok, kulturális értékek, közösségi rendszerek, identitás, gazdasági és politikai vezetés, partnerség, fejlesztési stratégia, szinergiák. Mindezek együttesen meghatározzák a tervezési terület két fontos érték tulajdonságát, az alkalmazkodó és az abszorpciós készséget. Hazánkban még a termelői és fogyasztói infrastruktúra kiépítettsége rendkívül hiányos, ezért a hiányzó infrastruktúra kiépítése a területfejlesztés egyik feladata.

Javasolt stratégia

A különböző megközelítéseket egybevetve a javasolt stratégia-alkotási eljárás a következőképpen épül fel:

- A minősítendő belső tényezőket elsősorban a keresletorientált stratégiai megközelítés határozza meg.
- Kiegészítő jelleggel megjelennek a kínálati elemek is.
- A külső környezet oldaláról számba vett tényezők változásai, különböző forgatókönyveket alapoznak meg, a különböző forgatókönyvek pedig eltérő stratégiákat eredményeznek (scenárió).

Ezek a vizsgálati szempontok az Európában kialakult fejlődési tendenciák és az új regionális politika szellemében kerültek összeállításra. Miközben a stratégiai tervezés a jövőt alapozza meg, kellő figyelmet szükséges fordítani az adott tervezési terület illeszkedésére a magyar társadalmi-gazdasági viszonyok által meghatározott valóságba.

1.3. GYAKORLATI STRATÉGIAI TERVEZÉS²

1.3.1. ELSŐ LÉPÉS

A továbbiakban a város belső adottságaiból kiindulva, a külső környezet által biztosított lehetőségek, illetve a fennálló veszélyek figyelembe vételével határozzuk meg a várhatóan optimális idegenforgalmi fejlesztési stratégiát a helyzetfeltárásnál alkalmazott komplex szemléletmód segítségével.

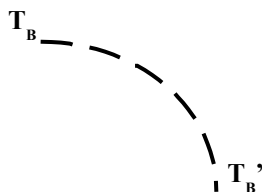
Első lépés: A koncepcióalkotás meghatározó tényezői kerülnek minősítésre két szempontból:

X értéke: +10 és -10 között változhat aszerint, hogy mennyiben tekinthető az adott tényező erősségnek (+10), vagy gyengeségnek (-10) a település életében.

Y értéke: +10 és -10 között változhat aszerint, hogy az adott tényező változtatásával, fejlesztésével kapcsolatban mennyiben jelentkeznek lehetőségek például a kormányzati politikában, vagy az EU csatlakozással kapcsolatban, illetve mennyiben jelentenek ezek a várható, valószínűsíthető változások veszélyt az adott tényező használata, hasznosítása szempontjából.

A lehetőségek-veszélyek értékeinek felvételekor az alábbi szempontokat vettük figyelembe:

- Az adott tényező „x” tengely menti pozíciója jelent tervezési periódusban mennyivel javítható, vagyis mennyivel tolható el pozitív irányba az erősségek felé.



A példaképpen bemutatott ábrán a T_B tényező Y értéke +5, vagyis ennyivel javítható az x tengely menti pozíciója: -3-ról +2-re. Így sikerült a jelenleg még gyengeségnek minősített tényezőnél erősség állapotát elérni (T'_B).

² Dr. Veres Lajos: Stratégaalkotás a területfejlesztésben, 2000.

Figyelembe kell azt is venni a tervezési időszakban, hogy a vizsgált térség földrajzi környezetében elhelyezkedő térségek, a régiók és az ország is fejlődik. Ezért a tényezők X és Y értékeinek megítélése szempontjából a „0” értékek felvétele jelenti a munka kritikus szakaszát. Mivel minden érték relatív kategória – valamilyen paraméterhez, vagy más térségekhez való viszonyítást jelent.

1.3.2. MÁSODIK LÉPÉS

Második lépés: Forgatókönyvek készítése

A forгатókönyvek az „X” értékekhez rendelhető „Y” értékek, vagyis a külső tényezők továbbgondolása, elemzése révén jönnek létre. A külső feltételek minősítése során több variációban ábrázolhatjuk az elkövetkezendő változásokat, mivel a külső tényezők három csoportja ezt szükségessé teszi (állandó, előre jelezhető, előre nem jelezhető külső tényezők). A „scenárió-menedzselés” olyan forгатókönyvekre épül, amelyek nélkülözhetetlen eszközei a jövőért folytatott versenyfutás előkészítésének, majd irányításának. A jó forгатókönyv nyitottá teszi a gondolkodást a jövőben bekövetkező események iránt, és hálózatot képes teremteni a rendszerezett gondolatokból.

Ahogy nő az előre jelzett időtáv, úgy csökken a megismerés esélye és pontossága, a mából az ismeretlen távlatok felé haladva. A forгатókönyvek nem egyetlen prognózist tartalmaznak, hanem feltárják az egymással versengő fejlődési pályákat és ezek várható következményeit. Ilyen módon „megsokszorozzák” a jövőképet. A jövő leírása sokféle összefüggésben lehetséges a tervezési terület tevékenységei szerinti tartalommal, valamint a politikai szabályozások tárgyai szerint. A komplex rendszerként értelmezett jövőkép hálózatként szemléltethető. A jövőbeli összefüggéseket modellező rendszert a bekövetkező változások alapján lehet dinamizálni, és ez a komplex jelleg rávilágít a hagyományos menedzselési technikák korlátaira is.

A megfelelő színvonalú munka néhány lényeges feltétele a következőképpen jellemezhető:

- Legyen alkotó légkör a forгатókönyv kialakításának,
- A tervezés során alkalmazott módszereket ismerjék meg a döntéshozók is, akik majd felhasználják a forгатókönyveket,
- Megfelelő részletességgel szükséges feltárni a változást hordozó külső tényezőket,
- Az alkalmazott módszerek és elkészített dokumentumok legyenek áttekinthetők.

A scenáriók a jövő lehetséges változatai eseményláncok, vagy állapotok logikai úton történő összekapcsolásával jelenítik meg. A történetek mindegyike lehetőleg konzisztens, ugyanakkor az egyes forгатókönyvek egymás alternatíváit jelentik. A forгатókönyvek logikai felépítése abból indul ki, hogy a környezet a változások szempontjából egyaránt tartalmaz konstans (állandó), előre jelezhető és előre nem jelezhető tényezőket:

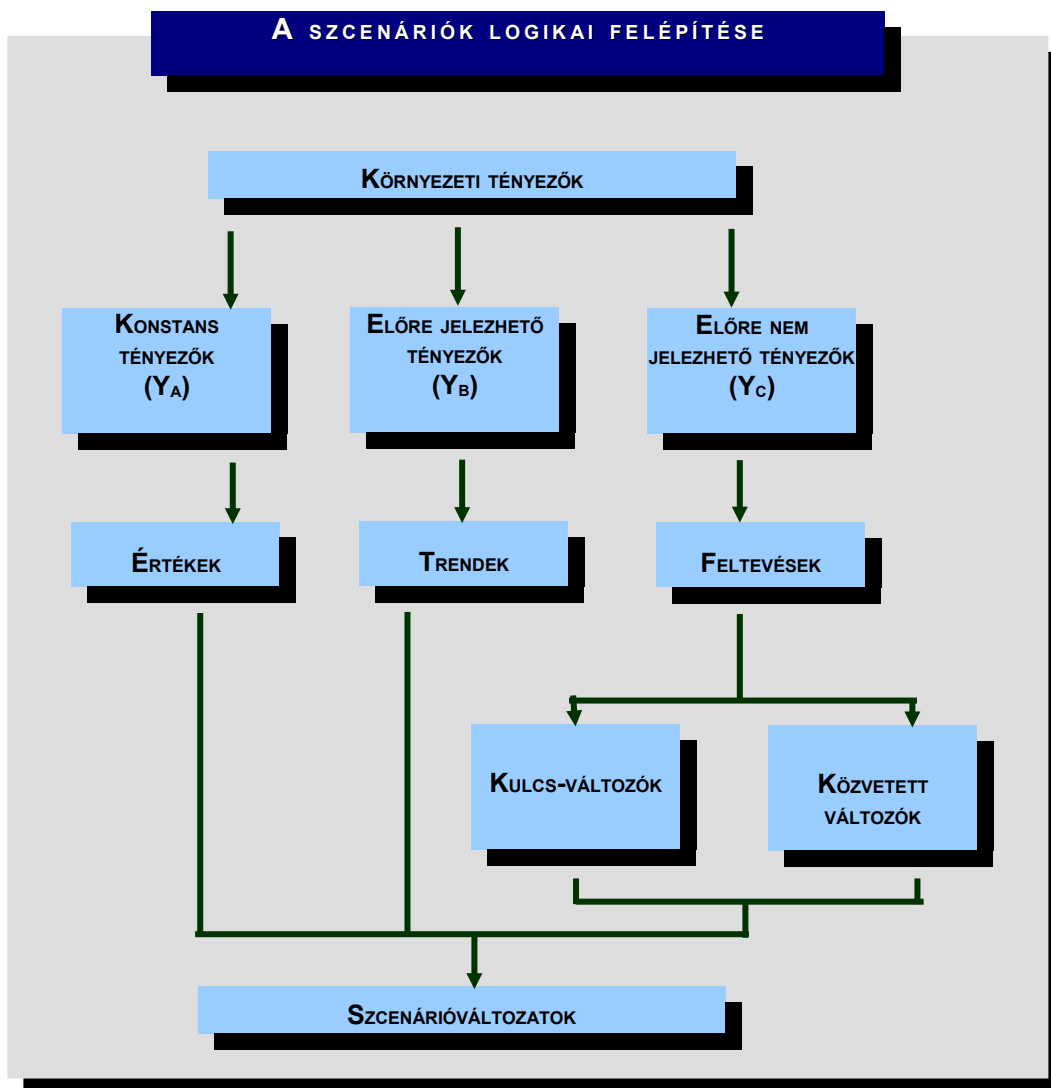
- Konstans tényezők azok, amelyek értéke a scenárió által vizsgált időhorizonton belül nem változik. Amennyiben az adott tényező nem számszerűsíthető, maga a tényező tekinthető állandónak.
- Előre jelezhető tényezők azok, amelyek értéke becsülhető a vizsgált időhorizonton belül. Ezek általában trend formájában kerülnek kifejezésre.
- Az egyes scenáriók közötti eltérések alapvetően az előre nem jelezhető tényezőkből adódnak. Ezekre a tényezőkre vonatkozóan, azok feltevéseivel (hipotéziseivel) élhetünk.

Egy adott esemény bekövetkezésére vonatkozóan két feltevés (igen-nem) két alternatívához vezet. Az előre nem jelezhető események tovább bonthatók kulcsváltozók és közvetett változók csoportjára:

- A kulcsváltozók a ténylegesen független változók, amelyeknek valamennyi lehetséges kimenetelét figyelembe kell venni. Ezek a változások adják a scenáriók magját.
- A közvetett változók szintén nem jelezhetőek előre, de a kulcsváltozóktól függenek, így minden kulcsváltozáshoz hozzárendelhető követett változó is.

A konzisztencia érdekében néhány fontos követelménynek teljesülnie kell az egyes scenáriókban:

- A konstans tényezőket valamennyi scenáriónak tartalmaznia kell.
- Az előre jelezhető tényezőket szintén valamennyi scenáriónak tartalmaznia kell.
- Az előre nem jelezhető tényezők különböző értékei különböző scenáriókban jelenik meg.
- Egy scenárióban a kulcsváltozók csak egy meghatározott értéket vehetnek fel.

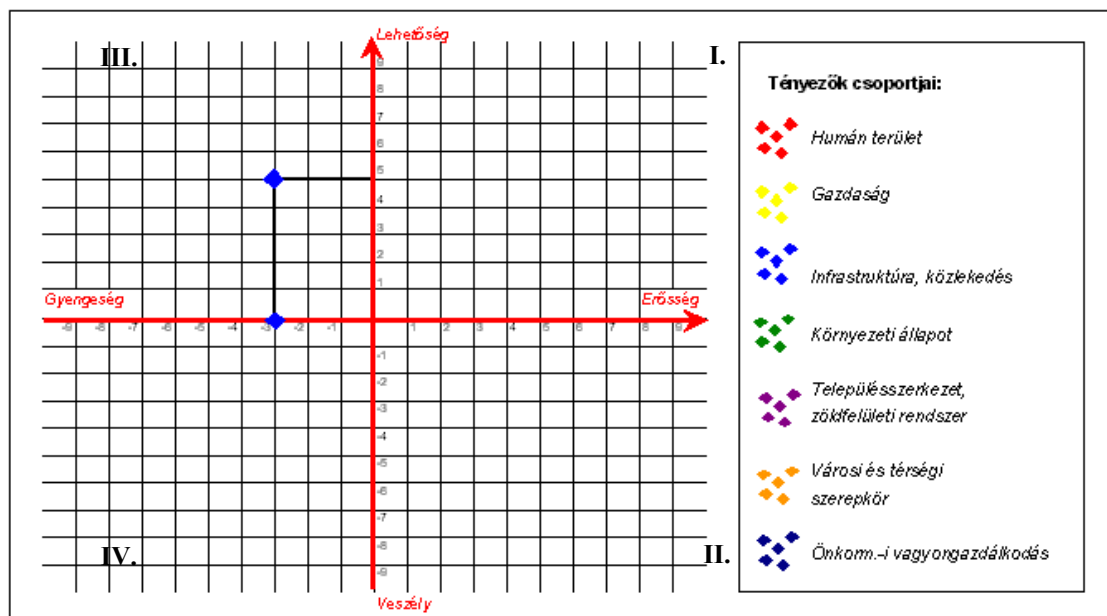


Forgatókönyvek készítésének menete ³

³ Veres Lajos: Stratégiaalkotás a területfejlesztésben, Hazai Térségfejlesztő Kft. Budapest, 2000.

1.3.3. A LEGINKÁBB KEDVEZŐ FORGATÓKÖNYV ELEMZÉSE ÉS ÁBRÁZOLÁSA

A leginkább kedvező forgatókönyv által meghatározott, tényezőként összetartozó X és Y értékek koordináta rendszerben történő ábrázolása, az elhelyezkedésük, szóródásuk vizsgálata, valamint ennek szöveges elemzése zárja le a scenárióelemzések szakaszát, és segít a jövőkép megfogalmazásában, illetve az alapján a célpiramis felrajzolásában.



- Az I. tartományban elhelyezkedő tényezők az ún. kitörési pontok, amelyek offenzív stratégiát támogatnak.
- A II. tartományban elhelyezkedő tényezők hatása stabil pozíciót tartó, ezért diverzifikált stratégiát támogatnak.
- A III. tartományba került tényezők hatása instabilitást, kockázatokat rejt magában, ezért váltásorientált stratégiát váltanak ki.
- A IV. tartományba került tényezők miatt mentőakciókra van szükség, ami defenzív, válságkezelő stratégiai lépéseket igényel.

2.2. A JELENLEGI HELYZET MINŐSÍTÉSE

A következőkben a szakértők által meghatározott, az adott szakterület helyzetét leginkább jellemző tényezők értékelése következik, az előzőekben leírt módszer alapján. Minden számszerű értékelést kiegészítettünk egy rövid szöveges indoklással is, amely segít megvilágítani az adott értékek mögötti tartalmat

4

⁴ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

2.1. HUMÁN SZAKTERÜLET TÉNYEZŐI

Ssz.	Tényező	X értéke ⁵ 2007	⁶ X értéke 2012
1.	Demográfiai helyzet a város népességmegtartó képességének tükrében	+4 >	+2
2.	Az oktatás állapota, a jövő munkaerőpiacán való megfelelés záloga	+1 ~	+1
3.	A közművelődés, sport helyzete, a helyi közösségi élet szinterei	-2 >	+1
4.	Foglalkoztatás, munkanélküliség helyzete az aktív korú népesség lehetőségei a városban és környezetében	+2 ~	+2
5.	Hátrányos helyzetű csoportok a helyi foglalkoztatásban való részvétel szempontjából	-3 >	-2

Indoklás

- Demográfiai helyzet a város népességmegtartó képességének tükrében (X = +4)

A település népességszáma növekszik, vonzó lakóhely jelenleg is a környező településeken, megyeszékhelyen élők számára. A migrációs különbség ennek megfelelően pozitív, ellensúlyozva a tapasztalható kis mértékű természetes fogyást. A település korszerkezete kedvezőbb az országosan mérhető korstruktúrájánál. Mindezek következtében az országos átlagnál sokkal jobban alakul a lakosság szám és a korszerkezet.

⁵ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

⁶ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

⁷Változás 2007-2012 (X = +4 → +2)

A település népességszáma csökken, a migrációs különbözet negatívra fordult, és a hatást tovább erősíti a természetes fogyás. Az új állapot még az országos átlagnál jobb értéket mutat.

2. Az oktatás állapota, a jövő munkaerőpiacán való megfelelés záloga (X = +1)

Az oktatás színvonala jónak tekinthető, az óvodai oktatástól egészen a középfokú oktatásig biztosítják a nevelést, ezzel is tovább erősítve a városhoz való kötődést. Pozitívumnak tekinthetjük, hogy a művészeti oktatás (különösen a zenei oktatás) nagy hagyományokkal rendelkezik, ezáltal olyan egyedi jelleggel szolgál a város fejlesztésében, amelyre később is építhet. Az oktatási intézmények szakember-ellátottsága jó. Az intézmények infrastrukturális állapota ugyanakkor nem megfelelő, az oktatási intézmények egy része túlzásúfolt. A középiskolai oktatás feltételeinek javítása időszerű feladat. A nagy múltú zeneiskola jövője bizonytalan.

3. A közművelődés, sport helyzete, a helyi közösségi élet színterei (X = -2)

Viszonylag sokrétű és tevékeny civil szféra működik a városban, a közművelődés és sportélet a város méretéhez viszonyítva gazdag. A művelődési legfontosabb színtere a művelődési ház azonban alkalmatlan feladata ellátásra, az egyéb intézmények (könyvtár, sportcsarnok) szintén felújításra várnak. A jelenlegi nem megfelelő infrastrukturális háttér alapvetően akadályozza a városi közösségi élet továbbfejlesztését. A városban fellelhető jelentős építészeti örökség jelenlegi állapotában nem tud színterül szolgálni a közösségi életnek.

⁸Változás 2007-2012 (X = -2 → +1)

A leromlott Könyvtár, a lebontott és ideiglenes helyeken működő Művelődési Ház és szintén leromlott Zeneiskola korszerű helyet kapnak a központi helyszínen, a város főterén a Városházával szemben az új Városi Közösségi Ház és Zeneiskola épületében, aminek már megkezdődött a kivitelezése.

A 'Lehetőségeink Fő tere' - Kossuth tér környezetrendezése elkészült beruházás keretében pedig már a Kossuth tér és környezete felújítása is befejeződött, korszerű többcélú hasznosításra alkalmas kialakításával sokféle kulturális és művelődési, szórakoztató rendezvény színterévé vált, amivel a közösségi élet újraélesztését segíti.

Bárki által igénybe vehető sportolásra alkalmas új helyszínek létesültek: a Városi Sportcsarnok melletti műfüves pálya a labdarugás szerelmeseinek; a jóléti Mikes-tó pedig a horgászoknak, vízes sportok kedvelőinek nyújt kellemes időtöltésre, mozgásra helyet.

4. Foglalkoztatás, munkanélküliség helyzete az aktív korú népesség lehetőségei a városban és környezetében (X = +2)

A foglalkoztatási helyzet országos összehasonlításban kedvező, köszönhetően elsősorban a város közvetlen és távolabbi környezetében fellelhető munkahelyeknek. A helyi kisvállalkozások száma ugyan magas, de kevés munkavállalót foglalkoztatnak, emiatt a helyi foglalkoztatás javítása szükséges. A munkanélküliségi ráta alacsony, bár ezen belül a tartósan munka nélkül lévők aránya kirívóan magas.

5. Hátrányos helyzetű csoportok a helyi foglalkoztatásban való részvétel szempontjából (X = -3)

Hátrányos helyzetű csoportok helyi foglalkoztatása jelenleg nem megoldott, számukra szintén a környező települések munkaadói biztosítanak korlátozottan munkaalkalmakat. A helyi foglalkoztatás javításában a hátrányos helyzetűek munkához juttatása hangsúlyos és megoldandó feladat.

⁹Változás 2007-2012 (X = -3 → -2)

⁷ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

⁸ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

⁹ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata

A hátrányos helyzetű csoportok – a kormányzati foglalkoztatás politikának köszönhetően – közmunka programokban kerülnek foglalkoztatásra az eddigi alkalmi munkalehetőségek mellett. A nagy többség foglalkoztatási gondjain viszont ez csak alig enyhít, tehát az értékelése is enyhén javult.

2.2. GAZDASÁG SZAKTERÜLET MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐI

Ssz.	Tényező	X értéke ¹⁰ 2007	¹¹ X értéke 2012
1.	Az ipari szektor jelentősége Abony gazdaságában	0 >	-1
2.	Szabad ipari területek, mint telepítő tényező	+1 >	+2
3.	Innovációs készség az iparban, mint a fejlődés egyik motorja	-2 >	-1
4.	A helyi idegenforgalmi kínálat, mint a turistákat vonzó adottságok, termékszerkezet megléte	+1 ~	+1
5.	A turisztikai infrastruktúra mennyisége és minősége, mint a turistafogadás feltétele	-2 ~	-2
6.	Kereskedelmi üzletekkel és szolgáltatásokkal való ellátottság vizsgálata a helyi szereplők igényeinek tükrében	+2 >	+3
7.	A mezőgazdasági vállalkozások infrastruktúrája/felszereltsége, mint a gazdasági teljesítőképességük egyik fontos feltétele	-3 >	-2
8.	A két mezőgazdasági ágazat fejlettsége, mint a város gazdasági versenyképességének tényezője	-1 >	0

Indoklás

1. Az ipari szektor jelentősége Abony gazdaságában (X = 0)

Az ipar a hasonló nagyságú és helyzetű városokhoz képest az országos szintnek megfelelő mértékű szereppel bír. A településen külföldi ipari tőkebefektetés nem történt, de a legnagyobb feldolgozóipari foglalkoztatók jelentős külföldi piaci kapcsolatokkal rendelkeznek, ugyanakkor jelentős a függésük is partnereiktől. Problémát jelent az ipari szektor vállalkozásai részére a megfelelő szaktudású és dolgozni akaró helyi munkaerő hiánya. A hazai viszonylatokkal összevetve elmondható, hogy alacsony a helyben foglalkoztatottak között az ipari szektorban dolgozók száma. Az abonyi ipari szektor jövedelemtermelése kicsivel az országos átlag alatt található. Hiányoznak a modern innovatív iparágak, az iparágak többségét az alacsony hozzáadott érték jellemzi. Sajnos az egykori szocialista vállalatokat nem, vagy csak részben sikerült adaptálni a modern piacgazdaság feltételrendszerébe. Ez azonban nem jelent további negatívumot, mert ez sajnos az országos átlag-helyzetet tükrözi.

¹²Változás 2007-2012 (X = 0 → -1)

A leállított Wienerberger téglagyár újabb negatívumként jelenik meg az értékelésben. Az értékesítésre kínált telephely után érdeklődés egyelőre alig mutatkozik a tulajdonos különös kikötései miatt, ezért a 2. pontot javító tényezőként sem igazán vehető figyelembe.

2. Szabad ipari területek, mint telepítő tényező (X = +1)

A város a gazdasági múltjának, valamint nagyon kedvező közlekedés-földrajzi helyzetének köszönhetően értékes, jól hasznosítható szabad ipari területekkel rendelkezik, amelyek

¹⁰ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

¹¹ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

¹² Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

barnamezős beruházások keretében jól fejleszthetőek lehetnek. A szabad ipari területek jelentős potenciált jelentenek az esetleges befektetés-ösztönző gazdaságfejlesztési politikában. Az ipari ingatlanok ára a közeli Budapesthez viszonyítva alacsony. A szabad ipari területeken az alapinfrastruktúra már kiépített, vagy viszonylag egyszerűen kiépíthető. Külön kiemelendő, hogy a szabad ipari területek között található iparvágánnyal ellátott is, ami nagyobb léptékű beruházások alapfeltételét képezi. Problémaként jelentkezik, hogy a szabad ipari területek - telkek jelentős része felaprózódott, tulajdoni szerkezete bonyolult. A településen belül még nem alakult ki egységes vélemény az ipari területek hasznosítását illetően.

¹³Változás 2007-2012 (X = +1 → +2)

A felhagyott Wienerberber téglagyár a vevőkkel szemben támasztott feltételek miatt alig javít ugyan a helyzeten. A meglévő egyéb lehetőségek mellett viszont a hamarosan kivitelezésre kerülő M8 autópálya és a 4612. számú út keresztezésében fel- és lehajtóval megépülő csomópont felé a Vasút dűlőben, a Tószegi út mindkét oldalán kijelölésre kerülhetnek gazdasági területek. Az észak-keleti oldalon a lakóterületből már egy ideje gazdasági célokkal átalakuló út menti telkek és a vasút nyomvonaláig mögöttük húzódó terület tovább hasznosításaként ez a legkézenfekvőbb megoldás. Ugyanez az elgondolás érvényes a Tószegi út vasúti keresztezését követő dél-nyugati oldalon is, ahol a korábbi folyékony műtrágya telep újrahasznosításra váró barnamezős területe – a meglévő iparvágánnyal – és a körülötte lévő tömb területe szintén alkalmas gazdasági célú fejlesztésre.

3. Innovációs készség az iparban, mint a fejlődés egyik motorja (X = -2)

A városban az innovatív iparágak egyáltalán nem képviseltetik magukat. A beszállítói iparágak képviselői jellemzően bér munkát végeznek, önálló fejlesztéseket és termelést nem folytatnak. A technológiai, modernizációs és innovatív beruházások elmaradása a helyi kis és középvállalkozások stagnálásában is megmutatkozik, akik alacsony bevételi szintjük miatt forráshiányosak és képtelenek komolyabb léptékű fejlesztéseket végrehajtani. A piaci versenyhelyzetben hátrányban vannak más, fejlettebb gazdasági térségek vállalkozásaival szemben. A vállalkozások fejlődésében negatív szerepet játszik, hogy a város az ország legfejlettebb régiójának tagja, és emiatt számos hazai és nemzetközi fejlesztési forrástól elesik, ami az innovációs fejlődést segítené. A meglévő lehetőségek közül megemlíthető, hogy a mezőgazdasági növénytermesztésre épülő iparágak nem használják ki a lehetséges innovációs potenciált (bioüzemanyagok, biomassza-energia).

¹⁴Változás 2007-2012 (X = -2 → -1)

A pozitívabb értékelés a megmaradt – és minden esetben magán-kezdemenyvezésként létrejött és működő – vállalkozásokra vonatkozik, melyek innováción alapuló fejlesztések nélkül nem is maradtak volna talpon.

4. A helyi idegenforgalmi kínálat, mint a turistákat vonzó adottságok, termékszerkezet megléte (X = +1)

Abony idegenforgalma a város adottságaihoz képest nem jelentős, pedig vannak kiemelkedő, a turizmusban is hasznosítható építészeti értékei (főként a kúriái), 44 celsius fokos termálvízzel rendelkező városi strandfürdője, Szabadidő- és Állatparkja, természeti értékei, rendezvényei, sportolási lehetőségei és gasztronómiai értékei. Ezek az adottságok egyelőre csak szűk körben ismertek, de helyi összefogás révén sikerülhet színvonalas turizmust ezekre ráépíteni. Szükséges megjegyezni, hogy bár önmagában az abonyi turisztikai értékek színvonalasak, most csekély turistát vonzhatnak, és tágabb körben igazán jól csakis térségi összefogással lehet értékesíteni ezeket, tehát szükség van a Ceglédi kistérséggel való együttműködésre ebben a tekintetben.

¹³ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

¹⁴ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

5. A turisztikai infrastruktúra mennyisége és minősége, mint a turistafogadás feltétele (X = -2)

A városban ma kevés a szálláslehetőség, szálloda nem található, egy panzió (30 fős konferenciateremmel), és szezon jelleggel néhány bungalow működik a strand területén és néhány magánszállás. A turisztikai kereslet várható növekedése miatt szükséges lesz a szálláshelyek kialakítása. A településen magas színvonalú éttermek és vendéglők is működnek, amelyeket az átutazó forgalom következtében sokan felkeresnek. Abonyban nincs Tourinform iroda, amit hátrányként értékelhetünk. Összességében a városi turisztikai infrastruktúra mennyiségi és minőségi jellemzői az országos átlagtól elmaradnak.

6. Kereskedelmi üzletekkel és szolgáltatásokkal való ellátottság vizsgálata a helyi szereplők igényeinek tükrében (X = +2)

Abonyban a lakosság igényeinek megfelelő mennyiségű kereskedelmi üzlet található, az alapszolgáltatások száma a városhoz képest kielégítő. A településen jó bevásárlási lehetőségek vannak, a minőségi termékekért azonban Szolnokra kell utazni. A városi piacot a közeljövőben fejleszteni fogják, amely tovább emeli majd a kereskedelmi ellátottság színvonalát. A banki szolgáltatások tekintetében szükség lenne a pénzügyi kör szélesítésére (jelenleg három pénzügyi képviselti magát a városban).

¹⁵Változás 2007-2012 (X = +2 → +3)

Megépült és megnyílt egy TESCO kiskereskedelmi áruház, ami végre nem a településközpont értékes területeit csökkentette, hanem a Szolnoki út közigazgatási határral szomszédos egyik üres területét hasznosította, így a környék alapellátási színvonalán is nagyot emelt, választékával pedig a teljes település ellátási színvonalán is javít.

A mezőgazdasági vállalkozások ellátási színvonalának emelkedését biztosítja a megépült és megnyílt Agroker üzlet is.

7. A mezőgazdasági vállalkozások infrastruktúrája/felszereltsége, mint a gazdasági teljesítőképességük egyik fontos feltétele (X = -3)

A város kis- és közepes méretű mezőgazdasági vállalkozásainak (őstermelők, egyéni gazdaságok, kisvállalkozók) felszereltsége, gépesítettségük színvonala messze elmarad az elvárt szakmai minimumtól. A növénytermesztés területén a közepes méretű földterülettel rendelkezőknél már valamivel jobb a felszereltség színvonala. Amennyiben a nagyüzemek két ágazatának teljesítőképessége nem volna az országos átlag feletti, még alacsonyabb értéken szerepelne az első tényező a nagyszámú, kis területen gazdálkodó kistermelő alacsony felszereltsége és gyenge gazdasági teljesítőképessége miatt; ennél a csoportnál ugyanez igaz az állattenyésztésük felszereltségére is.

¹⁶Változás 2007-2012 (X = -3 → -2)

A javuló tendencia megkezdődött különböző agrár pályázati támogatások elnyerésének köszönhetően. Az Abonyi Mezőgazdasági Zrt. 'Energia Farm' projektje is elkészült, működésének elindulása – a megtérülés kényszere miatt – várhatóan bekövetkezik. A településrendezési tervek 2012-es módosításainak egyikével pedig az Önkormányzat a Zrt. másik mezőgazdasági termelésen alapuló megújuló energiahasznosítási projektjének, a bioethanol üzem létesítésének is zöld utat biztosított.

Fejlesztére kerül – szintén pályázaton elnyert támogatással – egy baromfinevelő, tojástermelő telep korszerűsítése, bővítése is.

¹⁵ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

¹⁶ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

8. A két mezőgazdasági ágazat fejlettsége, mint a város gazdasági versenyképességének tényezője (X = -1)

A város külterületének talajadottságai jók, magas a szántók aránya, a termésátlagok átlagos években jónak/kiválónak mondhatók. Szélsőséges, aszályos időszakokban komoly gondot jelenthet a csapadékhiány, illetve az öntözési infrastruktúra elhanyagoltsága/hiánya. A növénytermesztés a két nagyüzemben fejlett (nagytáblás művelés korszerű erő- és munkagépparkkal), a kisgazdaságoknál már nem ennyire jó a helyzet. A közepes méretű földterülettel rendelkezőknek a rendszerváltozás óta csak mostanra sikerült valamelyest stabilizálniuk helyzetüket, de még mindig érzékenyen reagálnak a piaci viszonyok ingadozásaira. A térség feldolgozóiparának/élelmiszeriparának összeomlása sokat rontott a zöldség- és gyümölcsstermesztők helyzetén, a szőlőtermesztés majdnem teljesen visszaszorult a városban. Az állattenyésztés gerincét két nagyüzem adja, a kisgazdaságok állattenyésztési ágazata fejletlen és gazdasági szempontból elhanyagolható, kis súlyt képvisel.

¹⁷Változás 2007-2012 (X = -1 → 0)

A kormányzati elhatározás szerint a fenntarthatóság kritériumainak is jobban megfelelő – állattartással kombinált – földművelés kerül támogatásra a következő években. Ez a terv az ösztönzők szisztematikus alkalmazásával várhatóan javítani fog az ágazati arányok utolsó 15 évben bekövetkezett aránytalanságán.

¹⁷ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

2.3. KÖRNYEZETVÉDELEM ÉS INFRASTRUKTÚRA SZAKTERÜLETEK MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐI

Ssz.	Tényező	X értéke ¹⁸ 2007	¹⁹ X értéke 2012
1.	Az ivóvíz-szolgáltatás minősége a társadalmi-közegészségügyi igénynek való megfelelés tükrében	-3 >	-2
2.	Szennyvízelvezetés és kezelés technológiája az alapvető közegészségügyi és környezetvédelmi elvárások tükrében	+2 ~	+2
3.	Egyéb infrastrukturális hálózatok és szolgáltatások (vezetékes gáz, elektromos ellátás, infokommunikációs hálózatok) minősége, mint a gazdasági fejlesztéseket megalapozó és előmozdító tényezők	+3 ~	+3
4.	A környezeti elemek minősége, mint az egészséges élet és tiszta települési környezet meghatározói, valamint a gazdasági, turisztikai és lakossági fejlesztések elősegítő vagy gátló tényezői	+1 >	+2
5.	Hulladékkezelés, mint a településtisztaság és a települési környezetminőség meghatározó eleme	+3 >	+5
6.	Csapadék- és belvízelvezetés helyzete a környezeti adottságokhoz való alkalmazkodás tükrében	-5 >	-2
7.	A természeti környezet minőségének és a külterületek területhasználatának a vizsgálata – mint a biodiverzitás és a térségi ökológiai hálózat meghatározó tényezője – a természetvédelmi, környezetvédelmi, gazdasági, turisztikai és lakossági érdekek tükrében	-4 >	-3

Indoklás

1. Az ivóvíz-szolgáltatás minősége a társadalmi-közegészségügyi igénynek való megfelelés tükrében (X = -3)

A településen az ivóvízhálózat 1972-ben épült ki, az akkori technológiai színvonalnak megfelelően, mely mára anyagminőségét, hidraulikai rendszerét és életkorát tekintve is korszerűtlennek mondható. Az ivóvízhálózat 150 km-éből csak mintegy 12 km körvezetékes rendszerű, emellett a vezetékek túlnyomó része azbesztcement anyagú, melynek előregedése évente mintegy 200 csőtörést eredményez. Az ivóvízhálózat problémáit az ivóvíz minőségéből adódó problémák is tetézik. Az ivóvíz minősége az alkalmazott technológia hiányosságai miatt nem felel meg az érvényes európai uniós előírásoknak, az ivóvíz több komponense tekintetében is túllépi a határértéket. A vízmű-telep technológiája elavult, a víztisztítást csak egy fertőtlenítő eljárás szolgálja, az ivóvizet ezért határértéken felüli ammónia, arzén és nátriumtartalom jellemzi, emellett sokszor magas a szerves anyag tartalma és alacsony a keménysége. Emellett a csövek előregedéséből adódó probléma, hogy a szervesanyag-tartalom a csövek oldalán lerakódva úgynevezett biofilm réteget képez, mely a víz fizikai állapotára nézve kedvezőtlen. Az ivóvíz-szolgáltatási problémák felszámolását csakis egy technológiaváltással járó korszerűsítés oldhatja meg, mely magában foglalja a csővezetékek egy részének cseréjét és a vízmű-telep felújítását egyaránt.

¹⁸ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

¹⁹ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

²⁰Változás 2007-2012 (X = -3 → -2)

Megvalósult az ivóvíz minőség javítását szolgáló – pályázati támogatást – beruházás az ABOKOM ivóvízszolgáltató ágazatánál – a vízműtelep korszerűsítésével.

2. Szennyvízelvezetés és kezelés technológiája az alapvető közegészségügyi és környezetvédelmi elvárások tükrében (X = +2)

A településen 1995-től folyamatosan, szakaszosan épül a szennyvízhálózat, de kiépítésének mértéke 2002-ben vett nagy lendületet, amikor egy nagy beruházás keretében megépült a mai hálózat mintegy kétharmada, és üzembe helyezésre került a település szennyvíztisztító telepe is. A szennyvízelvezetés rendszere a településen korszerűnek tekinthető az anyagminőség és az alkalmazott technológia tekintetében egyaránt. A szennyvíz tisztítása eleveniszapos, teljes biológiai tisztítás útján történik. A telepen kerül végső tisztításra a háztartási szennyvizek mellett egy ipari szennyvízkibocsátó – a körösterítleni sajtgyár – szennyvize is, mely előtisztítás után kerül ugyan a hálózatba, azonban előtisztító berendezés technológiai hiányosságai miatt a hálózatba kerülő ipari szennyvíz minősége nem megfelelő, időnként – főleg hidraulikailag – igencsak túlterheli a hálózatot. Ezért a víztisztító telepet elhagyó tisztított víz minősége sem felel meg az előírásoknak, hiszen a sajtgyár nem megfelelően előtisztított szennyvizét a szennyvíztisztító telep sem képes kellő módon kezelni. A nem megfelelően kiengedett szennyvíz időnként büzszennyezést is okoz, azonban a kellemetlen szaghatás, a lakóterülettől távol jelentkezik. A településen a rákötések aránya (58,6 %) meghaladja a megyei és a kistérségi átlagot, azonban az országos átlagot nem éri el. A szennyvíztelep leürítőhelye a szippantott szennyvizeket is fogadja. A szolgáltató szippantó járműve azonban korszerűtlen. A szennyvízelvezetés és –tisztítás rendszere felújítást a közeljövőben nem igényel, a hálózat bővítése azonban a belterület újabb beépítésű területein kb. 1200 m hosszban várható.

3. Egyéb infrastrukturális hálózatok és szolgáltatások (vezetékes gáz, elektromos ellátás, infokommunikációs hálózatok) minősége, mint a gazdasági fejlesztéseket megalapozó és előmozdító tényezők (X = +3)

A településen az infrastrukturális hálózatok szolgáltatási színvonala megfelelő, korszerűen kielégíti a lakossági igényeket. Az elektromos ellátás, a gázszolgáltatás, és a telefonvonal elérhetősége mindenütt biztosított. Jelenleg a háztartások 89 %-a csatlakozott rá a gázhálózatra, de a vezetékes gázt fogyasztó háztartások száma az utóbbi évtizedben folyamatosan emelkedik. Az elektromos hálózatba bekapcsolt lakások aránya mintegy 100 %-os, a villamos energia a település belterületén mindenütt elérhető. A közvilágítás rendszere korszerű, azonban a hálózat bővítésre szorul, hiszen egyes településrészekben a hálózat nem teljes. Az 1000 lakosra jutó távbeszélő fővonalak számát tekintve a település (228) elmarad a megyei átlagtól (302). A településen a szélessávú Internet több szolgáltatón keresztül is elérhető, emellett nyilvános Internet-hozzáférés is biztosított a település könyvtárában. A városban a kábeltelevízió szolgáltatás szintén elérhető. Abony település önkormányzata jelenleg nem kínál elektronikusan elérhető szolgáltatásokat, az e-önkormányzati rendszer kiépítése a későbbiekben várható.

4. A környezeti elemek minősége, mint az egészséges élet és tiszta települési környezet meghatározói, valamint a gazdasági, turisztikai és lakossági fejlesztések elősegítő vagy gátló tényezői (X = +1)

A települési környezet minősége általánosságban jónak mondható, azonban az egyes környezeti elemeket tekintve akadnak megoldásra váró környezetvédelmi feladatok. A környezeti elemek minőségére nézve kedvezően hatott, hogy elkészült a város csatornahálózata, megépült a 4-es számú főút elkerülő szakasza, illetve megnyitotta kapuit a

²⁰ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

térségi regionális hulladéklerakó Kétpón. A szennyvízelvezető rendszer megépülte a talajvizek és a talajok minőségére nézve kedvező, az áthaladó forgalomnak a belterületről történő kirekesztése pedig a levegő, a zaj- és a rezgésterhelés szempontjából pozitív változás. A műszaki védelem nélküli települési hulladéklerakó bezárásával egy újabb jelentős környezeti kártétel felszámolása indulhat meg. A szennyezőanyagok egyes komponenseinek tekintetében számottevő légszennyező-források találhatóak a településen. A település szénmonoxid-kibocsátása rendkívül magas, a teljes Közép-Tisza vidéki Felügyelőség működési területét tekintve is a legmagasabb értéket mutatja. Kéndioxid, nitrogén-oxid kibocsátását, illetve a szálló por mennyiségét tekintve Abony a környező térség többi településéhez viszonyítva közepesen szennyezett. Lakossági panaszok leginkább a bűzszenyezésre vonatkozóan jellemzőek, melyek a téglagyár, a Kossuth Mg Zrt sertéstelepe valamint a szennyvíztisztító telep felől jellemzőek.

²¹Változás 2007-2012 (X = +1 → +2)

Befejeződött a régi települési hulladéklerakó bezárása és rekultiválásának első lépcsője. Várható a rekultiváció második lépcsőjeként a terület alacsony növésű fásszárúakkal történő betelepítése, ami még tovább növeli az eddigi javulást. A települési légszennyező források, tetemes széndioxidot kibocsátók közül kikerült a Wienerberger téglagyár égetőkemencéje is, és az esetleg betelepülő új tulajdonosok – a tulajdonosi kikötés miatt – nem fogják a régi mennyiség töredékét sem visszahozni. A széndioxid kibocsátás csökkenése mérhető az intézmények fűtésrendszereinek korszerűsítése nyomán, ami a kéndioxid és nitrogén-oxid kibocsátás csökkenésével is jár.

5. Hulladékkezelés, mint a településtisztaság és a települési környezetminőség meghatározó eleme (X = +3)

A keletkező települési szilárd hulladék kezelését 2007. január 1.-étől a korszerű, a környezetvédelmi követelményeknek megfelelő, a másodlagos környezetszennyezést is kizáró műszaki megoldású kétpói regionális hulladéklerakó látja el, mely a település közigazgatási területén kívül esik. A település 2007. 01. 01. óta bezárt hulladéklerakója kerítéssel ugyan körbekerített, azonban semmilyen más műszaki védelemmel nem rendelkezik. Rekultivációja egyelőre még várat magára, remélhetőleg a kétpói regionális hulladéklerakó beruházásának részeként még 2007 folyamán elkezdődik, a rekultivációs terv jelenleg van engedélyeztetés alatt. A településen kialakításra került a szelektív hulladékgyűjtés rendszere, 10 szelektív gyűjtőszigeten 4 frakcióban lehetséges a gyűjtés. A kétpói regionális hulladékgazdálkodási beruházás részeként további gyűjtőszigetek kialakítása várható. A településen emellett hulladékudvar is üzemel. A szervezett hulladékgyűjtés ellenére problémát jelent az illegális hulladéklerakás. A köztisztasági feladatok ellátásához a szolgáltató eszközállománya nem megfelelő, a géppark fejlesztést igényel. Mindezek összességében mégis magasan az országos átlag felé emelik Abonyt a vizsgált tényező tekintetében.

²²Változás 2007-2012 (X = +3 → +5)

A kormányzati döntés alapján – támogatási források felhasználhatóságával ösztönözve – a szelektív hulladékgyűjtés teljes településre vonatkozó bevezetése várható a következő években. A szelektív gyűjtés – a most elpazarolt zöld javak és egyéb újrahasznosításra alkalmas egyéb összetevők – gazdasági kiaknázásával kiegészülve egyrészt a település hulladék-kezelési gondjait, másrészt a költségeit is csökkenteni fogja.

6. Csapadék- és belvízelvezetés helyzete a környezeti adottságokhoz való alkalmazkodás tükrében (X = -5)

²¹ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

²² Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

Jelenleg aggodalomra ad okot a település belvív-helyzete. A belvízelvezető csatornák korszerűtlensége és nem megfelelő karbantartása következtében a településen a belvízproblémák egyre gyakrabban és súlyosabban jelentkeznek, mely nem csak a külterületet, de a belterületet is érinti. A csapadékvíz-elvezető árkok állapota a belterületeken sem megfelelő, a belterületen 65,9 ha-t tartanak belvíz-veszélyeztetett területként számon. A kül- és belterületeken több belvízelvezető csatorna is található, azonban ezek elhanyagolt állapotúak, így funkciójukat nem tudják megfelelően ellátni. A vízrendezési művek állapota a folyamatos, évek óta halmozódó fenntartási és üzemeltetési forráshiányok miatt nem éri el a műszakilag előírt igény szintet. Az üzemi és az önkormányzati művek többségét a fenntartottság hiánya jellemzi, emiatt a vízelvezető rendszerek működőképessége erősen korlátozott. A belvíz-elvezető hálózat megfelelő működtetéséhez nagyarányú és nagy költségigényű fejlesztési, rekonstrukciós beruházás szükséges.

²³Változás 2007-2012 (X = -5 → -2)

A 2010-es csapadékos év azonnali beavatkozásokat igényelt és kapott a régi, ám elhanyagolt rendszer kezelhető elemeiben, másrészt a lefolyástalan észak-keleti városrész csapadék- és belvízelvezető rendszerének megterveztetését és mára megvalósulás közeli állapotát előidézte. A Mikes-laposból kotrással kialakított jóléti Mikes-tó természetes vízgyűjtő medencéjét mára a K-1-es új nyílt csapadék csatorna köti össze a Zagyvába torkoló Málé-érrel még a város közigazgatási területén. A K-1-es csatorna a Piócás-tó nagyvizét is képes befogadni, tehát a külterületi rendszeres vízjárás egy töredékének rendezését is kiszolgálja.

7. A természeti környezet minőségének és a külterületek területhasználatának a vizsgálata – mint a biodiverzitás és a térségi ökológiai hálózat meghatározó tényezője – a természetvédelmi, környezetvédelmi, gazdasági, turisztikai és lakossági érdekek tükrében (X = -4)

Abony az ún. nagyhatárú települések közé tartozik, hiszen igen nagy kiterjedésű külterülettel rendelkezik. Jó minőségű termőföldrök köszönhetően a külterületeken túlnyomó súlyt képvisel a mezőgazdasági területhasználat. A teljes közigazgatási terület mintegy 75%-a felszántott, mely ökológiai szempontból rendkívül kedvezőtlen, hiszen az intenzív monokulturális termesztés nem nyújt túl sok lehetőséget a természetes növény- és állatvilág számára. A felszántottság mértéke még a szintén kedvezőtlennek tekinthető 51%-os országos átlagot is jóval meghaladja. Az előbbiekből kifolyólag a település erdőszűrsége igen alacsony, a 3,9 % meg sem közelíti a 19 %-os országos átlagot, és a 25 %-os ökológiailag optimálisnak tekintett értéket. A biodiverzitás tehát a településen ezekben a kis területarányú erdőszűrségekben, illetve a csatornapartokon és a parcellák szélein képzelhető el, azonban ezen területek nagy része is igen bolygatott. A településen külön jogszabállyal védett természetvédelmi oltalom alatt álló terület nem, azonban ex lege védett és Natura 2000-es terület található.

²⁴Változás 2007-2012 (X = -4 → -3)

Az OTrT és PmTrT – jogszabályban rögzített igazodási kötelezésének megfelelő – mértékének megfelelően erdőtelepítés várható az arra alkalmas területfelhasználásra kijelölt területen, az ágazati támogatások ösztönzése függvényében.

²³ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

²⁴ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

2.4. KÖZLEKEDÉSI INFRASTRUKTÚRA, ELÉRHETŐSÉG MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐI

Ssz.	Tényező	X értéke ²⁵ 2007	²⁶ X értéke 2012
1.	Elérhetőség, mint a beruházás-vonzó képességet és a mikrotérség-központra válás lehetőségét befolyásoló tényező	+1 >	+3
2.	A belterületi burkolt utak aránya, mint a lakosság életkörülményeit és a helyi vállalkozások működését befolyásoló tényező	-5 >	-3
3.	Az ingázók közlekedését biztosító közösségi közlekedés minősége	-2 >	-1
4.	A kerékpáros infrastruktúra kiépítettsége, mint a biztonságos közlekedést befolyásoló tényező	-1 ~	-1

Indoklás

1. Elérhetőség, mint a beruházás-vonzó képességet és a mikrotérség-központra válás lehetőségét befolyásoló tényező (X = +1)

A város kedvező fekvése, valamint a főútvonalon és a vasúti fővonalon való megközelíthetőség jelentősen hozzájárul ahhoz, hogy az autópályák közelségének hiánya ellenére is jó a település elérhetősége. Budapestre a 4. sz. főút több éve tartó felújítása és kapacitásbővítése következtében egyre rövidebb idő alatt lehet eljutni. A kistérségi központ és a közeli nagyváros, Szolnok is 15-20 percen belül elérhető személygépkocsival és tömegközlekedéssel is. Északi és déli irányba Magyarország közlekedési hálózatának sugaras szerkezete miatt már nem ilyen kedvező az eljutás, ide alsóbbrendű utak vezetnek. Ezek rossz minősége az Abonnyal szomszédos települések felé rontja az elérhetőséget; ezekről a településekről a tömegközlekedési kapcsolatok is hiányosak. Kedvezőtlen, hogy a településhez közel nem fut gyorsforgalmi út, ami még kedvezőbb elérési időket tenne lehetővé.

²⁷Változás 2007-2012 (X = +1 → +3)

A 3119. számú, Újszilvás – Tápiószéle felé kapcsolatot biztosító út külterületi szakasza felújításra került.

Megvalósulás előtt állnak az M8 autópálya, M4-M8 elválasztási csomópont és kapcsolódó közlekedési építményei, valamint az M8 és a 4612. számú összekötő út keresztezésében tervezett fel- és lehajtó csomópont. Várhatóan a 4612. számú összekötő út is teljes hosszában – új, kétsávos, 7,5 t tengelyterhelésű pályaszerkezettel – felújításra kerül Szolnok déli ipar- és logisztikai terület, Tószeg északi iparterület és Abony keleti iparterület nehézgépjárművel töltendő feltáráshoz.

2. A belterületi burkolt utak aránya és forgalombiztonsága, mint a lakosság életkörülményeit és a helyi vállalkozások működését befolyásoló tényező (X = -5)

²⁵ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

²⁶ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

²⁷ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

Abony önkormányzati kezelésű belterületi útjainak hossza 94 km, ebből csupán 34 km (36,2 %) burkolt. Ez jelentősen elmarad az amúgy is alacsony megyei átlagtól (50 %), illetve az országos átlagtól (67 %) is. A belterületi utak mellett mintegy 60 kilométeren hiányzik a járda is. Balesetveszélyes az Abonyi - Hunyadi - 40. sz. főút csomópontja a településközpontban ill. a Kossuth tér. Itt szükséges a gépjárművel, gyalogosan illetve kerékpárral közlekedők biztonságának fokozása.

²⁸Változás 2007-2012 (X = -5 → -4)

2007 óta Abony város több belterületi utcájának szilárd útburkolattal történő ellátására – Csiky G. - Vasvári P. - Táncsics M. - Magyar Benigna - Blaskovics –, és még több belterületi út felújítási munkáira – Szapáry, Thököly, Deák Ferenc, Báthory, Jókai, Szelei, Vasút, Kécskei és Apponyi Albert – került sor.

3. Az ingázók közlekedését biztosító közösségi közlekedés minősége (X = -2)

A települést érinti a Budapest-Szolnok vasúti fővonal, amely gyors eljutást biztosít Cegléd, Budapest és Solnok irányába. A 2006/2007-es menetrendtől bevezetett ütemes elővárosi menetrend utasbarát, a vasúti közlekedés vonzerejét növeli. A vasútállomás vágányait és peronjait a közelmúltban felújították, de az állomásépület és környezete felújításra szorul. Abony a Budapesti Közlekedési Szövetség területén fekszik, ebből adódóan az Abonyból Budapestre közlekedő személy és gyorsvonatokon használható a Budapesti Egyesített Bérlet, ami a Budapestre ingázóknak jelent könnyebbséget és megtakarítást. Az autóbusz-közlekedés Cegléd és Solnok felé sűrű, bár a reggeli és délutáni csúcsidőszakban előfordul zsúfoltság. A tömegközlekedési hálózat hiányosságai miatt a szomszédos településekre való eljutás körülményes. Törtelre, Újszilvársra és Újszászra iskolaidőben jár egy-egy busz, azért, hogy a környező falvak iskolárait Abonyba szállítsa. A szomszédos Tószeg és Köröstenen azonban csak szolnoki, illetve ceglédi átszállással érhető el. A település három kocsállásos autóbusz-állomása a Kossuth téren található, állapota rossz, felújításra szorul. Az autóbusz-állomás és a vasútállomás között nincs tömegközlekedési kapcsolat, ami ellehetetleníti a vasútról autóbuszra (ill. fordítva) való átszállást. A vasútállomásnál nincs megfelelően kialakított parkolóhely, amely lehetővé tenné a vonatra átszállók biztonságos gépkocsitárolását. A település területén összesen 18 db autóbusz-megállóhely található, ezek közül csak egyben van fedett váró, 10 esetében létesült autóbusz-öböl, s járdasziget egyiknél sem található. A várakozás körülményei ezért nem megfelelőek.

²⁹Változás 2007-2012 (X = -2 → -1)

A vasútállomásnál megvalósult a P+R parkoló és a B+R kerékpártároló és várhatóan megvalósításra kerül egy – közösségi közlekedés számára fenntartott – buszparkoló is. A 'Lehetőségeink Fő tere' - Kossuth tér környezetrendezése rekonstrukció részeként 60 férőhelyes fedett kerékpártároló került megépítésre.

4. A kerékpáros infrastruktúra kiépítettsége, mint a biztonságos közlekedést befolyásoló tényező (X = -1)

A település közlekedésében fontos szerepet játszik a kerékpáros közlekedés, annak feltételei azonban csak részben vannak megteremtve. A 40. sz. főúton kerékpársáv van kijelölve, ennek szélessége azonban nem megfelelő. Kerékpárút a településen nem létesült. Kerékpárút-hálózat a környező települések felé sem épült ki. A biztonságos kerékpáros közlekedés feltételei jelenleg csak részben biztosítottak.

²⁸ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

²⁹ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

2.5. A TELEPÜLÉSKÉP, ZÖLDFELÜLETI RENDSZER ÉS A TERMÉSZETI KÖRNYEZET MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐI

Ssz.	Tényező	X értéke ³⁰ 2007	³¹ X értéke 2012
1.	Települési zöldfelületi rendszer minősége, mennyisége, mint az optimális kisvárosi közterületi és ökológiai környezet megalapozója	+1 >	+2
2.	Az épített örökségek – mint a városi szolgáltatási, vállalkozási és közcélú funkciók betöltésére potenciálisan alkalmas helyszínek – értékelése a lehetséges, illeszkedő hasznosítási lehetőségeik számbavétele tükrében	+2 >	+3
3.	A településszerkezet meglévő adottságai, mint a településfejlesztés megalapozó és iránymutató tényezői	+3 ~	+3
4.	A településkép megjelenése, vizuális-esztétikai szempontú értékelése, mint a lakosság komfortérzetének, a településre látogatók és azon áthaladók településről alkotott benyomásának és véleményformálásának elsődlegesen meghatározó tényezője	+1 ~	+1

Indoklás

1. Települési zöldfelületi rendszer minősége, mennyisége, mint az optimális kisvárosi közterületi és ökológiai környezet megalapozója (X = +1)

Abony zöldfelületeire kedvezően hat a jellemzően egyedi telkes beépítési mód, mely nagyobb zöldfelületi arányt biztosít. Emellett zöldfelületi szempontból kedvező településszerkezeti adottság az egykori ólas településszerkezetből adódóan máig fennmaradt nagy beltelkek aránya. A nagyobb zöldfelületi arány azonban jellemzően a magánkertek zöldfelületeiből adódik, ugyanis a közterületi zöldfelületek mennyisége nem megfelelő mértékű, és minősége sem ideális. A településen az önkormányzat által intenzíven fenntartott zöldfelületek csak a városközpontban találhatóak. A település közterületei általánosságban ápoltak és gondozottak, azonban sok zöldfelületi funkció (pl. rekreációs területek) teljes mértékben hiányzik a városból, holott a lakosság komfortérzete szempontjából ez meghatározó jelentőségű. A közterületeken növényesítésre, utcabútorok és játszószerkek pótlására, kerékpár-tárolók elhelyezésére, újabb zöldfelületek és zöldfelületi funkciók kialakítására van szükség, emellett elengedhetetlenül fontos több utcán fasor telepítése, illetve a meglévő fasorok megifjítása, a hiányzó fák pótlása.

³²Változás 2007-2012 (X = +1 → +2)

A 'Lehetőségeink Fő tere' - Kossuth tér környezetrendezése rekonstrukció részeként felújításra, azaz rendezett állapotba került a Kossuth tér és környezetében lévő összes parkosított és zöldfelület.

³⁰ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

³¹ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

³² Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

A jóléti Mikes-tó és környezetének kialakítása újabb rendezett zöldterület létrejöttét biztosította a belterületen.

A Kálvin út strand melletti területén és a Köztársaság utcákban is új játszóterek kerültek kialakításra – a környezetük rendezését is megvalósító kivitelezéssel.

2. Az épített örökségek – mint a városi szolgáltatási, vállalkozási és közcélú funkciók betöltésére potenciálisan alkalmas helyszínek – értékelése a lehetséges, illeszkedő hasznosítási lehetőségeik számbavétele tükrében (X = +2)

A település igen értékes építészeti örökséggel rendelkezik. A városban 18 műemlék található, melynek jó része klasszicista stílusjegyeket viselő kismemesi kúria. A műemlékekkel kapcsolatos sajnálatos tény, hogy az épületek többsége igen rossz állapotban van, hasznosításuk és állagmegőrzésük sem megoldott, pedig e nélkül a biztos pusztulás várja őket, függetlenül a műemléki besorolástól. A műemlékek tartós állapotromlásának a megakadályozása csakis a hasznosítási funkciójuk megtalálásával érhető el, hiszen a nagyrészt tulajdonos állami és önkormányzati szervek forráshiánya más felújítási módot és megőrzést nem tesz lehetővé. Az épületek a város kulturális életében fontos szerepet játszhatnak, emellett magán és közcélú beruházások helyszíneiként is elképzelhetőek. A műemlékek kultúrtörténeti és városképi szempontból is meghatározóak. A település műemlékein kívül számos olyan épülettel rendelkezik, amelyek helyi védelme indokolt lenne. A település helyi értékvédelmi rendelete még várat magára, bár a rendezési terv tartalmaz egy ajánlást a helyi védettségre érdemes épületekről, mely jó kiindulási alapként szolgálhat a rendelet megalkotásához.

³³Változás 2007-2012 (X = +2 → +3)

A Sívó kúria tetőszerkezete és -fedése teljes felújítást kapott, homlokzatán pedig megkezdődtek a felújítás munkák.

Az Ungár ház és a szomszédos Zsinagóga tetőszerkezete és -fedése is állagmegóvó felújítási munkákon ment keresztül, amit az Ungár kúria födém szerkezetének felújítása követ. Legalább két – önkormányzati tulajdonú – országos védettségű műemlék már nem romlik tovább állapotában az elvégzett helyreállítások következtében.

3. A településszerkezet meglévő adottságai, mint a településfejlesztés megalapozó és iránymutató tényezői (X = +3)

Abony ún. nagyhatárú település, azaz belterületét nagy kiterjedésű külterületek övezik. Településszerkezete az ún. alföldi tipikus mezővárosi hagyományokat hordozza magában, azaz halmazos, középpontos szerkezetű, a síkvidéki jellegéből adódóan eléggé széttelepülő, az egykori kétbeltelkes hagyományoknak megfelelően a belső magja sűrűbben, míg a központtól távolodva egyre lazábban beépített. A belterületeken a településközpontról távolodva igen sok a nagyméretű telkek, és ezáltal a nem megközelíthető zárvány területek aránya, melyek további utcanyitásokkal feltárhatóak, és a későbbiekben a belterületek további növelése nélkül beépíthetőek. A mai településközpont nem fejlődött egyenlő ütemben az életszínvonal emelkedésével, az infrastrukturális lehetőségek növekedésével, ezért a belváros újragondolása és rekonstrukciója szükséges. Településfejlesztési szempontból szerencsésnek tekinthető, hogy a település főtere tulajdonképpen egy jól szervezett, nagy kiterjedésű térrendszer. A településszerkezet jelenlegi hiányossága, hogy közterületi zöldfelületei jelenleg többnyire a belvárosba összpontosulnak, az egyes lakónegyedekben nincsenek közösségi találkozásra alkalmas zöldfelületek. Településszerkezeti szempontból érdekes a műemlékek elhelyezkedése a településen, hiszen azok elszórtan, szinte a teljes belterületet átfogóan helyezkednek el, mely kedvező adottságként értékelendő.

³³ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

4. A településkép megjelenése, vizuális-esztétikai szempontú értékelése, mint a lakosság komfortérzetének, a településre látogatók és azon áthaladók településről alkotott benyomásának és véleményformálásának elsődlegesen meghatározó tényezője (X = +1)

A településszerkezet pozitív adottságai (műemlékek elhelyezkedése, központi térrendszer, stb.) a településképre is kedvezően hatnak. Azonban a településkép a jó adottságai ellenére vizuális-esztétikai szempontból erőteljes fejlesztést igényel. A város számos műemléke településképben csakis akkor kedvező, ha azok felújítása és funkcióik révén a városi életbe való szerves beilleszkedése megtörténik. A Helyi Építési Szabályzat értelmében településképi szempontból védendő utcaszakasz a Szolnoki úton a Kossuth tértől a Hunyadi utcáig terjedő szakasz. A település utcáinak kusza „légvezetékengerei” vizuális-esztétikai szempontból rendkívül kedvezőtlenek, emellett az utca növényesítését is gátolják. A lakóutcák fásítottsága – részben a légvezetékek miatt is – kritikusan alacsony, mely nemcsak ökológiai, de településképi szempontból is kedvezőtlen.

2.6. A MARKETINGET, TELEPÜLÉSI / MIKROTÉRSÉGI SZEREPKÖRT, ÖNKORMÁNYZATI KOMMUNIKÁCIÓT MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐK

Ssz.	Tényező	X értéke ³⁴ 2007	³⁵ X értéke 2012
1.	Az önkormányzat marketing tevékenysége a gazdaságfejlesztés szolgálatában	-4 >	-3
2.	Az önkormányzat belső kommunikációja a helyi szereplőkkel, mint városfejlesztés társadalmasításának tényezője	+1 ~	+1
3.	Külső kommunikáció a partner településekkel, mint a kapcsolatépítés kezdeti lépése	-3 ~	-3
4.	(Mikro)térségi szerepkör ellátása a kistérségi intézményrendszer hatékonyabb működése érdekében	+3 ~	+3

Indoklás

1. Az önkormányzat marketing tevékenysége a gazdaságfejlesztés szolgálatában (X = -4)

Az önkormányzat marketing tevékenységet ez idáig nem igazán folytatott. Az ezzel kapcsolatos összes ténykedése az éves rendezvényterv elkészítésére és annak a lakossághoz kiadványon keresztül eljuttatására korlátozódott. Ebben a helyi önkormányzati szervezésű kulturális és sport rendezvények találhatók meg. Örvendetes, hogy mindezen most változtatni szándékoznak, egyrészt azért, hogy eredményesen tudják megjeleníteni a város arculatát a külső és belső környezet felé, másrészt intenzíven tudják fejleszteni a város gazdaságát. Ugyanakkor egyenlőre jelentősen elmaradnak az országos átlagtól a tényező tekintetében.

³⁶Változás 2007-2012 (X = -4 → -3)

A felújított Kossuth tér 'Lehetőségeink Fő tere'-ként hasznosítása az első lehetséges alkalommal elkezdődött, ezzel is elősegítve a lakosság, a helyi vállalkozások és az Önkormányzat között kommunikáció, eszmecserék lehetőségét.

2. Az önkormányzat belső kommunikációja a helyi szereplőkkel, mint a városfejlesztés társadalmasításának tényezője (X = +1)

Az önkormányzat jelenleg sok kommunikációs eszközzel rendelkezik, melyet a belső tájékoztatása során hatékonyan használ. Kiemelendő, hogy a helyi kormányzat informatív és színvonalas honlappal rendelkezik, valamint lényeges törekvése az Abonyi Napló (helyi újság) szolgáltatásainak mennyiségi és minőségi növelése a lakosság minél bővebb és pontosabb tájékoztatása szempontjából. Kommunikációs csatornát képeznek továbbá a közmeghallgatások, testületi ülések, a fogadóórák, a Kincskereső, a különböző kitüntetések és elismerések (díszpolgári cím, Abonyért Alapítvány elismerései, „Abonyi Tiszta Udvar, Rendes Ház” cím) adományozása, amelyre ez idáig már néhány esetben sor került. Az elismerések adományozásának további növelése fontos eszköze lehet a lakossággal való kapcsolattartásnak.

³⁴ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

³⁵ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

³⁶ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

3. Külső kommunikáció a partner településekkel, mint a kapcsolatépítés kezdeti lépése (X = -3)

Az önkormányzat a településen kívüli helységekkkel, civil és szakmai szervezetekkel, egyéb partnerekkel, szereplőkkel elsősorban honlapja és kiadványai révén tudja felvenni a kapcsolatot. A város külső kommunikációja fejlesztésre szorul az együttműködésből származó előnyök szélesebb körű kihasználása szempontjából.

4. (Mikro)térségi szerepkör ellátása a kistérségi intézményrendszer hatékonyabb működése érdekében (X = +3)

Közigazgatásilag a városhoz kapcsolódik Törtel, Köröstetetlen és Újszilvás települések. Abonyban található az építéshatóság, gyámhivatal és az okmányiroda. Ezen felül a térségben a város fontos szerepet tölt be az oktatás terén, a Kinizsi Pál Gimnázium és Szakközépiskolájába sokan járnak a környékről tanulni, illetve a környéki településeken a Montagh Imte Általános Iskola, Óvodai és Egységes Gyógypedagógiai Módszertani Intézményének, valamint a Bihari János Zeneiskola, Alapfokú Művészetoktatási Intézményének vannak kihelyezett oktatásai. Kiemelkedik az egészségügy tekintetében az abonyi Egészségmegőrző Központ járó-beteg szakrendeléseitől, valamint néhány abonyi vállalkozásnál térségi lakosok is dolgoznak. Elmondható, hogy Abony a kistérségen belül egy mikrotérségi szerepkörrel rendelkezik, így mindenképpen elősegíti a hatékonyabb együttműködést a kistérség települései között.

2.7. AZ ÖNKORMÁNYZATI GAZDÁLKODÁST, VAGYONGAZDÁLKODÁST MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐK

Ssz.	Tényező	X értéke
1.	Az önkormányzat költségvetési helyzetének vizsgálata a racionális működés tükrében	-3
2.	Az önkormányzati intézményrendszer jellemzői, mint a vagyonhasznosítás egyik kulcstényezője	-2
3.	Az önkormányzat pályázati tevékenysége az önkormányzat településfejlesztő szerepe szerint	+2
4.	Az önkormányzat vállalkozói tevékenységének, mint forrásszerzési lehetőségének vizsgálata	-1
5.	Az önkormányzati vagyongazdálkodás tervezése, mint a biztonságos működés feltétele	-3

Indoklás

1. Az önkormányzat költségvetési helyzetének vizsgálata a racionális működés tükrében (X = -3)

A jelenlegi hivatal egy hiányos gazdálkodású, viszonylag rossz költségvetési helyzetű önkormányzatot működtet az előző cikusból származó örökségként. A helyi kormányzat jelentős mennyiségű hitelt vett fel korábban, melyek visszafizetése lassan halad, a jövőben jelentős terhet vetít előre, mert jelenleg nem áll rendelkezésre elég forrás ezek kiegyenlítésére. Bevételei között magas állami támogatás is szerepel. Kiadásai között jelentős összeget képviselnek az intézményhálózatával kapcsolatos költségek. Az önkormányzat rendkívül rossz likviditással rendelkezik, fizetőképessége alacsony. Az önkormányzat nehéz helyzetét igyekszik felszámolni, racionalizálási folyamatokat indít.

2. Az önkormányzati intézményrendszer jellemzői, mint a vagyonhasznosítás egyik kulcstényezője (X = -2)

Abony kiterjedt intézményhálózatot működtet. Emiatt kiadásai jelentős részét az intézményi dolgozók bérköltsége és az intézmények felújítási kiadásai képezik. Ez a fajta önkormányzati vagyon jelentős, ha az intézményhálózatot nézzük, ugyanakkor nem gazdaságos a működtetése. A hálózat túlságosan széttagolt, racionalizálása az érzelmi kötődések miatt (az intézményhálózatot az 1980-as években alakították ki) nehéz. Jelentős megtakarítást lehetne elérni az intézmény-összevonással, megszüntetéssel, tulajdonviszonyok rendezésével, stb.

3. Az önkormányzat pályázati tevékenysége az önkormányzat településfejlesztő szerepe szerint (X = +2)

Az örökölt önkormányzati gazdálkodási helyzet miatt a helyi kormányzat sajnos nem tud elég önerőt biztosítani a városfejlesztést szolgáló pályázatokhoz. Eddig a kérdést rugalmasan kezelték, pl. az egyik kúria hasznosítása esetében egy vállalkozóval működtek együtt, aki biztosította az önerőt a pályázathoz, s cserébe megkapta a kúria használati jogát. Emellett hitelt is igénybevettek. Az önkormányzat jelentős beruházásokat valósított meg eddig pályázati pénzből, aktív pályázónak számít nehézségei ellenére is.

4. Az önkormányzat vállalkozói tevékenységének, mint forrásszerzési lehetőségének vizsgálata (X = -1)

Az önkormányzat nem jelentősen, de folytat bizonyos értelemben vállalkozói tevékenységet: egyrészt bérleti díjat szed a bére adott lakó és nem lakó célú ingatlanok után, másrészt az önkormányzat 100 %-os tulajdonában van az ABOKOM Szolgáltató Kht., amely hulladékkezelési közszolgáltatást, valamint építőipari kivitelezést, karbantartást végez a városban. Jelenleg a Kht. veszteségesen üzemel. Összességében az önkormányzat vállalkozói tevékenysége nem jelentős, bár örvendetes, hogy ellát ilyen feladatokat, az abból származó bevétele viszont nem kiemelkedő.

5. Az önkormányzati vagyongazdálkodás tervezése, mint a biztonságos működés feltétele (X = -3)

A jelenlegi önkormányzat egy, a vagyonával nem kellően hatékony gazdálkodást folytató helyi kormányzatot örökölt az előző ciklusból, a kormányzat a vagyongazdálkodását most szeretné racionalizálni. A vagyon nagy, melynek jelentősebb részét a törzsvagyona teszi ki. Forgalomképes vagyonát kevésbé jól értékesíthető és viszonylag rossz állapotban lévő ingatlanjai teszik ki. A vagyon nagy része most jelzáloggal terhelt. Az önkormányzati vagyon kezelésére a széttagozódottság a jellemző, a vagyonába tartozó dolgok kezelése különböző irodáknál található, nem egy kézben.

Ezek a szakértők által meghatározott tényezők képezik a következőkben a forgatókönyvek kidolgozásának alapját, illetve ezekhez viszonyítva tudjuk ábrázolni az egyes külső tényezők által előidézett változásokat is.

A tényezők állapotának számszerűsítése teszi lehetővé, hogy minél jobban tervezhető és nyomon követhető legyen a fejlesztés, illetve lehessen az elért eredményeket egymáshoz és a kiindulási helyzethez viszonyítani.

3.3. A KÜLSŐ TÉNYEZŐK VÁRHATÓ HATÁSAINAK ÁTTEKINTÉSE

Az előzőekben meghatározott tényezőkhöz hozzárendelve kerülnek meghatározásra az „Y” értékek a korábban leírt módszer szerint. Az „Y” értékek lehetséges változásai segítik leginkább a döntéshozókat a jövő tervezésében, illetve a hosszú távú stratégiák kialakításában. Ezek hordozzák természetesen a legnagyobb bizonytalansági értékeket, de bekövetkezésükre mégis van esély, ezért számolni kell velük az egyes forgatókönyv-változatokban.

Az Y értékek a következő alértékek kombinációjából tevődnek össze:

Y_A :	Konstans tényezők (értékek)
$Y_{B1} - Y_{B2}$:	Előre jelezhető tényezők (trendek)
$Y_{C1} - Y_{C2}$:	Előre nem jelezhető tényezők (feltevések)

3.1. HUMÁN SZAKTERÜLET TÉNYEZŐI

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
1.	Demográfiai helyzet a város népességmegtartó képességének tükrében	+4	-1		+2		+1		+2
					+2			-3	-2
						+1	+1		+1
					+1			-3	-3

Y_A: Hosszú távon meghatározó folyamat Magyarországon a lakosság természetes fogyása, vagyis, hogy negatív előjelű a természetes szaporodás és halálozás aránya.

Y_{B1}: A város tudatos intézkedésekkel tovább javít a helyi életfeltételeken, munkalehetőségeken ami tovább növeli a betelepülési kedvet, ezáltal nemcsak megtartva, de még növelve is Abony lakosságát.

Y_{B2}: A város megítélése változik, csökken a betelepülési kedv, a pozitív migráció üteme lelassul, a népesség száma megmarad, bár tovább nem fog növekedni.

Y_{C1}: Az uniós országokhoz hasonlóan az infrastrukturális feltételek, és a szolgáltatások színvonalának további javulásával csökken a különbség a vidéki és városi életminőségben. A lakosság életében nem jelent hátrányt a vidéki életforma.

Y_{C2}: Az infrastrukturális fejlesztések elmaradása, és a munkalehetőségek hiánya odavezet, hogy megindul Abony lakosságának az elvándorlása, ami elsősorban a szakképzett fiatalokat fogja érinteni, ezáltal rontja a korszerkezetet és a képzettségi mutatókat.

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
2.	Az oktatás állapota, a jövő munkaerőpiacán való megfelelés záloga	+1	-1		+2		+2		+3
					+2			-3	0
						+1	+2		+2
					+1			-3	-3

Y_A: A kormányzati politikában megfigyelhető tendencia, hogy csökkennek a települési oktatási feladatokhoz kapcsolódó támogatások, és egyre inkább az oktatás térségi szintű, költséghatékonyabb megoldását szorgalmazzák. Bár Abonyban jelenleg nem fenyeget sem a gyermekszám-csökkenésből adódó veszély (jelenleg még növekszik a lakosságszámra vetített gyermeklétszám), sem pedig az oktatási szerkezet átalakításának „réme”, mégis gondolni kell a támogatási rendszer megváltozásából származó esetleges negatív folyamatok majdani kezelésére. Hosszú távon tervezve mindenképpen számolni kell ezekkel az országos szinten negatívnak ható folyamatokkal, ezek hatásával is.

Y_{B1}: Az Új Magyarország Fejlesztési Terv keretében a város az oktatás infrastrukturális hátterének fejlesztésére, javítására jelentős forrásokat lehet megpályázni, és a város hatékony és célirányos pályázati tevékenysége jelentős oktatási-infrastruktúra fejlesztések anyagi hátterét fogja biztosítani.

Y_{B2} : Bár az Új Magyarország Fejlesztési Terv keretében az oktatás infrastrukturális hátterének fejlesztésére jelentős forrás állnak rendelkezésre, Abony azonban csak kisebb sikereket tud elérni a forrásszerzésben, kevésbé hatékony pályázati tevékenysége miatt, illetve mert más célok elérése hátráltathatja az oktatásra fordítandó önerő azonnali felhasználását.

Y_{C1} : A térségi potenciális munkaadók részéről olyan megkeresések érkehetnek az oktatási intézményekben, amelyek a jelenleginél sokkal szorosabb együttműködést indítanak el pl. a szakmai képzések terén. Ez segíti a naprakész ismeretek átvételét pl. a közgazdasági szakmacsoporton, vagy informatikai, ügyviteli szakmacsoporton belüli képzés során, és természetes közeget biztosít ezáltal az innováció terjedésének, ezáltal javítja a munkavállalók versenyképességét a munkaerőpiacon, illetve ezáltal Abony versenyképessége is növekszik, mert befolyásolja lakossága összetételét, ezáltal pedig gazdasági szerkezetének alakulását is.

Y_{C2} : Az intézmények közötti együttműködés megreked, a képzési intézmények és a foglalkoztatók között nem éled újjá a kommunikáció, a képzésből kikerült fiatalok nem képesek a munkaerőpiacon megfelelően helyt állni, mert a városok versenyében a nem elegendő fejlesztés miatt Abony lemarad. Mivel az országos tendencia az oktatási-vállalkozói szektor egyre szorosabb együttműködését mutatja, Abony ennek hiányában jelentősen lemaradhat, mert nem tudja követni a versenytársainak az oktatásban bekövetkezett viszonylagos fejlődését.

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y_A	Y_{B1}	Y_{B2}	Y_{C1}	Y_{C2}		
3.	A közművelődés, sport helyzete, a helyi közösségi élet szinterei	-2	+1	+3			+2		+6
				+3				-2	+2
					+1		+2		+4
				+1			-2	0	

Y_A : Kormányzati, alapítványi és egyéb források rendelkezésre állása kulturális és sportprogramok megrendezésére, a kistérségi, megyei kulturális program-struktúrához való bekapcsolódáshoz. Az utóbbi években érezhetően előtérbe került ez a fejlesztési terület az Európai Unió és hazánk fejlesztéspolitikájában is.

Y_{B1} : A közösségi élet szintereinek megfelelő színvonalú fejlesztése jelentős pénzügyi forrásokat igényel a várostól. Ennek megszerzéséhez az uniós pályázatok biztosíthatnak lehetőséget. A város sikeresen vesz részt ezeken a pályázatokon, és rövid időn belül jelentősen javul a közművelődés és a sport helyi infrastrukturális háttere.

Y_{B2} : A közösségi élet szintereinek infrastrukturális fejlesztésére kiírt pályázatokon a város kevésbé sikeresen vesz részt, ezért csak mérsékelten javul a közművelődés és a sport helyi infrastrukturális háttere. A kevésbé sikeres pályázás oka lehet egyrészt a biztosítandó önerő hiánya, vagy nem elégséges volta, amit nem sikerül megfelelő PPP-s konstrukciókkal pótolni. Ennek ellenére kisebb mértékben ugyan, és lassabban, de természetesen a város vezetésének szándékai szerint megindulnak az ezirányú fejlesztések.

Y_{C1} : A közösségi élet tovább fejlődik, sikerül a lakosság aktivitását is fokozni, sikerül a város kulturális vonzáskörét tovább szélesíteni ötletes, és jól szervezett, érdeklődésre számot tartó rendezvényeken keresztül. Ebben nagy szerepet vállalnak a város civil szervezetei, amelyek az irányított és összehangolt fejlesztési tevékenységüknek köszönhetően nagyon jelentős lendíthetnek a város közösségi életének színvonalán, és ezzel együtt jelentősen erősíthetik a lakosság lokálpatrióta hozzáállását. Ezzel pedig, mint egy önmagát gerjesztő folyamatként indul be a közösségi szerveződések sikeres szereplése.

Y_{C2} : A város közösségi élete nem fejlődik, megreked, a lakosság aktivitása nem javul, a városi rendezvények nem tudnak integrálódni a környező települések kulturális programkínálatába.

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}	
4.	Foglalkoztatás, munkanélküliség helyzete az aktív korú népesség lehetőségei a városban és környezetében	+2	+1	-1		+3		+3
				-1			-3	-3
					-4	+3		0
					-4		-3	-6

Y_A: Megindult a Nemzeti Foglalkoztatási Akciótervben elfogadott programok megvalósítása, a foglalkoztatás tervszerű növelése az országban. Foglalkoztatási és képzési programok futnak folyamatosan, amelyek az inaktív lakosságot is újra bevonják a munkaerőpiacra. Ugyanilyen pozitív hatású tényező, hogy az Új Magyarország Fejlesztési Terv is kiemelten kezeli a foglalkoztatási helyzet javítását és a munkaerőpiac fejlesztését, mint ahogyan az alcímben is szerepel: „Foglalkoztatás és növekedés” a következő stratégiai időszak fő célkitűzése.

Y_{B1}: Az újabb adók, járulékkerhek, és a gazdaság „kifehéritésére” tett intézkedések olyan terheket rónak a vállalkozói, potenciális munkaadói rétegre, amelyek az országos foglalkoztatási, képzési programok ellenére is nehezítik a gazdasági helyzetüket, és ezáltal a stabil foglalkoztatói szerepüket nehezítik.

Y_{B2}: Az újabb adók, járulékkerhek, és a gazdaság „kifehéritésére” tett intézkedések olyan terheket rónak a vállalkozói, potenciális munkaadói rétegre, valamint az önfoglalkoztatók körére, amely még inkább visszaveti a foglalkoztatás szempontjából inaktív rétegnek a munka világába való visszatérését, illetve a fizetési viszonyok javulását.

Y_{C1}: A város befektetés ösztönző tevékenysége, valamint a javuló helyi gazdasági környezet eredményeként új vállalkozások telepednek meg a városban, melyek elősegítik a helyi foglalkoztatás javítását.

Y_{C2}: A városba nem települnek be újabb foglalkoztatók, tovább nő a település függősége a környező városok iparától, illetve foglalkoztatóitól. Ez relatív lemaradást is jelenthet abban az esetben, ha a környező városok eközben sikeresen fejlesztik a saját befektetői körüket.

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}	
5.	Hátrányos helyzetű csoportok a helyi foglalkoztatásban való részvétel szempontjából	-3	+1	+2		+2		+5
				+2			-3	0
					+1	+2		+4
					+1		-3	-1

Y_A: A Nemzeti Foglalkoztatási Akcióterv, valamint az Új Magyarország Fejlesztési Terv kiemelten kezelik az esélyegyenlőség kérdését, így a munkaerőpiacon hátrányos helyzetű csoportok helyzetének javítását. Ez országos szinten fejlesztési irányvonalként megjelenve hosszú távon javulást hoz.

Y_{B1}: Abony sikeresen kapcsolódik be a halmozottan hátrányos élethelyzetű csoportok foglalkoztatását segítő programokba, Foglalkoztatási Paktumokba.

Y_{B2}: Bár konkrét Foglalkoztatási Paktumba nem sikerül a városnak és vállalkozóinak belépnie, de több olya projekt is indul, amely javítja a hátrányos helyzetűek foglalkoztatási esélyeit.

Y_{C1}: Olyan vállalkozás is megjelenik a településen, aki kifejezetten halmozottan hátrányos helyzetűek foglalkoztatását tűzte ki célul, és az országos tendenciáinak megfelelően itt is megjelenik a szociális gazdaság.

Y_{C2}: Szociális gazdaság témában nem lesznek érdeklődők, és olyan beruházások sem indulnak, amelyekben a hátrányos helyzetű csoportok esélyt kapnának a foglalkoztatásban.

3.2. GAZDASÁG SZAKTERÜLET MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐI

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
1.	Az ipari szektor jelentősége Abony gazdaságában	0	+2	+1			+2		+5
				+1				-3	0
					0	+2			+4
					0		-3	-1	

Y_A: A ipari szektor fejlettsége jelentősen javul a térségben bekövetkező közlekedési fejlesztéseknek köszönhetően, miáltal az elérhetőség, mint telepítő tényezők szerepe felértékelődik. A város bekapcsolódása a gyorsforgalmi úthálózatba javítja annak elérhetőségét, ami komoly potenciált jelent a Budapestnél olcsóbb alternatívát kereső befektetők számára. Mindez segíti az ipari szektor vállalkozásának fejlődését és versenyképességének javítását.

Y_{B1}: A helyi vállalkozások az Új Magyarország Fejlesztési Terv fejlesztési forrásainak segítségével képesek lesznek jelentősebb foglalkoztatásra az iparban. Az ipari termelés által előállított gazdasági érték növekszik, bővül a vállalkozások kapcsolati köre és újabb fejlesztéseket tudnak végrehajtani amelyek összességében növelik az ipar által előállított termék értékét.

Y_{B2}: Abony a Közép-magyarországi Régió tagjaként nem kiemelt a fejlesztési támogatások tekintetében, ezért a Gazdaságfejlesztési Operatív Program esetén több pályázati felhívásnál is kiesik a pályázók köréből. A Regionális Operatív Programba került gazdaságfejlesztési célok sokkal korlátozottabban tudják csak támogatni a KKV szektort, ezért a fejlesztési források lehívása kevésbé hatékony is lehet. Ez hozzájárulhat ahhoz, hogy az ipari szektor a város gazdaságban nem tudja súlyát tovább növelni.

Y_{C1}: A településen kialakul egy egységes konszenzus a befektetés-ösztönző politikával kapcsolatban, amely magas hozzáadott értékű hazai vagy külföldi befektető megjelenését eredményezi az ipari ágazatban. A tőkeerős befektetők az ipari szektorra multiplikátor hatást fejtenek ki, ami növeli a helyi ipari foglalkoztatást, és beszállítói hálózatok kialakulását eredményezi.

Y_{C2}: Nem alakul ki konszenzus a város befektetés-ösztönző politikáját illetően, így a befektetések mind hazai mind nemzetközi oldalról elmaradnak. A helyi cégek számára a lokális piac nem nyújt elég bevételt a fennmaradáshoz. A település ipari vállalkozásai csökkenő gazdasági értékeket mutatnak.

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
2.	Szabad ipari területek, mint telepítő tényező	+1	+1	+2			+2		+5
				+2				-2	+1
					+1	+2			+4
					+1		-2	0	

Y_A: A szabad ipari területek kihasználása javul a közlekedési feltételek kedvezőbbé válása miatt. A megvalósuló gyorsforgalmi úthálózati fejlesztések, illetőleg a vasúti pálya korszerűsítése, valamint a közeli Szolnokon megvalósuló kikötőfejlesztés jelentősen növeli az ipari területek

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
3.	Innovációs készség az iparban, mint a fejlődés egyik motorja	-2	+1	+2			+2		+5
				+2				-2	+1
					+1	+2			+4
				+1			-2	0	

értékét és befektetés-ösztönzésben kifejtett hatását.

Y_{B1}: A szabad ipari területeket a telektulajdonosok az önkormányzattal történő szakmai egyeztetés után értékesítik egy egységes rendszerben a település befektetés-ösztönző politikájával összhangban. Az egységes fellépés hazai és/vagy külföldi befektetéseket eredményez, amelyek növelik a település ipari fejlettségét, illetve a helyi foglalkoztatottak arányát. A település logisztikai vállalkozásainak összefogása segíti a pozitív befektetői döntést.

Y_{B2}: Az ipari területek telekproblémáit nem sikerül rendezni, a tulajdonosok nem veszik figyelembe az önkormányzat véleményét a befektetők specifikációját illetően. Ez azt eredményezheti, hogy bár az ipari célú területek használata biztosan növekedni fog, de lehet, hogy ez nem teljesen a város, és az önkormányzat igényeinek, irányított fejlesztési elképzeléseinek megfelelően fog történni, ezért nem érezhetőek majd azok a pozitív hatásai sem, amelyek az egységes, irányított ingatlan-fejlesztés hozadékaiként megmutatkoznának.

Y_{C1}: A meglévő közlekedési rendszerekbe jól bekapcsolható, szabad ipari területek iránti érdeklődés jelentősen növekedni fog az európai tendenciának megfelelően, ami beruházásokat eredményez. Budapest világvárosi szerepe erősödik, de a gazdasági és a logisztikai agglomeráció bővül, amibe Abony is be tud kapcsolódni.

Y_{C2}: A kedvezőtlen gazdasági helyzet miatt a tőkebefektetések elkerülik Magyarországot, a keleti szomszédaink erősebb beruházás-vonzási hatást fejtenek ki. Csak Budapesten és szűkebb térségében összpontosul az ipari és gazdasági potenciál. A túlzott budapesti ipari koncentráció miatt Abony városa nem képes a gazdasági versenyhelyzetben komoly hatást kifejteni a szabad ipari területein, mint telepítő tényezőkön keresztül. Emiatt a városok versenyében lemaradhat.

Y_A: Budapest és gazdasági környezetében a 2007-2013-as európai uniós költségvetési ciklusban az Innopolisz program eredményeképpen megerősödnek a K+F tevékenységet folytató nagyon tőkeerős vállalkozások, és hatásukat a fővároson túl is éreztetik. Kialakul egy stabil és támogatott innovatív beszállítói hálózat, amely jelentős gazdasági potenciált jelent a térségnek, így Abony vállalkozóinak is.

Y_{B1}: Az Új Magyarország Fejlesztési Terv intézkedéseinek gazdaságélénkítő és innovációs forrásait a helyi vállalkozások felkészülten tudják fogadni. A pénzügyi források jelentős fejlődést indukálnak a helyi kis és középvállalkozások technikai színvonalában, illetve az innovatív megoldások használatában. A bértmunkát végző cégeknél önálló fejlesztések zajlanak, innovatív termelési rendszerek alakulnak ki. A támogatási források közvetetten segítik a gazdasági helyzet fejlődését, és javítják a cégek közötti kooperációt.

Y_{B2}: A helyi ipari vállalkozások a programok struktúrája és túlzott térbeli differenciáló hatása miatt, valamint a Közép-magyarországi Régióra jutó sokkal kevesebb forrás miatt kevesebb fejlesztési támogatást tudnak lehívni. A fejlesztési pénzek nem a fejlesztést, hanem a csak a szinttartást biztosítják. Az alacsony pénzösszegek nem tudják elérni azt, hogy a kis és középvállalkozások beszállítói rendszerekhez (vagy alrendszerekhez) kapcsolódjanak. A nagyobb potenciálú cégeknél is csak kisebb fejlesztések történnek, új struktúrák és rendszerek nem alakulnak ki.

Y_{C1}: Abony városa potenciális beruházási célpontot jelent azoknak a már korábban is a Közép-magyarországi Régióban (jellemzően Budapesten) működő sikeres K+F vállalkozásoknak, amelyek fejlődésük miatt kinövik telephelyeiket és újakat keresnek. Egy innovatív vállalat részegysége jelentős gazdasági (ipari) fellendülést okoz a modern technológiák megismerésén túl. A térségi növénytermesztési hagyományokra alapozva kialakul egy bioüzemanyag-gyártással foglalkozó térségi rendszer, amely termékét világszínvonalon állítja elő, és lehetővé teszi az agár és az ipari szféra sikeres összekapcsolását.

Y_{C2}: A települést elkerülik az innovatív befektetők. A bioüzemanyag-gyártás, vagy egyéb innovatív fejlesztések nem tudnak a városban gyökeret venni, mert még nem jelenik meg az a célcsoport, amely az innováció terjedésének törvényszerűségeit követve valószínűleg Budapestről érkezik.

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
4.	A helyi idegenforgalmi kínálat, mint a turistákat vonzó adottságok, termékszerkezet megléte	+1	+2	+3			+2		+7
				+3				-3	+2
					+2	+2			+6
					+2		-3	+1	

Y_A: A Nemzeti Turizmusfejlesztési Stratégia a 2005-2013-as időszakra kijelölte a hazai turisztikai fejlődés legfontosabb céljait, melyben a turisztikai termékfejlesztés nemzeti szintű prioritásai többek között a gyógyturizmus, a wellness-turizmus, a lovas turizmus, a gasztronómia turizmus, rendezvényturizmus és a kulturális turizmus is szerepel. Abony rendelkezik olyan adottságokkal, melyeket az itt felsorolt turizmusfajtákon belül értékesíthet.

Y_{B1}: Lesz lehetőség, hogy a 2007-2013-as időszakra szóló Közép-Magyarországi Operatív Programon keresztül a turisztikai vonzerő fejlesztésére forrásokat hívjanak le a régióban lévő, tevékenykedő, élő szereplők. Ezt a lehetőséget Abony városa sikeresen használja ki.

Y_{B2}: Lesz lehetőség, hogy a 2007-2013-as időszakra szóló Közép-Magyarországi Operatív Programon keresztül a turisztikai vonzerő fejlesztésére forrásokat hívjanak le a régióban lévő, tevékenykedő, élő szereplők. Ezt a lehetőséget Abony városa kevésbé sikeresen használja ki, így a termékfejlesztés önerőből és csak lassabban történik majd.

Y_{C1}: A helyi idegenforgalmi kínálat fejlesztésének érdekében a helyi szereplők (önkormányzat, helyi vállalkozók, civil szervezetek, stb.) és a Ceglédi Többcélú Kistérségi Társulás sikeresen működnek együtt, a partnerség révén hatékonyabb fejlesztéseket eszközölnek.

Y_{C2}: A helyi idegenforgalmi kínálat fejlesztésének érdekében a helyi és térségi szereplők (önkormányzat, helyi vállalkozók, civil szervezetek, kistérségi társulás stb.) továbbra sem működnek együtt. Mivel nem alakul ki az összefogás a partnerség között, háttérbe szorulnak a helyi beruházások a versenytársakkal szemben, ami gátja a turizmus helyi fejlődésének.

Ssz.	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei
------	---------	---	--------------	--	--	--	--	-----------

					+2	-2	+1
--	--	--	--	--	----	----	----

Y_A: A Településfejlesztési Program hatására az önkormányzati vezetőség felismeri azt, hogy ha helyi Tourinform irodát nem is kell létrehozni, de a Ceglédi kistérségi Tourinform irodával együtt kell működni, s ez az összefogás emeli a helyi turisztikai infrastruktúra minőségi értékét, színvonalát.

Y_{B1}: A turisztikai fogadóképesség javítására kiírt pályázati lehetőségek révén jelentős mértékű szálláshely-fejlesztés indul meg a városban, mert azokat sikeresen tudják kihasználni a helyi vállalkozók.

Y_{B2}: Ugyan számos, a turisztikai fogadóképesség javítására kiírt pályázati lehetőség lesz a jövőben, de azok kihasználása kisebb mértékű lesz, mert a helyi vállalkozók kevésbé sikeresen tudják igénybe venni azokat. (Önmagában öröndetes, hogy megindul a szálláshelyfejlesztés.)

Y_{C1}: Külső, a szálláshely kialakításában és üzemeltetésében érdekelt befektetők jelennek meg a városban, amely a turisztikai infrastruktúra jelentős javulását eredményezi mind mennyiségi, mind minőségi szinten.

Y_{C2}: A helyi szálláshely kialakításába és üzemeltetésébe befektetni szándékozók körét nem vonzza kellőképpen a város, így a helyi turisztikai infrastruktúra fejlesztése teljes egészében a helyi szereplőkre hárul, akik egyelőre nem tudnak új beruházásokat eszközölni ezen a téren.

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}	
6.	Kereskedelmi üzletekkel és szolgáltatásokkal való ellátottság vizsgálata a helyi szereplők igényeinek tükrében	+2	+1	-2		+2		+1
				-2			-3	-4
					-4	+2		-1
				-4		-3	-6	

Y_A: A városi piac felújításra kerül, amely megfelelő kereskedelmi és egyéb szolgáltatást fog nyújtani a jövőben.

Y_{B1}: Folytatódik az a tendencia, hogy a minőségi termékek továbbra is a nagyobb városokban, megyeszékhelyeken lesznek elérhetőek, de az abonyi lakosok közül csak néhányan részesítik előnyben a Szolnokon és Cegléden való vásárlást, mert a többiek maradnak a már jól bevált és megbízható szolgáltatásoknál, s ezért helyben vásárolnak. Ennek ellenére néhány helyi üzlet bezárássra kényszerül.

Y_{B2}: Folytatódik az a tendencia, hogy a minőségi termékek továbbra is a nagyobb városokban, megyeszékhelyeken lesznek elérhetőek, s így az abonyi lakosok közül egyre többen részesítik előnyben a Szolnokon és Cegléden való vásárlást, ezáltal a helyi kereskedelmi egységek nagyon nehéz helyzetbe kerülnek, nagy részük bezár.

Y_{C1}: Lesz olyan pénzügyi szolgáltató, aki pénzügyi szolgáltatásokkal megjelenik a meglévő három pénzügyi intézmény mellett a városban.

Y_{C2}: Nem lesz újabb pénzügyi szolgáltató a meglévő három pénzügyi intézmény mellett.

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei
-----	---------	---	--------------	--	--	--	--	-----------

			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}	
7.	A mezőgazdasági vállalkozások infrastruktúrája/felszereltsége, mint a gazdasági teljesítőképességük egyik fontos feltétele	-3	+1	+2		+1		+4
				+2			-3	0
					+1	+1		+3
					+1		-3	-1

Y_A: Az Új Magyarország Fejlesztési Terv célkitűzései között kiemelten szerepel a gazdaságok infrastruktúrájának javítása és fejlesztése, tehát meg van az a támogatási szándék, amely országos szinten a mezőgazdasági vállalkozások felszereltségét segítheti. Az Új Magyarország Vidékfejlesztési Stratégiai Terv célkitűzései között is kiemelten szerepel a sikeres mezőgazdaság megteremtése.

Y_{B1}: A megjelenő új pályázati kiírásokra már időben és tudatosan készülniük kell a mezőgazdasági vállalkozásoknak. A város elképzeléseihez is illeszkedő programokkal új uniós forrásokat szereznek a gazdálkodók és javítva a felszereltségi szintjüket, javulni fog a piaci helyzetük. A primer szektor gazdasági aktivizálódása továbbgyűrűzik a szekunder és tercier szektorokra is, így a mezőgazdasági vállalkozások is hozzá tudnak járulni a város gazdasági lendületének a fokozásához.

Y_{B2}: A túlságosan nagy elvárások után a szakmailag kevésbé felkészült, kis- és közepes területen gazdálkodók csak részlegesen képesek kihasználni a rendelkezésre álló uniós pályázati forrásokat. A város gazdaságában a szekunder és tercier szektorok gazdasági aktivizálódásához így csak szerényebb mértékben tud hozzájárulni a mezőgazdaság. A külső befektetők kör elkerüli ezt az ágazatot.

Y_{C1}: A mezőgazdasági vállalkozásoknál felgyorsul a területük koncentrálása a birtokrendezési folyamatok normalizálódásával; így már nagyobb hatékonysággal ki tudják használni a gazdaságok versenyképességének/teljesítőképességének javítására kiírt pályázati forrásokat. A mezőgazdaságban dolgozók számának további csökkenése várható, de ennek ellenére a hatékonyság javulásával a mezőgazdasági vállalkozások teljesítőképessége tovább fog javulni.

Y_{C2}: A mezőgazdasági vállalkozásoknál a táblák tagoltsága nem javul, a birtokrendezési folyamatok nem segítik a területük koncentrálását, emiatt nem tudják kihasználni a gazdaságok infrastruktúrája/felszereltsége javítására kiírt pályázati forrásokat. A mezőgazdaságban dolgozók számának további csökkenése várható, a kisebbek teljesen felhagynak a gazdálkodással.

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
8.	A két mezőgazdasági ágazat fejlettsége, mint a város gazdasági versenyképességének tényezője	-1	+1	+2			+2		+5
				+2				-2	+1
					+1	+2			+4
					+1		-2	0	

Y_A: A két ágazat nemzetgazdasági szerepe mérséklődött országos viszonylatban, ezen belül a Közép-magyarországi Régióban az agrárágazat további szerepcsökkenése³⁷ várható. A jelenlegi színvonalat tekintve az állattenyésztés erőteljes fejlesztésre szorul: az ágazat termelési színvonalának emelése, a számosállat létszám folyamatos csökkenésének megállítása és bizonyos haszonállatfajták létszámának növelése az elsődleges kihívások. A növénytermesztés fejlettsége jobb képet mutat, de a gazdaságok többsége a két ágazatban nem képes önerőből a versenyképes termelés műszaki technológiai hátterét megteremteni. Ezt vállalta fel a kormányzati az Új Magyarország Fejlesztési Terv, az Új Magyarország Vidékfejlesztési Program és az EMVA azzal, hogy a célkitűzései között kiemelten szerepel a két ágazat versenyképességének javítása.

Y_{B1}: A két ágazat fejlettségi színvonalának javítását célzó pályázati kiírásokra tudatosan és előre készülniük kell a mezőgazdasági vállalkozásoknak, mivel sok forráslehetőség csak korlátozott ideig lesz elérhető a régió mezőgazdasági szereplői számára. A város elképzeléseihez illeszkedő programokkal/pályázatokkal új uniós forrásokat szereznek a gazdálkodók a két ágazat számára, javítva ezek fejlettségi színvonalát. A két ágazat versenyképessége javulásának pozitív hatásai továbbgyűrűznek, így a mezőgazdaság hozzájárul majd a város gazdasági lendületének fokozásához.

Y_{B2}: A rendelkezésre álló uniós pályázati forrásokat csak a nagy gazdaságok képesek részlegesen kihasználni. Következésképpen az állattenyésztés fejlesztése részlegesen valósul meg, a kitétség (belvíz, aszály, fertőzések), a kistérségben/városban működő élelmiszeripari cégek hiánya és az ingadozó piaci viszonyok miatt a növénytermesztési ágazat sem hozza a várt eredményeket.

Y_{C1}: Az állattenyésztés ágazata az Abony kiváló elérhetőségi viszonyai révén új befektetőket vonz, ezáltal az ágazat jobb helyzetbe kerül és elindul egy kedvező változás az ágazati egyensúly helyreállításának irányába. A két ágazat tevékenységeinek diverzifikálódásával, a multifunkciós mezőgazdaság szerepe jelentősen felértékelődik.

Y_{C2}: Az állattenyésztés ágazatát tekintve Abony nem tud olyan vonzó telepítő tényezőt kínálni a külső befektetőknek, amely révén elérné új termelők megtelepedését a városban. Ez az ágazat tehát önerőből továbbra sem tud előtérbe kerülni, így a két ágazat tevékenységeinek diverzifikálódása elmarad, így a multifunkciós mezőgazdaság sem tud megjeleníteni. A minimális vállalkozói szándék, és befektetői tőke inkább más, alacsonyabb kockázatot jelentő szektorok felé fordul.

³⁷ Tekintettel arra, hogy Közép-Magyarország fajlagos GDP mutatója meghaladja a konvergencia terület kritériumának felső határát (75%), sőt a kimutatható (82,2%-os értéknél is magasabb) gazdasági eredmény az átmeneti (phasing out) támogatás lehetőségét is kizárná. Ennek ellenére a régió ideiglenesen mégis részesülhet támogatásban. Ugyanis 2006-ban még az 1260/1999. EK rendelet szerint az 1. célterületbe, valamint a „Regionális versenyképesség és foglalkoztatás” célkitűzés alá tartozik, ezért jogosult – a Tanács által meghatározott mértékű – specifikus és átmeneti finanszírozásra. Az ÚMV Program az egész ország területére, tehát — a konvergencia célkitűzés alá a fentiek szerint nem tartozó – Közép-magyarországi Régióra is kiterjed.

3.3. KÖRNYEZETVÉDELEM ÉS INFRASTRUKTÚRA SZAKTERÜLETEK MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐI

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
1.	Az ivóvíz-szolgáltatás minősége a társadalmi-közegészségügyi igénynek való megfelelés tükrében	-3	+1	+3			+1		+5
				+3				-1	+3
					+1	+1			+3
					+1			-1	+1

Y_A: Az Európai Unió „Víz Keret irányelve” és más vízgazdálkodási direktíváinak figyelembevételével született meg a 201/2001. (X. 25.) sz., az ivóvíz minőségi követelményeiről és az ellenőrzés rendjéről szóló Korm. rendelet, amely rögzíti az ivóvíz minőségére vonatkozó (új) kémiai, mikrobiológiai jellemzőket és határértékeket, az ellenőrzés és vízminőségi vizsgálat szabályait és módszereit, a tájékoztatási és jelentési kötelezettségeket, valamint az átmeneti intézkedéseket. A rendelet 6. számú melléklete településenként rögzíti a határértékek betartásának ütemezését, eszerint Abonyban 2009. december 25-ig meg kell oldani a szolgáltatott ivóvíz arzéntartalmának a határérték alá süllyesztését. A jogszabálynak megfelelően tehát biztosan javulni fog a város ivóvizének minősége.

Y_{B1}: Az önkormányzat és a szolgáltató jól használja ki a rendelkezésre álló pályázati lehetőségeket, és ezáltal megvalósulhat a településen a technológiai és vízminőségi szempontból is színvonalas ivóvízellátás.

Y_{B2}: Az önkormányzat és a szolgáltató nem szerepel sikeresen a témában kiírt pályázatokon, ezért a vízellátó rendszer fejlesztése önerőből, a hibaelhárításokkal párhuzamosan, ahhoz kapcsolódóan, több ütemben valósítható meg.

Y_{C1}.. A környezetminőség általános javulása és a lakosság környezeti tudatának növekedése önmagában is az ivóvíz-minőség javulását szolgálják.

Y_{C2}: A nemtörődomség és a lakosság környezet iránti érdeklődésének hiánya nem segíti elő az ivóvízminőség a környezeti elemek javulásán keresztüli javítását.

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
2.	Szennyvízelvezetés és kezelés technológiája az alapvető közegészségügyi és környezetvédelmi elvárások tükrében	+2	+1	+2			+1		+4
				+2				-1	+2
					+1	+1			+3
					+1			-1	+1

Y_A: Az egyre szigorodó jogszabályozási eszközöknek köszönhetően a rákötések aránya továbbra is folyamatosan, nagymértékben növekedni fog, mely környezetvédelmi szempontból

igen kedvező, emellett elősegíti a rendszer jobb kihasználtságát és költséghatékonyabb, probléma-mentesebb üzemelését.

Y_{B1} : Önkormányzati és szakhatósági nyomásra a körösterítleni ipari szennyvízkibocsátó az előírásoknak megfelelően korszerűsíti az előtisztító berendezését, ezáltal megszűnik a hálózat, a tisztítómű és a környezet nagyfokú terhelése.

Y_{B2} : A szakhatósági nyomás ellenére a körösterítleni ipari szennyvízkibocsátó – a tisztításra vonatkozó – előírt kötelességének teljesítése elhúzódik, ezáltal a hálózat, a tisztítómű és a környezet terhelése csak hosszú távon szűnik meg teljes mértékben.

Y_{C1} : A lakosság környezeti tudatosságának erősödésével és az alkalmazott szankcionálási eszközök növekedésével csökken az illegális szennyvízleürítések aránya, ezzel érzékelhetően javul a települési környezetminőség.

Y_{C2} : A különböző szankcionálási eszközök bevezetése és a lakosság környezeti nevelése sem hoz számottevő eredményt az illegális szennyvízleürítések számának csökkenését tekintve.

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y_A	Y_{B1}	Y_{B2}	Y_{C1}	Y_{C2}		
3.	Egyéb infrastrukturális hálózatok és szolgáltatások (vezetékes gáz, elektromos ellátás, infokommunikációs hálózatok) minősége, mint a gazdasági fejlesztéseket megalapozó és előmozdító tényezők	+3	+1		+2		+1		+4
					+2			-2	+1
						+1	+1		+3
					+1			-2	0

Y_A : A modern gazdasági környezet szempontjából fontos az új innovációs technológiák bevezetése, melyet az európai uniós és a hazai fejlesztési célkitűzések is támogatnak, fontos prioritásként kezelnek. Regionális Információs Társadalom Stratégiája, valamint az Innovációs Stratégia olyan magasabb szintű tervek, amelyekben foglaltak maximálisan támogatják ezen törekvéseket regionális szinten.

Y_{B1} : Az innovatív infrastrukturális-technológiai környezet megteremtésére pályázati források nyílnak meg az önkormányzatok számára, ezzel elősegítve a gazdasági versenyképesség infrastrukturális háttérének a megteremtését.

Y_{B2} : Az önkormányzat – azért, hogy a forráshiányából, illetve a pályázatokon történő sikertelen szerepléséből adódó, más településekkel szembeni esetleges infrastrukturális hátrányba kerülését elkerülje – a potenciális beruházók infrastrukturális befektetés-ösztönzését illetve több saját forrás erre a célra történő átcsoportosítását kénytelen bevetni a versenyképesség érdekében.

Y_{C1} : A vállalkozók önmagukban, vagy az önkormányzatokkal együttműködve – PPP konstrukció keretében – sikeresen megvalósítanak infrastrukturális fejlesztéseket a városban.

Y_{C2} : Sem a vállalkozások pályázati részvételei, sem pedig a PPP konstrukciók kecsgettette lehetőségek nem segítik elő a gazdasági társaságok versenyképességét is nagymértékben befolyásoló infrastrukturális fejlesztések megvalósulását.

Ssz.	Tényező	X	Y összetevői	Y értékei
------	---------	---	--------------	-----------

			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}	
4.	A környezeti elemek minősége, mint az egészséges élet és tiszta települési környezet meghatározói, valamint a gazdasági, turisztikai és lakossági fejlesztések elősegítő vagy gátló tényezői	+1	+1	+2		+1		+4
				+2			-1	+2
					+1	+1		+3
					+1		-1	+1

Y_A: A Nemzeti Környezetvédelmi Program megadja azokat az alapelveket, amelyeket követni szükséges a környezetvédelem területén. A program olyan iránymutatásokat tartalmaz, mely mindenképpen pozitívan hat a település környezetminőségére.

Y_{B1}: A település környezetminőségét, rehabilitálását szolgáló pályázati forrásokat az önkormányzat sikeresen tudja kihasználni, és sikerül a térségének környezeti állapotát javítani.

Y_{B2}: A település környezetminőségét, rehabilitálását szolgáló pályázati forrásokat az önkormányzat csak részben tudja kihasználni. A környezeti állapotot javítása így csak hosszabb távon érhet el jelentős eredményeket.

Y_{C1}: A szennyezőanyag-kibocsátó gazdasági társaságok a minőségirányítási rendszereik bevezetésével és alkalmazásával, valamint a környezetvédelmi célú fejlesztéseikre történő pályázati források szerzésével tartós eredményt tudnak elérni a szennyezőanyag-kibocsátások csökkentése terén.

Y_{C2}: A szennyezőanyag-kibocsátó gazdasági társaságok nem fogékonyak a környezetvédelmi célú fejlesztésekre, ezért a szennyezőanyag-kibocsátások mértéke nem csökken.

Ssz.	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
5.	Hulladékkezelés, mint a településtisztaság és a települési környezetminőség meghatározó eleme	+3	+2	+2			+1		+5
				+2				-2	+2
					+1	+1			+4
					+1			-2	+1

Y_A: A 2007 év januárjától, a települési hulladékgazdálkodási rendszerben bekövetkezett pozitív változás – Szolnok –Törökszentmiklósi térségi hulladékgazdálkodási rendszer kétpói lerakójának megnyitása – hosszú távon jól érzékelhetően érezteti majd hatását a települési környezetminőségre nézve.

Y_{B1}: A remények szerint a kétpói beruházás részeként még a 2007-es év folyamán megtörténik a település bezárt hulladéklerakójának a rekultivációja.

Y_{B2}: A települési bezárt hulladéklerakó rekultivációja forráshiány miatt nagyon elhúzódik, így a környező talajok és felszín alatti vizek folyamatos környezetterhelése is csak hosszú távon számolható fel.

Y_{C1}: A szelektív hulladékgyűjtés népszerűsége a lakosság körében megnő, ezért csökken a lerakással ártalmatlanított hulladékok mennyisége.

Y_{C2}: A szelektív hulladékgyűjtés lehetősége nem hozza meg a lakosság körében a várt eredményt, ezért a lerakással ártalmatlanított hulladékok mennyisége gyakorlatilag nem csökken, nem sikerül tovább előre lépni a hulladékgyűjtés, hasznosítás kérdésében, miközben országos szinten egyre több település oldja meg a szelektív gyűjtés és hasznosítás kérdését is.

Ssz.	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}	
6.	Csapadék- és belvízelvezetés helyzete a környezeti adottságokhoz való alkalmazkodás tükrében	-5	+1	+2		+2		+5
				+2			-2	+1
					+1	+2		+4
				+1		-2		0

Y_A: Az elmúlt évek csapadék- és belvízkárai miatt egyre inkább előtérbe került ennek a problémának a kezelése. Különös tekintettel a mezőgazdaságnak okozott károkra, valamint a lakóépületekben és egyéb infrastruktúrákban okozott jelentős károkra. Ez a fokozott figyelem, és az ehhez kapcsolt támogatási politika pozitív hatású lesz hosszú távon Abony életében is.

Y_{B1}: Az önkormányzat a részére kiírt pályázati lehetőségeket sikeresen kihasználja, és megszűnik a belvízveszély a kül- és belterületeken egyaránt.

Y_{B2}: Az önkormányzat nem szerepel sikeresen a pályázatokon, vagy saját erő híján kiszorul a támogatott lehetőségekből, így a belvíz- és csapadékvíz-elvezetés rendszerének rekonstrukciója csak hosszú időtávon, több részletben valósulhat meg.

Y_{C1}: A külterületi belvíz-elvezetési problémák felszámolásában saját forrásaikkal a mezőgazdasági vállalkozók is tevékenyen részt vesznek, emellett a belvízhelyzetre a kedvező művelési ág-váltások is pozitívan hatnak.

Y_{C2}: A mezőgazdasági vállalkozók forrás hiányában nem partnerek a külterületi belvízveszély felszámolásában, emellett a belvizek szempontjából kedvező művelési ág váltások aránya sem számottevő.

Ssz.	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}	
7.	A természeti környezet minőségének és a külterületek területhasználatának a vizsgálata – mint a biodiverzitás és a térségi ökológiai hálózat meghatározó tényezője – a természetvédelmi, környezetvédelmi, gazdasági, turisztikai és lakossági érdekek tükrében	-4	+2	+2		+1		+5
				+2			-1	+3
					+1	+1		+4
				+1		-1		+2

Y_A: Az Európai Unió által támogatott, hazánkban is bevezetett, a természetvédelmi szempontokat is hangsúlyosan figyelembe vevő mezőgazdasági támogatási rendszer (művelési ág-váltások,

agrár-környezetvédelmi program, ökológiai gazdálkodás, helyes gazdálkodási gyakorlat előírása) kedvez a természeti környezet minőségi javulásának.

Y_{B1}: Az önkormányzat pályázati forrásokból különböző ösztönző programokkal igyekszik a természeti környezet rehabilitációját elősegíteni.

Y_{B2}: Az önkormányzati ösztönző programok forráshiány vagy érdektelenség miatt csak részben valósulnak meg.

Y_{C1}: A lakosság fokozottabb természetvédelmi érdeklődése párosul a civil szervezetek aktív közreműködésével, ezáltal hatékony, a természeti érdekeket képviselő civil erő jelenik meg a településen.

Y_{C2}: A lakosság érdektelensége párosul a civil szervezetek érdekképviseleti hiányosságaival, és ezáltal nem jelenik meg a településen olyan civil erő, mely a természetvédelmi érdekeket figyelemmel kísérve felléphet az esetleges ökológiailag irreverzibilis folyamatokat eredményező tevékenységek ellen.

3.4. KÖZLEKEDÉSI INFRASTRUKTÚRA, ELÉRHETŐSÉG MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐI

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
1.	Elérhetőség, mint a beruházás-vonzó képességet és a mikrotérség-központtá válás lehetőségét befolyásoló tényező	+1	+2		+2		+1		+5
					+2			0	+4
						+1	+1		+4
						+1		0	+3

Y_A: A gyorsforgalmi utak fejlesztése a 2044/2003. (III. 14.) Korm. határozat és a 2003. évi CXXVIII. törvény, valamint az Új Magyarország Fejlesztési Terv. Közlekedés Operatív Programja alapján folytatódik, így megépülnek az Abonyt érintő M8 és M4 gyorsforgalmi utak.

Y_{B1}: A kormányzati politikában előtérbe kerül az állami úthálózat rekonstrukciós programja, illetve EU forrásokból pályázati úton is lehet forrásokat szerezni a településeket összekötő utak kiépítésére. A mellékutak építésére és felújítására rendelkezésre álló állami és európai uniós források összege magasabb lesz.

Y_{B2}: A kormányzati politikában előtérbe kerül az állami úthálózat rekonstrukciós programja, illetve EU forrásokból pályázati úton is lehet támogatást szerezni a településeket összekötő utak kiépítésére. A mellékutak építésére és felújítására rendelkezésre álló állami és európai uniós források összege kisebb lesz.

Y_{C1}: A 4612. j. összekötő út szélesítése megtörténik, ezzel javul a település elérhetősége Tószeg felől.

Y_{C2}: A 4612. j. összekötő út szélesítése nem történik meg, Tószeg felől nem javul a település elérhetősége.

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
2.	A belterületi burkolt utak aránya, mint a lakosság életkörülményeit és a helyi vállalkozások működését befolyásoló tényező	-5	+1		+2		+2		+5
					+2			-2	+1
						+1	+2		+4
						+1		-2	0

Y_A: Folytatódik a helyi utak burkolásának meglévő programja.

Y_{B1}: A helyi útfejlesztések céljára rendelkezésre álló források nagyobb ütemben nőnek.

Y_{B2}: A helyi útfejlesztések céljára rendelkezésre álló források csak lassan nőnek.

Y_{C1}: Nyertes pályázat alapján megvalósul a városközpont rekonstrukciója (a forgalmi rend megváltozik, a balesetveszély csökken) és megépül a települést délről elkerülő útgyűrű, ezáltal a belterületi utak forgalma és elhasználódása csökken.

Y_{C2}: Forráshiány miatt nem valósul meg a városközpont rekonstrukciója (a forgalmi rend nem változik, fennmarad a balesetveszély). Nem épül meg a települést délről elkerülő útgyűrű, így nő a település belterületén a forgalom, az utak elhasználódása felgyorsul.

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}	
3.	Az ingázók közlekedését biztosító közösségi közlekedés minősége	-2	+1	-1		+3		+3
				-1			0	0
					-2	+3		+2
				-2		0	-1	

Y_A: Befejeződik a Budapest – Cegléd – Szolnok vasútvonal felújítása, ezáltal csökken az utazási idő, a MÁV elővárosi fejlesztési programja alapján további korszerű szerelvényeket állítanak forgalomba.

Y_{B1}: Kisebb ütemben nő a személygépkocsi-tulajdonosok aránya, ezzel együtt csökken a közösségi közlekedést igénybevevők aránya, ami a járatok kisebb mértékű átszervezéséhez, ritkításához vezet.

Y_{B2}: Nagyobb ütemben nő a személygépkocsi-tulajdonosok aránya, ezzel együtt csökken a közösségi közlekedést igénybevevők aránya, ami a járatok nagyobb mértékű átszervezéséhez, ritkításához vezet.

Y_{C1}: A pénzügyi források rendelkezésre állnak egy intermodális központ kiépítéséhez a vasútállomáson, ami javítja az átszállási és várakozási körülményeket. A közösségi közlekedés vonzereje nő.

Y_{C2}: A pénzügyi források hiánya miatt az intermodális központ a vasútállomáson nem valósul meg, e miatt az átszállási és várakozási körülmények nem javulnak. A közösségi közlekedés vonzereje nem nő.

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}	
4.	A kerékpáros infrastruktúra kiépítettsége, mint a biztonságos közlekedést befolyásoló tényező	-1	+1	+2		+1		+4
				+2			0	+3
					+1	+1		+3
				+1		0	+2	

Y_A: A kerékpáros közlekedést támogató fejlesztési politika elősegíti források biztosítását új kerékpárutak építéséhez.

Y_{B1}: A kerékpárút-építésekre rendelkezésre álló források növekedése gyorsabb, így a hálózat rövidebb idő alatt épül ki.

Y_{B2}: A kerékpárút-építésekre rendelkezésre álló források növekedése lassabb, így a hálózat hosszabb idő alatt épül ki.

Y_{C1}: Felújítják a 40. sz. főutat, s ennek keretében szélesítik a meglévő kerékpársávot.

Y_{C2}: Nem újítják fel a 40. sz. főutat, a kerékpársáv megmarad jelenlegi állapotában.

3.5. A TELEPÜLÉSKÉP, ZÖLDFELÜLETI RENDSZER ÉS A TERMÉSZETI KÖRNYEZET MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐI

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
1.	Települési zöldfelületi rendszer minősége, mennyisége, mint az optimális kisvárosi közterületi és ökológiai környezet megalapozója	+1	+1		+2		+1		+4
					+2			-1	+2
						+1	+1		+3
					+1			-1	+1

Y_A: A települési közterületekkel és zöldfelületekkel kapcsolatosan egyre több olyan szabályozó, irányadó előírás jelenik meg (pl. biológiai aktivitás érték, játszószerkezetek biztonsági előírásai), mely a zöldfelületek minőségi fejlesztését szolgálja, és amelyek betartása, és betartatása hosszú távon pozitívan hat majd.

Y_{B1}: Több olyan pályázati forrás is szerepel a várható kiírások között, amelyek a környezetminőség javítására vonatkoznak. Ezeket a forrásokat az önkormányzat nagyon sikeresen használja ki, a zöldfelületek minősége és a zöldfelületi funkciók száma folyamatosan növekszik, új területek zöldfelületi kialakítása valósítható meg.

Y_{B2}: Az önkormányzat a kínálkozó pályázati lehetőségekkel nem tud megfelelően élni, ezért a felújítások, a zöldfelületi fejlesztések megvalósulása elhúzódik.

Y_{C1}: A lakosság életszínvonalának emelkedésével, az ebből adódó nagyobb környezeti igényességgel, a környezetorientált oktatással a környezeti tudatosság növekszik, mely kedvezően hat a települési zöldfelületekre (előkertek, nyílt csapadékelvezető árkok, útszegélyek, stb.) is.

Y_{C2}: A lakosság környezettudatossága, érdeklődése a zöldfelületi szépítések iránt csökken, a környező településekhez képest jelentős lesz a lemaradás.

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
2.	Az épített örökségek – mint a városi szolgáltatási, vállalkozási és közcélú funkciók betöltésére potenciálisan alkalmas helyszínek – értékelése a lehetséges, illeszkedő hasznosítási lehetőségeik számbavétele tükrében	+2	+1		+2		+1		+4
					+2			-3	0
						+1	+1		+3
					+1			-3	-1

Y_A: Az Első Nemzeti Fejlesztési Terv értelmében hamarosan el kell készülnie az ország összes települését átfogó Egyedi Tájérték Kataszternek, mely a település kultúrtörténeti, néprajzi, természeti és épített értékeinek egy újfajta, az egyedi, a műemléki és a természeti védettségétől eltérő védelmét teszi lehetővé. Az Egyedi Tájérték Kataszter elkészítéséért a KVVMM irányításával az illetékes nemzetipark-igazgatóságok felelősek.

Y_{B1}: A település – felmérve a lehetséges illeszkedő hasznosítási lehetőségeket – befektetés-ösztönző programot indít a tulajdonában, illetve kezelésében lévő műemlékek hasznosítására, biztosítva ezáltal a műemlékek hosszú távú állagmegőrzését, és a hasznosításon keresztül azok élővé tételét, a városi vérkeringésbe való bekapcsolódását.

Y_{B2}: A település befektetés-ösztönző politikája nem hozza meg a kívánt eredményt, és a műemlékek hasznosítási lehetőségeinek a kitalálása és ehhez a partnerek megtalálása elhúzódik, mely a megfelelő színvonalú állagmegőrzés megvalósulását is késlelteti a forráshiány, hiszen ilyen módon nagyrészt önerőből kell a terveket megvalósítani.

Y_{C1}: A építészeti értékek megfelelő hasznosítása, „élővé tétele”, elősegíti a lakosság a kulturális értékek iránti érdeklődését és igényességét, illetve a környezeti tudatformálást egyaránt.

Y_{C2}: A település jelentős számú építészeti értéke nem a jelentőségének megfelelően, vagy egyáltalán nem hasznosul, tartós állapotromlásuk sem a lakosság környezeti tudatának, sem pedig a lakosság környezeti igényességének a növekedését nem szolgálja.

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
3.	A településszerkezet meglévő adottságai, mint a településfejlesztés megalapozó és iránymutató tényezői	+3	+2	+2			+1		+5
				+2				-2	+2
					+1		+1		+4
					+1			-2	+1

Y_A: A település szerkezeti értékeinek védelmét az önkormányzat a megbízásából készülő rendezési tervvel és helyi építési szabályzattal tudja elérni, ahol rögzíthetők a beépítés módját meghatározó, megfelelő zöldfelületi hányadot, és helyi értékvédelmet biztosító rendelkezések.

Y_{B1}: A belterületi zárvány területek utcanyitásokkal való feltárása oly módon valósul meg, hogy az illeszkedik a településszerkezeti adottságokhoz, emellett megfelelő közterületi, zöldfelületi funkcióknak is teret ad.

Y_{B2}: A településszerkezeti kívánatos, belterületi zárványtelkek utcanyitásokkal való feltárása a tulajdonosi érdekellentétek miatt elhúzódik, emiatt az új építési telkek kijelölése, és az új zöldfelületi funkciók kialakítása hosszabb időt vesz igénybe.

Y_{C1}: A lakosság és a civil szervezetek, valamint az érdeklődő nagyobb beruházók érdeklődése is a településszerkezet irányába fordul, és tevékenységeik során képviselik a rendezési tervben, illetve a helyi építési szabályzatban meghatározott elveket, tisztelik a kialakult hagyományok, lakóterületüket saját maguk körül is ennek megfelelően alakítják.

Y_{C2}: Abony nagyon kedvező logisztikai helyzetéből adódóan fenn áll a lehetősége annak, hogy jelentősebb beruházó jelenik meg a településen. Sajnos a magyarországi gyakorlat azt mutatja, hogy a beruházói tőke nagy mértékben befolyásolni tudja akár a már elfogadott rendezési tervekben rögzített értékeknek a módosítását, vagy akár negligálását, és ezzel nagyon jelentős településszerkezet-formáló erőként jelenik meg egy-egy város, vagy városrész alakítása során.

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}	
4.	A településkép	+1	+1	+2			+2	+5

megjelenése, vizuális- esztétikai szempontú értékelése, mint a lakosság komfortérzetének, a településre látogatók és azon áthaladók településről alkotott benyomásának és véleményformálásának elsődlegesen meghatározó tényezője			+2				-2	+1
				+1	+2			+4
				+1			-2	0

Y_A: A település környezetvédelmi, infrastrukturális, zöldfelületi és értékvédelmi fejlesztései mind kedvezően hatnak a településképre nézve.

Y_{B1}: A település pályázati forrásból kifejezetten a településképp fejlesztését szolgáló fejlesztéseket (pl. légvezetékek földkábelbe helyezése a belterületen) is meg tud valósítani.

Y_{B2}: A település nem jut elegendő pályázati forráshoz, vagy nem áll rendelkezésre megfelelő önerő ahhoz, hogy csakis településképp-védelmi érdekeket szolgáló fejlesztéseket tudjon véghezvinni, ezért a település vizuális-esztétikai romboló hatásainak a felszámolása hosszabb idő alatt érhető el.

Y_{C1}:. Jelentős részt vállalnak a lakosság és a civil szervezetek a vizuális-esztétikai megjelenés javításában, a lakosságra jellemző a környezete iránti nagyfokú igényesség, és a városért való ilyen irányú tenni akarás.

Y_{C2}: A lakosság a lakókörnyezet fenntartását teljes mértékben önkormányzati feladatnak tekinti, ezért a település-szépítésben semmilyen módon nem vállal szerepet.

3.6. A MARKETINGET, TELEPÜLÉSI / MIKROTÉRSÉGI SZEREPKÖRT, ÖNKORMÁNYZATI KOMMUNIKÁCIÓT MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐK

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
1.	Az önkormányzat marketing tevékenysége a gazdaságfejlesztés szolgálatában	-4	+2	+3			+1		+6
				+3				0	+5
					+1		+1		+4
					+1			0	+3

Y_A: A települések között éleződő gazdasági versenyhelyzet és az egyre jelentősebb szerepet vállaló településmarketing arra ösztönzi az önkormányzatot, hogy marketing tevékenységét kialakítsa, s a kapcsolódó feladatokat ellássa.

Y_{B1}: A marketing tevékenység szükségességének felismerése kiegészül a sikeres forrásszerzéssel is, ami biztosítja a munka eredményességét, hatékonyságát.

Y_{B2}: A marketing tevékenység szükségességének felismerése mellett megindul a forrásszerzés is pályázatokon, vállalkozók bevonásán keresztül. Bár a forrás-szerzés nem teljesen sikeres, mégis elindulhat az önkormányzati marketing tevékenység.

Y_{C1}: Kialakul egy térségi összefogás a közös értékek együttes megjelentetésére, amely közös marketing tevékenységet igényel a kistérségi szereplőktől. (Ez javítja a város marketing tevékenységét is.)

Y_{C2}: Nem alakult ki egy térségi összefogás a közös értékek együttes megjelentetésére, így nem lesz szükség közös marketing tevékenységre a kistérségi szereplőktől. (Ez nem hoz változást Abony eddigi marketing tevékenységében.)

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
2.	Az önkormányzat belső kommunikációja a helyi szereplőkkel, mint a városfejlesztés társadalmasításának tényezője	+1	+3	+3			+1		+7
				+3				-2	+4
					+1		+1		+5
					+1			-2	+2

Y_A: A jelenlegi önkormányzat felismerte már a kommunikáció jelentőségét. A Polgármesteri Programban a Polgármester Asszony nyitottságot, tervszerűséget és átláthatóságot, a lakosság (és egyéb helyi szereplők) véleményének figyelembe vételét ígéri.

Y_{B1}: Az e-önkormányzatoknak a közeljövőben történő széles körű elterjedése és az általa nyújtott szolgáltatások segítségével az önkormányzat munkája hatékonyabbá válik, mivel számos

szolgáltatás otthonról is elérhető lesz, valamint költség és időtakarékoská válik az ügyintézés és a kommunikáció.

Y_{B2}: Az e-önkormányzatoknak a közeljövőben történő széles körű elterjedését és az általa nyújtott szolgáltatásokat a település egyenlőre kevésbé tudja kihasználni a kommunikáció hatékonyságának növelése érdekében, mivel a helyi szereplők egy része továbbra is igényelni fogja a személyes kontaktust az ügyintézéskor.

Y_{C1}: A lakosság egyre jobban érdeklődik a helyi ügyek iránt, „kommunikál” a helyi kormányzattal.

Y_{C2}: A lakosság passzívvá válik, nem igényli az önkormányzati tájékoztatást, s ezért elfordul a helyi kormányzati tájékoztatástól.

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
3.	Külső kommunikáció a partner településekkel, mint a kapcsolatépítés kezdeti lépése	-3	+1	+2			+2		+5
				+2				-2	+1
					+1	+2			+4
				+1			-2	0	

Y_A: Az Európai Unió által diktált feltételek megvalósításához, az éleződő versenyben meghatározóvá válnak a meglévő együttműködések ápolása más településekkel és az új kapcsolatok kialakítása. Alapvető feltétel a meglévő kommunikációs csatornák modernizálása és a választékuk növelése (internet, direkt marketing, kiadványok, brosúrák, Public Relation, reklám, konferenciák, vásárok, kiállítások stb.).

Y_{B1}: A Közép-Magyarországi régió operatív programjának átfogó célja a társadalmi kohézió erősítése. Specifikus cél a humán közszolgáltatások területi és színvonalbeli fejlesztése és ezen belüli operatív cél az info-kommunikációs technológiákban rejlő lehetőségek kihasználása a közszolgáltatások területén, amely cél megvalósítását szolgáló forrásokra a település sikeresen tud pályázni.

Y_{B2}: A Közép-Magyarországi régió operatív programjának átfogó célja a társadalmi kohézió erősítése. Specifikus célját képezi a humán közszolgáltatások területi és színvonalbeli fejlesztése és ezen belüli operatív cél az info-kommunikációs technológiákban rejlő lehetőségek kihasználása a közszolgáltatások területén, amely cél megvalósítását szolgáló forrásokra a település kevésbé sikeresen pályázik.

Y_{C1}: Az önkormányzatot megkeresik olyan vállalatok, befektetők, külső személyek, szervezetek, amelyek támogatják, és részt vesznek az önkormányzat külső kommunikációjának fejlesztésében, az értékek közvetítésében.

Y_{C2}: Az önkormányzatot nem keresik meg olyan vállalatok, befektetők, külső személyek, szervezetek, amelyek támogatják, és részt vesznek az önkormányzat külső kommunikációjának fejlesztésében, az értékek közvetítésében.

Ssz	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
4.	(Mikro)térségi szerepkör ellátása a kistérségi intézményrendszer hatékonyabb működése érdekében	+3	+2	+2			0		+4
				+2				-3	+1
					+1	0			+3
				+1			-3	0	

Y_A A többcélú kistérségi társulások közjogi alapjainak megteremtésével kibontakoznak a közigazgatási reform azon célkitűzései, mint a következetes decentralizáció, a területi önkormányzás megerősítése, amelyek támogatni fogják a települést a mikrotérségi feladatainak bővítésében.

Y_{B1}: 2007-től a támogatási források szerkezete jelentősen megváltozik. A Strukturális Alapokból származó forrás közel 30 százalékáról hozott döntésekben meghatározó szerepe van a regionális fejlesztési tanácsoknak. Ezek a források a Regionális Operatív Programok végrehajtását szolgálják. Az Európai Regionális Fejlesztési Alap 50 százaléka kerül a régiók hatáskörébe. A támogatások sikeres megpályázásával a város továbbépíti mikrotérségi szerepkörét, ezáltal segíti a kistérségi intézményrendszer hatékonyabb működését.

Y_{B2}: 2007-től a támogatási források szerkezete jelentősen megváltozik. A Strukturális Alapokból származó forrás közel 30 százalékáról hozott döntésekben meghatározó szerepe van a regionális fejlesztési tanácsoknak. Ezek a források a Regionális Operatív Programok végrehajtását szolgálják. Az Európai Regionális Fejlesztési Alap 50 százaléka kerül a régiók hatáskörébe. A támogatásokat kevésbé sikerül megpályáznia a városnak, így egyelőre a meglévő forrásaival építi tovább mikrotérségi szerepeit.

Y_{C1}: Abony mikrotérségében található települések (Törtel, Köröstetetlen és Újszilvás) közül egyelőre nem fejlődik egyik sem oly mértékben, hogy a térségben előtérbe kerüljön, így Abony továbbra is „vezető” szereppel fog rendelkezni.

Y_{C1}: Abony mikrotérségében található települések (Törtel, Köröstetetlen és Újszilvás) közül valamelyik oly mértékben fejlődik, hogy a térségben előtérbe kerül, s ezáltal a „vezető” szerep az övé lesz.

3.7. AZ ÖNKORMÁNYZATI GAZDÁLKODÁST, VAGYONGAZDÁLKODÁST MEGHATÁROZÓ TÉNYEZŐK

Ssz.	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
1.	Az önkormányzat költségvetési helyzetének vizsgálata a racionális működés tükrében	-3	-3	+2			+2		+1
				+2				-2	-3
					+1	+2			0
					+1		-2	-4	

Y_A: Az önkormányzati költségvetést továbbra is jelentősen megterheli a hitel-visszafizetés.

Y_{B1}: Az önkormányzatok számára nagyobb felhasználható forrást, állami támogatást ítélt meg az országgyűlés, melynek felhasználása kööttségek nélküli lesz.

Y_{B2}: Az önkormányzatok számára nagyobb felhasználható forrást, állami támogatást ítélt meg az országgyűlés, de ezek felhasználása kötött lesz.

Y_{C1}: A városban új vállalkozások telepsznek meg (itt lesz a székhelyük), ezáltal az iparüzési adóból származó bevételek növekszenek, s az önkormányzat költségvetését ez kedvezően érinti.

Y_{C2}: Nem lesznek a városban új vállalkozások, ezáltal az iparüzési adóból származó bevételek miattuk nem növekszenek, sőt, a városban meglévő vállalkozásoktól származó iparüzési adó mértéke is kevesebb lesz a vállalkozások nehéz anyagi helyzete miatt.

Ssz.	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
2.	Az önkormányzati intézményrendszer jellemzői, mint a vagyonhasznosítás egyik kulcstényezője	-2	-2	+2			+1		+1
				+2				-1	-1
					+1	+1			0
					+1		-1	-2	

Y_A: A hazánkat jellemző kedvezőtlen demográfiai folyamatok egyre növekvő terhet rónak az önkormányzat oktatási, szociális és egészségügyi intézményeire.

Y_{B1}: A közigazgatási reformok keretében országos szinten jelentős mértékű helyi intézmény-összevonásokra és racionalizálásra kerül sor, mely üteme gyors, s Abonyt kiterjedt oktatási intézményhálózata miatt hamar érinti.

Y_{B2}: A közigazgatási reformok keretében országos szinten jelentős mértékű helyi intézmény-összevonásokra és racionalizálásra kerül sor, mely üteme lassabb.

Y_{C1}: Megjelenik valamilyen formában a magántőke az intézményrendszer kezelésében, ami egyfajta gazdálkodói hozzáállást feltételez az önkormányzattól, és több szempontból rugalmas hozzáállást.

Y_{C2}: A magántőke továbbra sem találja meg a szerepét az önkormányzati intézményrendszer profitorientált használatában, ezért nem ruház be ezen a téren, az önkormányzat pedig esetleg források nélkül marad, vagy időszakonként jelentősen csökkentenie kell az intézményrendszerének működési költségeit.

Ssz.	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
3.	Az önkormányzat pályázati tevékenysége az önkormányzat településfejlesztő szerepe szerint	+2	+2	+2			+1		+5
				+2				-2	+2
					+1	+1			+4
					+1		-2	+1	

Y_A: Az Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium Önkormányzati Gazdasági Főosztálya által kezelt Önkormányzati Önerő Alapon keresztül az önkormányzatoknak továbbra is lesz módjuk arra, hogy pályázataikhoz önerő-támogatást kapjanak.

Y_{B1}: Folytatódik és erősödik az a tendencia, hogy az önkormányzat külső forrást igénybe véve (pl. vállalkozói tőke) pályázik. Ezáltal önereje biztosított, és mindezt nagyon sikeresen menedzseli le, tehát sok pályázaton tud részt venni, s az elnyert magas összegeket városfejlesztésre fordít.

Y_{B2}: Folytatódik és erősödik az a tendencia, hogy az önkormányzat külső forrást igénybe véve (pl. vállalkozói tőke) pályázik, s ezáltal önereje biztosított lesz. Bár sok pályázaton vesz így részt, de azokon kevesebb forrást nyer el, s így alacsonyabb összeget tud városfejlesztésre fordítani.

Y_{C1}: Országos szinten előtérbe kerül egyéb olyan újabb fejlesztési irányvonal, amely amellet, hogy illeszkedik Abony fejlesztési elképzeléseihez, nem tesz kivételt a fejlettséget figyelembe véve, hogy a támogatott település mely régióban található. Ezáltal a város is sikeresen kapcsolódik az elképzelésekhez, melyek megvalósítására pályázati kiírások is születnek.

Y_{C2}: Nem kerül elő országos szinten egy újabb fejlesztési irányvonal, amely illeszkedik Abony fejlesztési elképzeléseihez, így új pályázati kiírások sem lesznek ehhez kapcsolódóan.

Ssz.	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
4.	Az önkormányzat vállalkozói tevékenységének, mint forrásszerzési lehetőségének vizsgálata	-1	+1	+2			+2		+5
				+2				-3	0
					+1	+2			+3
					+1		-3	-1	

Y_A: Az ABOKOM Szolgáltató Kht. továbbra is működik, mint az önkormányzat 100 %-os tulajdonában lévő vállalkozás.

Y_{B1}: Az önkormányzat továbbra is beszedi a lakó és nem lakó célra bérbe adott ingatlanok után a díjat, s ezt gyorsan be tudja hajtani az illetékesektől, így forrásszerzésként jelentős összeget képvisel számára.

Y_{B2}: Az önkormányzat továbbra is beszedi a lakó és nem lakó célra bérbe adott ingatlanok után a díjat, ennek behajtási üteme viszont lassabb, tehát forrásszerzésként nem képvisel jelentős összeget számára.

Y_{C1}: Az önkormányzat gazdasági vállalkozásokban való részesedése megjelenik, amely jelentős plusz bevételt hoz a helyi kormányzat számára.

Y_{C2}: Az önkormányzat gazdasági vállalkozásokban való részesedése nem jelenik meg, mivel nem alakít ki, s nem lép be ilyen szervezetekbe tagként, így nem lesz plusz bevétele ezáltal.

Ssz.	Tényező	X	Y összetevői					Y értékei	
			Y _A	Y _{B1}	Y _{B2}	Y _{C1}	Y _{C2}		
5.	Az önkormányzati vagyongazdálkodás tervezése, mint a biztonságos működés feltétele	-3	+2	+2			+2		+6
				+2				-4	0
					+1		+2		+5
					+1			-4	-1

Y_A: Az önkormányzatnak sikerül vagyongazdálkodását racionalizálni – lesz olyan megbízott cég, aki ezt a rábízott feladatot hatékonyan megoldja.

Y_{B1}: Az önkormányzat sikeres pályázatokon keresztül jelentős karbantartást tud eszközölni, ezáltal az önkormányzati vagyon értéke nagyban megnövekszik.

Y_{B2}: Az önkormányzatnak csak az eddig meglévő forrásokból sikerül gazdálkodnia, így csak néhány karbantartást tud végrehajtani, s ezáltal az önkormányzati vagyon értéke csak kis mértékben növekszik.

Y_{C1}: Sikerül az önkormányzat forgalomképes vagyonába tartozó ingatlanok jelentős részét nagyon jó áron értékesíteni, s bár így csökken a helyi kormányzat vagyona, de a befolyt összeg sokkal magasabb az ingatlanok korábbi vagyonértékénél.

Y_{C2}: Csak nagyon rossz áron sikerül értékesíteni az önkormányzat forgalomképes vagyonába tartozó ingatlanok egy részét, s bár így lesz forgatható pénze a helyi kormányzatnak, de a befolyt összeg alacsonyabb, mint amekkora vagyonértéke volt az ingatlanoknak.

4.4. A LEHETSÉGES FEJLŐDÉSI FORGATÓKÖNYVEK ÁTTEKINTÉSE

A külső tényezők hatásainak áttekintése után, ezekre alapozva lehetőség nyílik az általuk felrajzolt fejlődési forgatókönyvek megrajzolására. A scenáriók logikai felépítését követve a szakértők számba vették mindazokat a külső tényezőket, amelyek az adott belső adottság, erősség, vagy gyengeség értékére befolyással bírnak.

Ahogy ezt már korábban is elemeztük az Y értékek a következő alértékek kombinációjából tevődnek össze:

Y_A : **Konstans tényezők (értékek)**
 $Y_{B1} - Y_{B2}$: **Előre jelezhető tényezők (trendek)**
 $Y_{C1} - Y_{C2}$: **Előre nem jelezhető tényezők (feltevések)**

Y_A értékei olyan külső tényezőket jeleznek, amelyek teljes bizonyossággal bekövetkeznek a tervezési idő végéig. A bekövetkezésük hatása is előre meghatározható, így ez a jövőre nézve konstans külső értéknek tekinthető.

Ilyen lehet, pl. egy autópálya-szakasz megépülése, ha már a költségvetés is hozzájárult, tehát teljesen biztos, vagy ilyen lehet egy már előre megítélt állami támogatás, vagy egy megnyert pályázat, amely ugyan még csak a tervezési időszak alatt fog megvalósulni, de már megszületett a támogatási döntés az odaítélt összegről, és a megvalósítás határidejéről.

$Y_{B1} - Y_{B2}$ értékei olyan külső tényezőket, vagyis lehetőségeket és veszélyeket jeleznek, amelyek biztosan bekövetkeznek, de nem tudjuk, hogy milyen mértékben. Ezek tehát olyan trendek, változások, amelyeknek már most is van előzetesen előzménye, jele.

Ilyen lehet, pl. a már biztosan jelentkező befektető, akiről nem tudjuk, hogy milyen összegben, milyen értékben kíván a területen befektetni, vagy ide sorolható az a pályázati lehetőség is, ami biztosan kiírásra kerül, és biztosan lehet rá pályázni is, de nem tudjuk, hogy mekkora forrás lesz hozzá rendelve, illetve mekkora összeget nyerhet rajta a kistérség. Ilyen trend lehet bizonyos térségekben az elköltözések nagysága is, ha erre már mutatnak előjelek.

$Y_{C1} - Y_{C2}$ értékei olyan előre nem jelezhető külső tényezők hatásait mutatják, amelyek teljesen feltételezésekre épülnek, bár a szakértői ismeretek, tapasztalatok alapján valószínűsíthető bekövetkezésük, vagy már történtek is előkészületek a megvalósításra. A feltevés itt arra vonatkozik, hogy a bekövetkezik-e vagy nem.

Ilyen lehet, pl. egy megépülő híd, egy megvalósuló regionális hulladéklerakó, egy tervezett infrastruktúra-fejlesztés, amely bár nem az önkormányzat közvetlen hatáskörébe tartozik, megvalósulása esetén mégis jelentős változást indukálhat a településen.

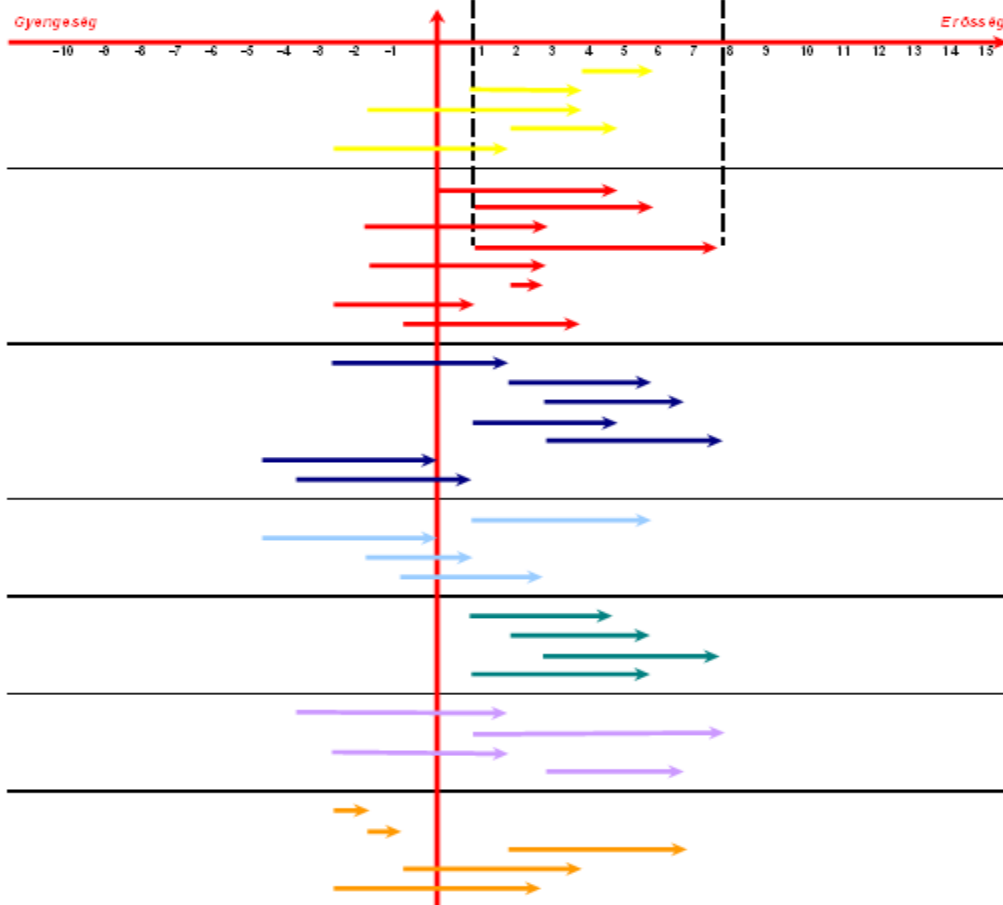
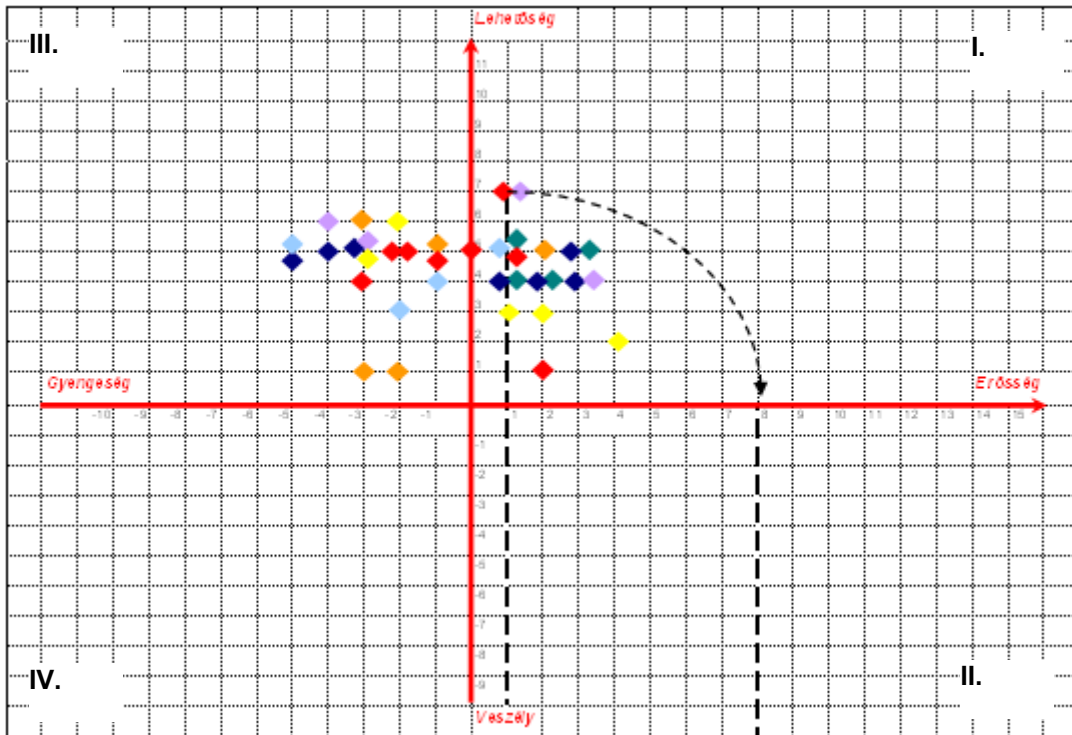
A végső Y értékeket, ezen alértékek kombinációi adják:

Első forgatókönyv **Y értéke = $Y_A - Y_{B1} - Y_{C1}$**
Második forgatókönyv **Y értéke = $Y_A - Y_{B1} - Y_{C2}$**
Harmadik forgatókönyv **Y értéke = $Y_A - Y_{B2} - Y_{C1}$**
Negyedik forgatókönyv **Y értéke = $Y_A - Y_{B2} - Y_{C2}$**

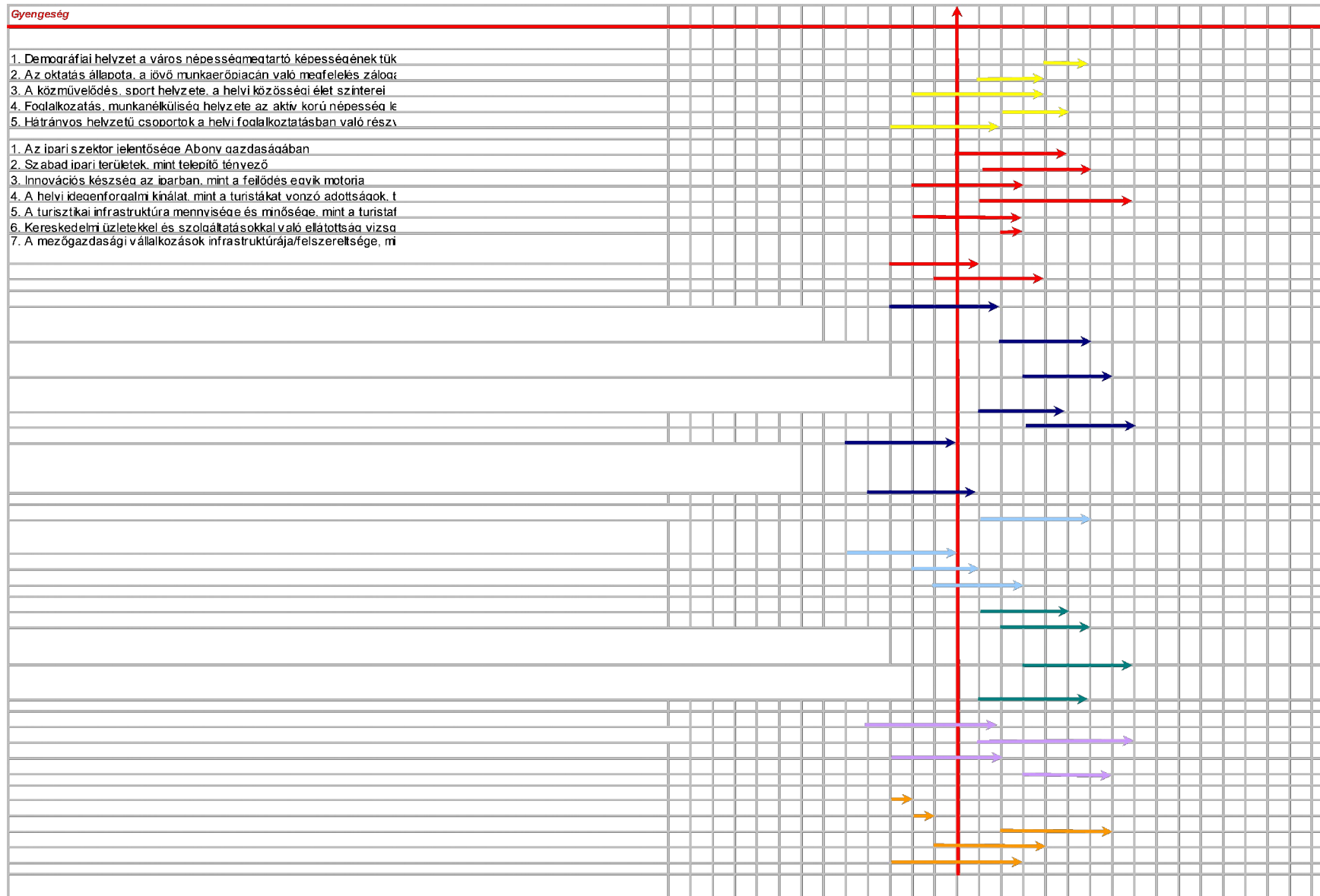
Mivel a kombinációk lehetséges száma legalább négy, ezért ezen négy lehetséges Y érték négy forgatókönyv-változatot határoz meg. Ebből a négy forgatókönyvből lehet kiválasztani a leginkább

megfelelőt, és a kiválasztott forgatókönyv alapján lehet felrajzolni a város hosszú távra szóló jövőképét, amely meghatározza a célpiramis összeállítását is.

4.1. ELSŐ LEHETSÉGES FORGATÓKÖNYV-VÁLTOZAT



Első forgatókönyv-változat Abonyban a következő 15 év tekintetében



Első forgatókönyv-változat tényezőinek részletezése Abonyban

Az első forgatókönyv változat mutatja átlagban a leginkább optimista jövőképet Abony számára az elkövetkező 15-20 év vonatkozásában, hiszen a tényezők itt az I. és a III. tartományban helyezkednek el a szakértői értékelések alapján, és a vízszintes tengely menti várható elmozdulások is pozitív irányba történnek (vagyis mindegyik tényezőnek lehetősége lesz a fejlődésre). Ez az igen optimista előrejelzés nem valószínű, hogy megvalósul, de a fejlődés irányvonalait mindenképpen érdemes figyelembe venni, a főbb tényezőket áttekinteni, mert ezek mutatják az önkormányzat számára, ha jó irányba fejlődik a város, illetve azt is, ha jelentős eltérés van az legjobbnak tekinthető variációtól.

A város jelenleg is rendelkezik számos kiemelkedő adottsággal (a növekvő települési népességszám, a településen biztosított a zenei oktatás, aktív sportélet van, magas színvonalú az egészségügyi ellátás az alapellátástól a szakellátásig, a kommunális infrastruktúra kiépítettsége, minősége az ivóvízhálózat kivételével nagyon kedvező, szabad ipari területekkel való rendelkezés, magas AK értékű szántók, van tapasztalat gyümölcsstermesztésben, számos kúria található a városban, termálvízzel rendelkezik Abony, stb.), amelyre fejlesztéseiben építhet, továbbá vannak gyengeségei, amelyeket a jövőben a megfelelő humán és anyagi forrásokkal, lobbytevékenységgel, helyi szakértelemmel erősséggé tehet.

Abony tényezői az első tartományban elég szorosan helyezkednek el egymáshoz képest, viszont a harmadik tartománybeli tényezők elég széles sávban mozognak, vagyis a gyengeségek között vannak kevésbé illetve nagyon gyengék is.

Az első tartományba eső tényezők olyan faktorok, amelyeknek mind az X, mint az Y értéke pozitív minősítést kap, vagyis az adott tényező (ezt képviseli az X) jelenleg is pozitív megítélés alá esik, az országos átlagnál sokkal jobb értéket képvisel, és 15-20 év tekintetében figyelembe vehető külső, tehát a várostól nagyrészt független tényezők (ezt képviseli az Y) alakulása is a szakértői előrejelzések szerint pozitív irányban befolyásolják a tényező alakulását, vagyis a tényezők fejlődni fognak. Összességében tehát az első tartományban azok a tényezők vannak, amelyek ezen forgatókönyv-változat szerint Abony kitorési pontjait jelentik. Ezek azok a tényezők, amelyek már jelenleg is pozitív megítélés alá esnek, a település erősségeinek számíthatnak, és a szakértői előrejelzések szerint még további lehetőségek mutatkoznak ezek javítására, további erősítésére.

Ezek az erősségek: demográfiai helyzet, oktatás állapota, foglalkoztatási, munkanélküliségi helyzet, szabad ipari területek, helyi idegenforgalmi kínálat, kereskedelmi üzletekkel és szolgáltatásokkal való ellátottság, szennyvízelvezetés és -kezelés, egyéb infrastrukturális hálózatok, környezeti elemek minősége, hulladékkezelés, elérhetőség, az összes, a településkép, zöldfelületi rendszer és a természeti környezet meghatározó tényezői, az önkormányzat belső kommunikációja, mikro-térségi szerepköre, valamint az önkormányzat pályázati tevékenysége.

Ezek azok a tényezők, amelyekre éppen azért kell továbbra is odafigyelni, hogy jelenlegi erősség pozíciójukat meg lehessen őrizni, és a későbbiekben is támaszkodni lehessen rájuk a város fejlesztése során. Ezeket már most mindenképpen ki lehet használni, és a kisebb-nagyobb fejlesztések által erősség voltak mindenképpen megtartható. Fontos, hogy ne maradjon el felülvizsgálatuk, korszerűsítésük, ne hanyagolja el őket a város, az önkormányzat, mert ellenkező esetben lassan relatív visszafejlődnek a többi, jelenleg esetleg problémás, de éppen ezért fejlesztett tényezőkhöz képest, vagy pedig a versenytársak fejlődéséhez képest halmozódik fel relatív lemaradás. Mindenképpen szükséges megjegyezni, hogy a tényezők jelenleg ugyan erősségek, de az erősségek mértéke (kivéve talán a demográfiai helyzetet) nem olyan nagy (+1 és +3 közötti értékűek). +1 értéket képvisel, vagyis éppen az erősség kategóriájába esik, s elég közel van ahhoz, hogy gyengeség legyen például: az oktatás állapota, szabad ipari területek, környezeti elemek minősége.

Egy tényező, az ipari szektor jelentősége a város gazdaságában jelenleg sem erősségnek, sem gyengeségnek sem számít, de legalább jellemző rá a pozitív, növekvő tendencia, így néhány év múlva sikeresebb lehet.

Az első forgatókönyv szerint a tényezők mintegy fele a **harmadik tartományban** jelenik meg, vagyis jelenleg **instabilnak, kockázatosnak lehet őket tekinteni**. Ezek **gyengeségnek számítanak** jelenleg Abonyban, s ezekre a jelenlegi fejlesztést alapozni ebben az állapotban nem lehet. A szakértők azonban úgy látják, hogy 15-20 év távlatában lesz lehetőség ezek fejlesztésére, javítására akkor, ha az önkormányzat váltásorientált stratégiával kezeli őket, tehát a mostani kihasználásukon változtat. Kiemelt figyelmet érdemel az önkormányzat költségvetési helyzete és az intézményrendszerének jellemzői, mivel ezek fejlesztésére valószínűleg kevesebb lehetőség lesz a szakértői előrejelzések szerint (az Y tengelyen a 0 értékhez közel helyezkednek el).

A vizsgált tényezők közül jelenleg a demográfiai helyzet a város népességmegtartó képességének tükrében a legerősebb tényező, de a szakértői előrejelzések szerint a jövőben négy tényező is lesz, amely megelőzi őt, s ezáltal azok lesznek a legsikeresebb pontjai, adottságai a városnak. Ezek a helyi idegenforgalmi kínálat, a hulladékkezelés, a településkép és az önkormányzat belső kommunikációja.

A humán szakterület tényezői az említett egyes és harmadik tartományba is beleesnek. A rossz szereplés a közművelődés, sport helyzetére, valamint a hátrányos helyzetű csoportok a helyi foglalkoztatásban való részvétel szempontjából a jellemző. Az előbbi tényező gyengeségként való megmutatkozása a jelenlegi nem megfelelő infrastrukturális háttérnek köszönhető, míg az utóbbié az, hogy a hátrányos helyzetű csoportok helyi foglalkoztatása jelenleg nem megoldott. Szerencsére azonban mind a kettő tekintetében jelentős fejlődés várható (sikerül a kormányzati, alapítványi, pályázati és egyéb forrásokat kihasználni, a civil szervezetek nagyobb arányú közreműködésére lehet számítani, Abony be tud kapcsolódni Foglalkoztatási Paktumokba, agy szociális gazdaság megjelenésére lehet számítani). Fontos megemlíteni, hogy a város lakosság száma emelkedett a szakértők által a Helyzetfeltárásban vizsgált években, így ez jelenleg igen kiemelkedő tényezője a városnak, míg országos szinten ez sok helyen jelentős problémát okoz.

A gazdasági szakterületet vizsgálva elmondható, hogy az ipar és az idegenforgalom komoly húzóerővé válhat a városban, bár a mezőgazdaságban is lesz javulás, s csekély mértékben a kereskedelmi üzletekkel és szolgáltatásokkal való ellátottság terén is. Összességében Abonyban a turizmus lehet a legfontosabb „lába a helyi gazdaság székének”. Fontos odafigyelni a kereskedelmi üzletekre és szolgáltatásokra, mert bár jelenleg az országos átlaghoz képest elég jól ellátott ebben a tekintetben a város, s a jövőben fejlődés várható ezen a téren, de csak kis mértékben (megépülő piac lehetősége, megjelenő, új, külső pénzügyi szolgáltatók). Jellemző, hogy inkább nehézséggel is szembe kell néznie a városnak ezen a téren (a minőségi termékeket várhatóan továbbra is csak a nagyvárosokban lehet beszerezni, ezért néhány helyi üzlet a helyi vásárlások miatt bezárásra kényszerülhet), tehát inkább a helyi szereplők alapigényei lesznek kielégítve, így esetleg érdemes a minőségi ellátottságra is odafigyelni.

A környezetvédelem és infrastruktúra tényezőcsoportja tekintetében a legrosszabb helyzetű tényező a csapadék- és belvízelvezetés helyzete, hiszen a belvízelvezető csatornák korszerűtlensége és nem megfelelő karbantartása következtében a településen a belvízproblémák egyre gyakrabban és súlyosabban jelentkeznek. A szakértői becslések szerint bár lesz lehetőség a belvíz-elvezető hálózat megfelelő működtetésére, s tud az önkormányzat ebben a tekintetben fejlesztéseket eszközölni, sajnos nem sikerül a tényezőnek a gyengeségeket és erősségeket elválasztó tengelyt átlépnie. Hasonló helyzetben van a természeti környezet minőségének és a külterületek területhasználatának vizsgálata faktor, de neki sikerül erősséggé válnia. A tényezőcsoportban jó adottságokkal rendelkezik és

jelentősen fejlődik a szennyvízelvezetés és –kezelés, az egyéb infrastrukturális hálózatok és szolgáltatások, a környezeti elemek minősége és a hulladékkezelés.

A közlekedési infrastruktúra és elérhetőség szakterületet nézve látható, hogy a belterületi burkolt utak arányában jelenleg nagy lemaradása van Abonynak, de a fejlesztéseknek köszönhetően sikerül az országos átlagot elérnie a későbbiek folyamán ebben a tekintetben (a helyi útfejlesztések céljára rendelkezésre álló források növekedni fognak a jövőben, illetve a belterületi utak forgalma és elhasználódása várhatóan csökkenni fog a városközpont rekonstrukciója miatt bekövetkező forgalmi rend megváltozása és a települést délről elkerülő útgűrű megépülése által). Jól szerepel az elérhetőség tényező jelenleg és a jövőben is.

A településkép, zöldfelületi rendszer és természeti környezet tényezőcsoport mondható a legsikeresebb csoportnak mind közül, mert itt jelenleg csak erősségek vannak, s a jövőben is fejlődésük várható. Lesznek ugyanis források a fejlesztésekre, megjelenik több szabályozó, irányadó előírás, amit mindenképpen be kell tartania, követnie kell a városnak, sikerül vállalkozókat bevonni a fejlesztésekbe, a lakosság környezettudatosabb magatartást fog folytatni, stb. A települési zöldfelületi rendszerrel, a zöldfelületi értékekkel, műemlékvédelemmel, településképpel és természeti környezet minőségével várhatóan nem lesz probléma.

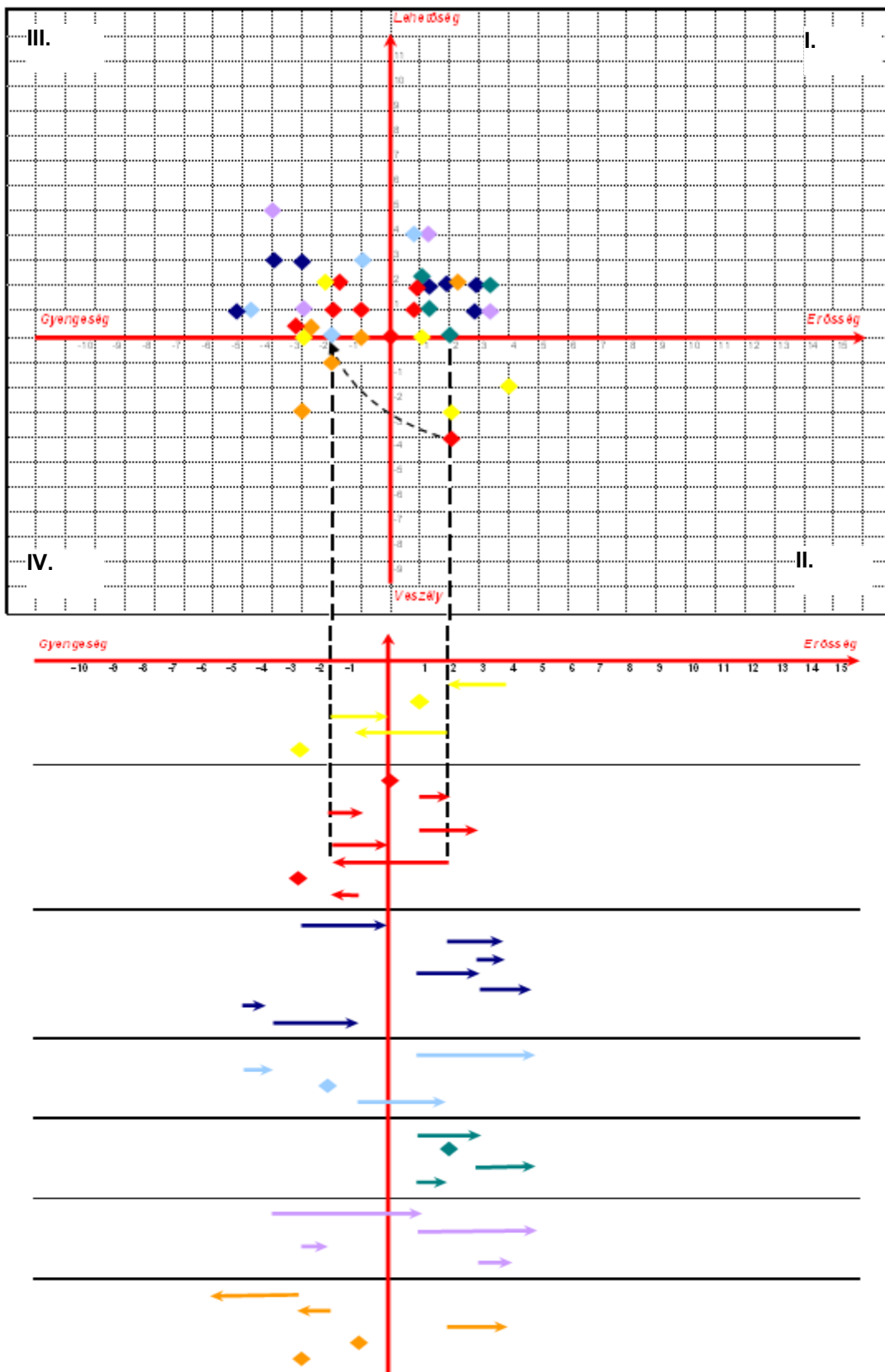
Az önkormányzat kommunikációs és marketing tevékenysége differenciált helyzetet tükröz a tényezők tekintetében. A belső kommunikációban, mikro-térségi szerepkörben sikerül jól kihasználni a lehetőségeket és elkerülni a veszélyeket (lakosság igényli a tájékoztatást, az e-közigazgatás megjelenésével újabb tájékoztatási csatorna nyílik meg), ugyanakkor a marketing tevékenység és a külső kommunikáció a jövőben csak alacsony minőségű erősség lesz (bár önmagában örvendetes, hogy nem számítanak tovább majd gyengeségnek, mert az önkormányzat felismeri jelentőségüket.)

Az önkormányzat költségvetési helyzete és intézményrendszerének jellemzői sajnos csak kis mértékű fejlődést produkálnak majd (csekély állami támogatásoknak, közigazgatási reformnak, néhány újabb vállalkozás megjelenésének – iparüzési adón keresztül közvetve – köszönhetően), így továbbra is gyengeségnek számítanak. Ugyanakkor sikeres lesz az önkormányzat pályázati tevékenysége (továbbra is), a vállalkozói tevékenysége és a vagyongazdálkodása is.

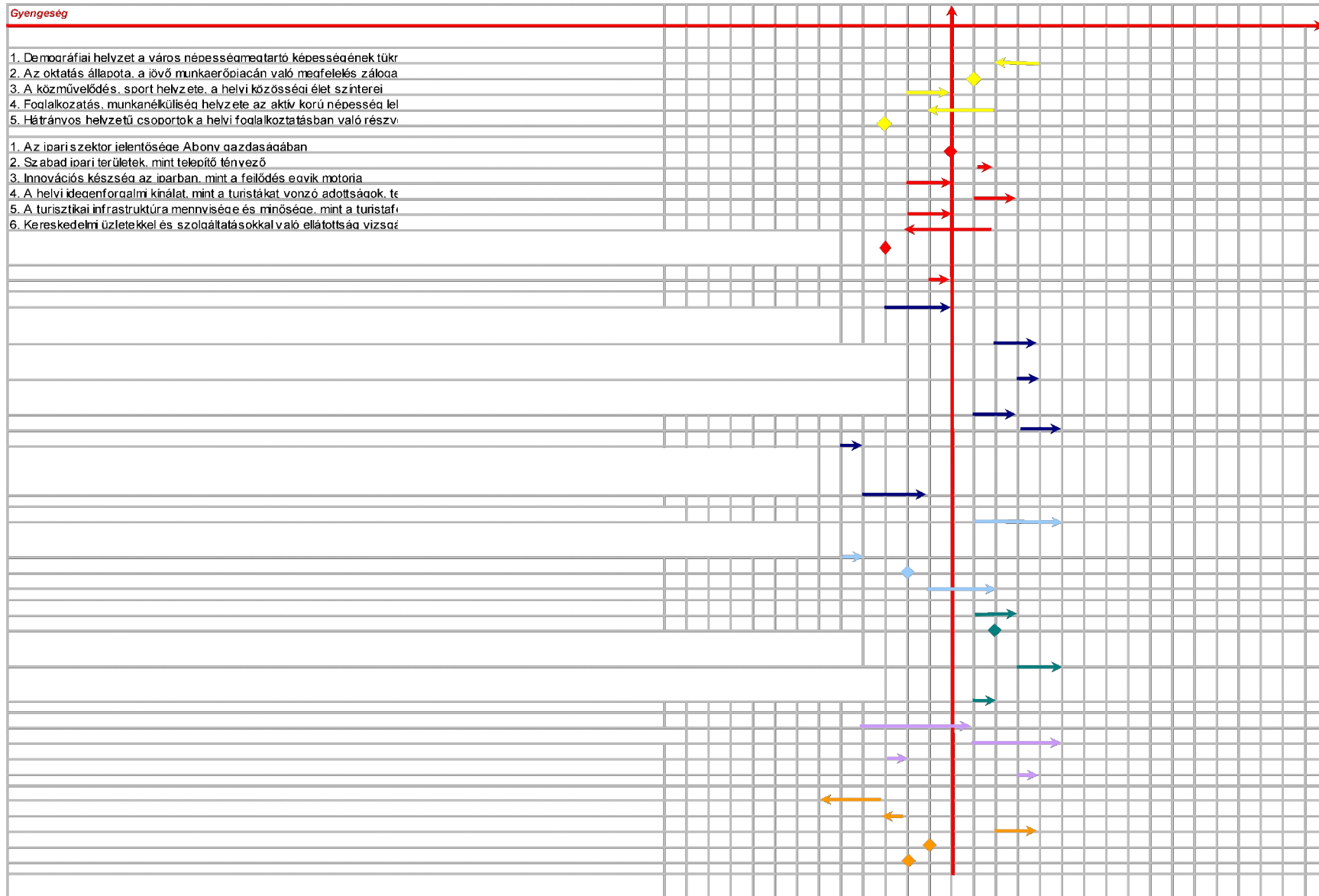
Összességében az első forgatókönyv-változatról el lehet mondani, hogy minden tényező tekintetében lehetőségek jelentkeznek majd a fejlesztésre. Abony fejlődése elsősorban attól függ, hogy az önkormányzat mennyire figyel oda ezekre az adottságokra, mennyire tartja szem előtt a lehetőségeket. A helyi kormányzat feladata mindenképpen az, hogy tisztában legyen az erősségeivel és a gyengeségeivel, illetve szükséges, hogy ezek továbbfejlesztésére, valamint javítására célokat fogalmazzon meg, programokat dolgozzon ki.

Az első tartományba eső tényezők tekintetében az önkormányzatnak offenzív stratégiát kell folytatnia, vagyis az erősségeire építve a lehetőségeit ki kell használnia. Ezt folyamatos pályázatfigyeléssel, kapcsolatok kiépítésével és fejlesztésével, együttműködésekkel, hatékony marketing-munkával stb. tudja megvalósítani. A harmadik tartományba eső tényezők esetén a helyi kormányzatnak váltásorientált stratégiát kell alkalmaznia, mert az itt található faktorok instabilak, kockázatosak.

4.2. MÁSODIK LEHETSÉGES FORGATÓKÖNYV-VÁLTOZAT



Második forgatókönyv-változat Abonyban a következő 15 év tekintetében



Második forgatókönyv-változat tényezőinek részletezése Abonyban

A második forgatókönyv az elsőhöz képest sokkal változatosabb képet fest a lehetséges fejlődésről. Az első változattal szemben a leginkább szembetűnő változás, hogy a tényezők lehetőségei csökkenést mutatnak, vagyis a fejlesztések mértéke sokkal kisebb lesz (lesznek tényezők, amelyek tekintetében egyáltalán nem lesz lehetőség fejlődésre, vagy veszély fenyegeti őket). Ebben az a veszély mutatkozik meg Abony számára, hogy e tényezők tekintetében mutatózó jelenlegi relatív fejlettséget a város a további fejlesztések hiányában el fogja veszíteni, s ezek egy idő után amortizálódnak. E forgatókönyv szerint, a szakértői becslések előrejelzése alapján ez jellemző szinten minden tényezőre, kivéve az önkormányzat marketing tevékenységére, az elérhetőségre, önkormányzat belső kommunikációjára, mert ezek a tényezők nagy fejlődést tudnak produkálni (köszönhetően a sikeres forrásszerzésnek, annak, hogy a kormányzati politikában előtérbe kerül az állami úthálózat rekonstrukciós programja, valamint az e-önkormányzat megjelenésének), illetve azon tényezőkre, amelyek a II. és IV. tartományban helyezkednek el. Összességében tehát a szakértők szerint a jelenleg erősségnek és gyengeségnek számító tényezők sokkal kisebb fejlődést fognak produkálni, vagyis kevesebb lehetőség mutatkozik ezek kihasználására. Mindenképpen fontos tehát, hogy e faktorokra (főként szabad ipari területek, a két mezőgazdasági ágazat fejlettsége, egyéb infrastrukturális hálózatok, belterületi burkolt utak, természeti környezet minősége, önkormányzat külső kommunikációja, mikrotérési szerepköre) a helyi kormányzat figyelmet fordítson, mert fejlesztések nélkül egy idő után az erősségek a gyengeségek kategóriájában „köthetnek ki”, vagy mostani gyengeségük csak kis mértékben mutat majd javuló tendenciát.

A második forgatókönyv szerint lesznek olyan faktorok, amiket már veszély fog fenyegetni, vagyis a szakértői becslések alapján a II. tartományban, vagy a IV. tartományban helyezkednek ezek el. Ez eltérés az előző forgatókönyvhöz képest. Úgy látják a szakértők, hogy ezen faktorok tekintetében gátló minőségű lesz a külső környezet, vagyis nem segíti a fejlesztések megvalósítását, hanem hátráltatja azt. Ezen forgatókönyv bekövetkezése esetén ezek lehetnek a város leginkább kritikus pontjai a fejlesztés során, ezekre kell a leginkább odafigyelni, és javításukra – amennyiben ez a forgatókönyv-változat látszik bekövetkezni – külön programot kidolgozni.

A II. tartományban három tényező jelenik meg: két humán tényező, egész pontosan a demográfiai helyzet, valamint a foglalkoztatás, munkanélküliség helyzete, illetve egy gazdasági tényező, a kereskedelmi üzletekkel és szolgáltatásokkal való ellátottság szerepel. Ezek jelenleg erősségnek számítanak, de e három tényező esetén a veszély fontos külső, meghatározó forrás, tehát valószínűsíthetően romló tendenciát mutatnak ezek a faktorok. A demográfiai helyzet továbbra is erősség marad (ennek értékét a külső tényezők jelentősen nem befolyásolják), a foglalkoztatás és munkanélküliség helyzete, illetve a kereskedelmi üzletekkel és szolgáltatásokkal való ellátottság viszont akkora fenyegetettségnek lesz kitéve, amivel szemben az önkormányzat, a város nem tudja felvenni a harcot, nem tudja kivédeni azt, s később gyengeséggé válhat. (pl. az újabb adók, járulékkerhek, intézkedések terheket rónak a vállalkozói, potenciális munkaadói rétegre, amelyek nehezítik a stabil foglalkoztatói szerepüket, illetve néhány helyi üzlet bezárásra kényszerül, mert nem keresik fel a helyi lakosok, akik a minőségi termékeket a környező városokban veszik inkább meg.)

A IV. tartományban az önkormányzat költségvetési helyzete, valamint az önkormányzati intézményrendszer jellemzői tényezők találhatók. Ez azt tükrözi a szakértői előrejelzések szerint, hogy ezek a tényezők gyengeségnek számítanak, s lesz olyan külső veszély (hitel-visszafizetési kötelezettség, magántőke hiánya), ami ellen valószínűleg az önkormányzat nem tud védekezni, így csökkenni fog a faktorok értéke. Ennek tudatában az önkormányzatnak minél előbb külön programot kell megvalósítania, figyelmet fordítania ezekre a tényezőkre, minél előbb „erősíteni” szükséges ezeket.

E forgatókönyv szerint nyolc tényező is van, amelyik értékében nem következik be változás. Külön fontos ezek közül kiemelni a hátrányos helyzetű csoportok helyi foglalkoztatásban való részvételét, a mezőgazdasági vállalkozások infrastruktúráját, felszereltségét, az ingázók közösségi közlekedését, az önkormányzat vállalkozói tevékenységét és a vagyongazdálkodását, mert ezek a faktorok jelenleg is gyengéségeknek számítanak. Érdekes jelenséget mutat az ipari szektor városbeli jelentősége faktor, mert ez jelenleg az országos átlagnak megfelelő értéket képvisel (X értéke 0), s ennek vonatkozásában nem lesz fejlődésre lehetőség, de veszély sem fogja fenyegetni (Y értéke 0), illetve lehet veszély és lehetőség megjelenésével is számolni, csak azok mértékükkel „kiütik” egymás elérhető hatásait.

Humán szakterületen az oktatás erősség marad, bár ennek az értékét nem változtatja meg semmifajta külső hatás. Továbbra is erősség lesz a demográfiai helyzet, bár ez már veszélynek lesz kitéve.

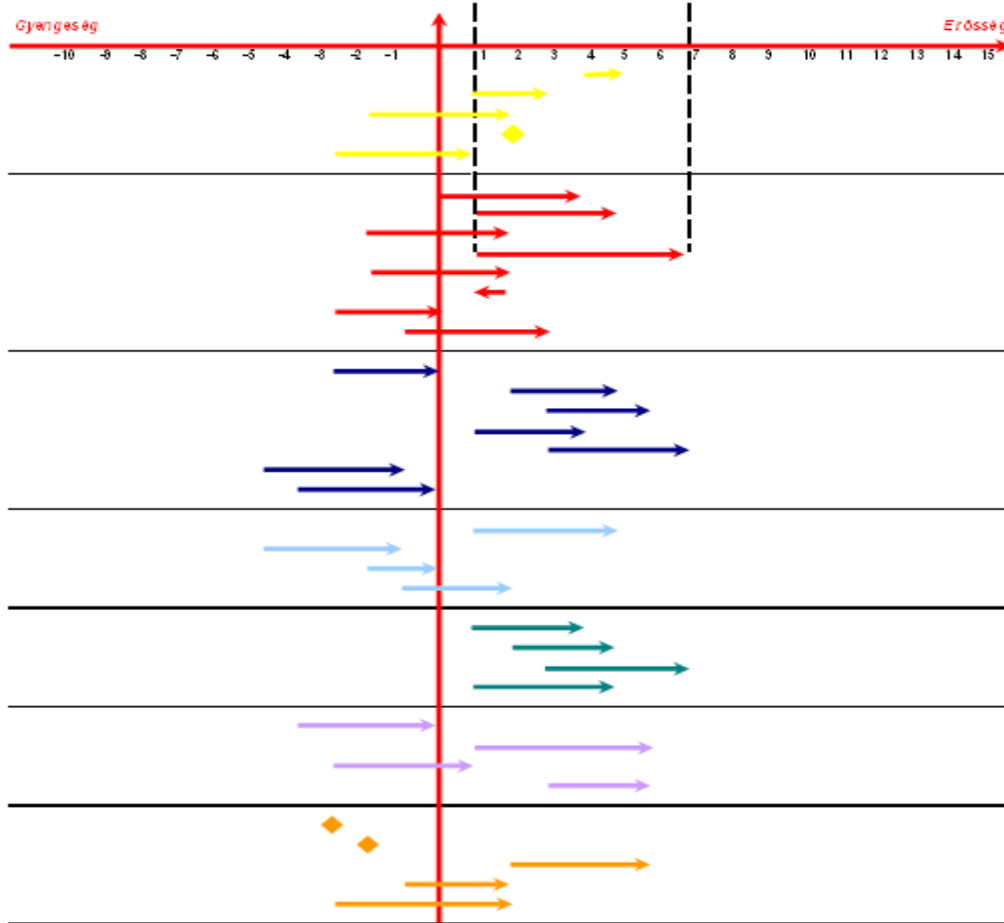
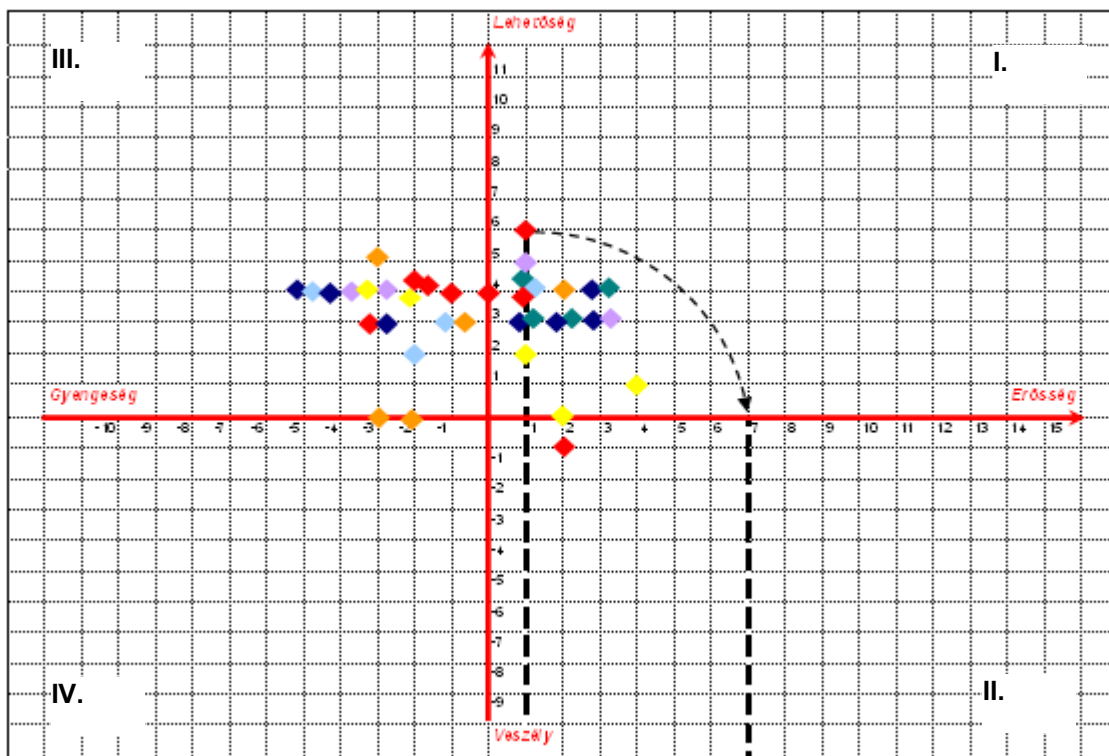
Gazdaságilag az idegenforgalom és csekély mértékben az ipar lesz a meghatározó, viszont komoly probléma lesz a kereskedelmi üzletekkel és szolgáltatásokkal. A környezetvédelem és kommunális infrastruktúra terén a csapadék- és belvízelvezetés helyzetére, a természeti környezet minőségének és a külterületek területhasználatának vizsgálatára, valamint az ivóvíz-szolgáltatás minőségére kell kiemelten odafigyelnie az önkormányzatnak (eszek most is gyengéségek, s hiába fejlődnek, továbbra is azok maradnak, bár az utóbbi tényezőnek sikerül elérnie az országos átlagot).

Az elérhetőség lesz az egyik kiemelkedő tényezője a városnak, míg a másik az önkormányzat belső kommunikációja, mert ezek jelenleg is erősségek, és fejlődésük is jelentős lesz a szakértői előrejelzések szerint. A településkép, zöldfelületi rendszer és természeti környezet szakterület továbbra is viszonylag sikeres lesz, a város kisvárosi arculata kialakulhat, fejlődhet, természeti környezete a lakókörnyezet tényezőjeként továbbra erősség marad.

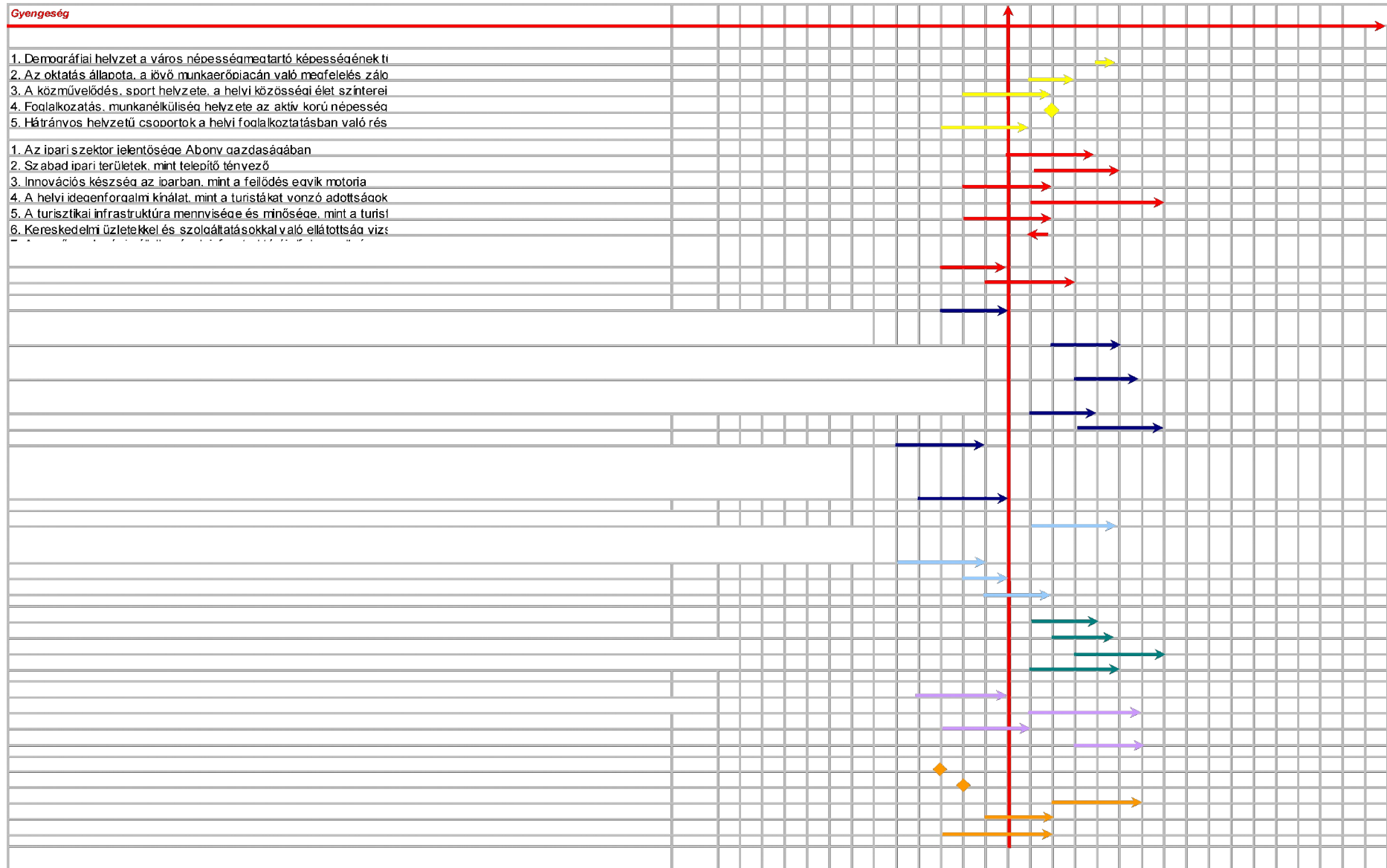
Viszonylag rossz helyzetbe kerül az önkormányzati gazdálkodás, vagyongazdálkodás terület, ahonnan továbbra is csak a helyi kormányzat pályázati tevékenysége lesz sikeres.

Összefoglalva: a második forgatókönyv-változatban már **megjelennek olyan tényezők, amelyek jelenlegi állapotát, értékét nem sikerülhet megőrizni.** Ezek esetén rendkívül fontos az önkormányzat odafigyelése, kezdeményező készsége, hogy megelőzze a helyzet jelentős romlását. Ez a forgatókönyv azt a figyelmeztetést rejti magában, hogy az önkormányzatnak a veszélyeket ki kell védenie az erősségek segítségével, illetve a veszélyeket el kell kerülnie a gyengéségek felszámolásával.

4.3. HARMADIK LEHETSÉGES FORGATÓKÖNYV-VÁLTOZAT



Harmadik forgatókönyv-változat Abonyban a következő 15 év tekintetében



Harmadik forgatókönyv-változat tényezőinek részletezése Abonyban

A harmadik forgatókönyv-változat az első változat optimista megközelítéséhez hasonlítható azzal a különbséggel, hogy a tényezők nagy részének függőleges tengely menti elmozdulása kissé negatívabb képet rajzol elénk az elkövetkezendő 15-20 év tekintetében, mert kevesebb lehetőséggel számolnak a szakértők, tehát a külső környezet csak kevésbé fejlesztő hatású lesz a városra, például eleve kevesebb forrást lehet a megfogalmazott célokra szerezni, ezért azok vagy nem teljes mértékben, vagy pedig nem azonnal fognak megvalósulni.

Szintén eltérést mutat, hogy három olyan tényező lesz, amelyek értékében nem lesz változás. Ezek a foglalkoztatás, munkanélküliség helyzete, az önkormányzati költségvetési helyzet, illetve az önkormányzati intézményrendszer jellemzői. Ezek tekintetében úgy alakul a fejlődés és a külső fenyegetettség, hogy mind a kettő hatással lesz a faktorokra, így egymás hatásait ezek kioltják.

A scenárió szerint lesz sajnos egy tényező (kereskedelmi üzletekkel és szolgáltatásokkal való ellátottság), amely értéke romlásnak indul (bár továbbra is erősség marad).

Az első, legoptimistább forgatókönyvhöz képest a fejlődés mértéke valamivel kisebb, de itt is elég nagyoknak mutatkozik, jobb helyzetet tükröznek, mint azt a második forgatókönyvnél tapasztaltuk.

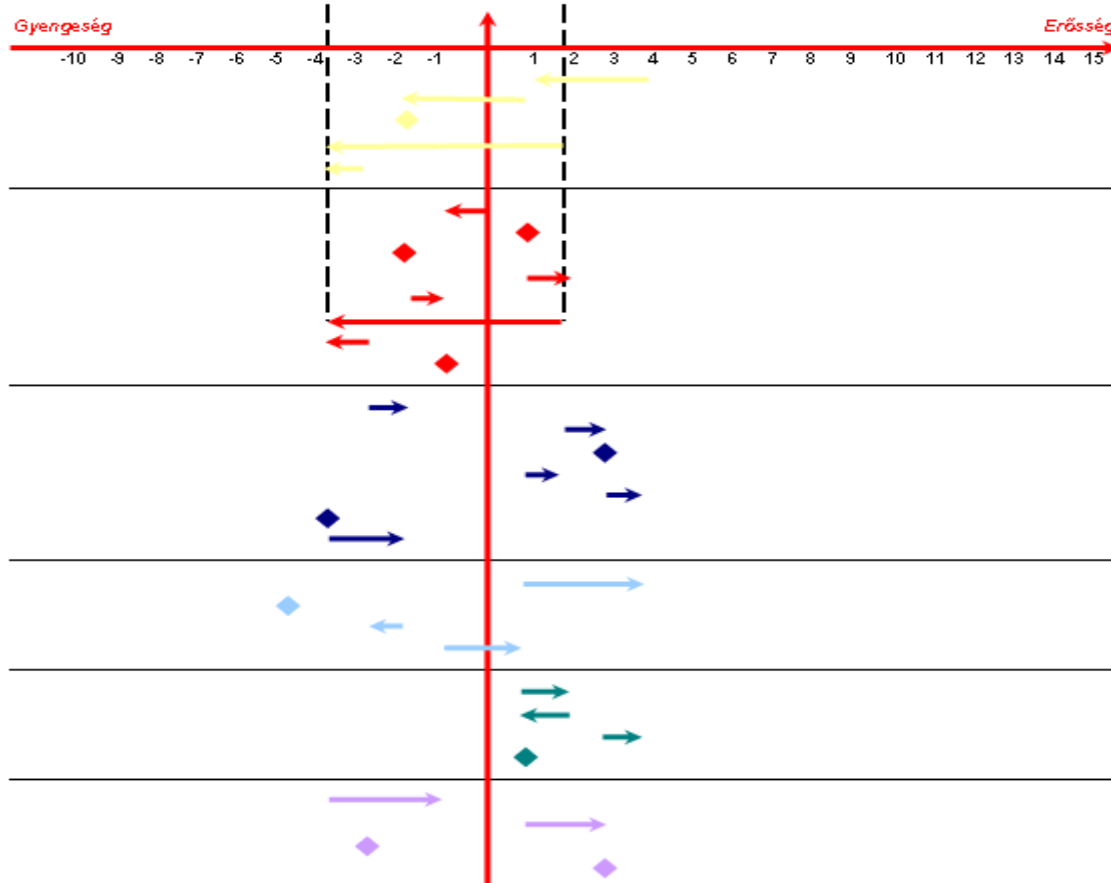
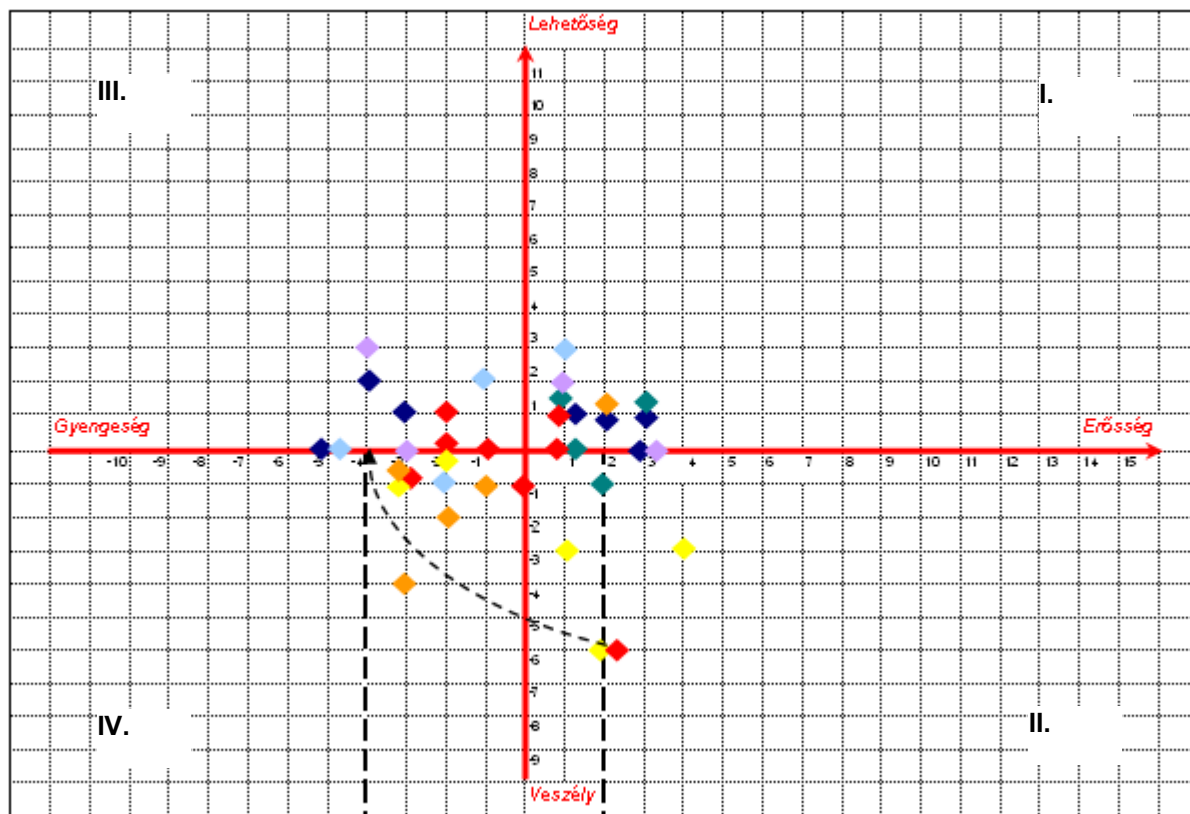
A legkiemelkedőbb tényező csoport továbbra is a településkép, zöldfelületi rendszer és természeti környezet, de kedvező helyzetben van, vagy kerül a gazdaság, a környezetvédelem és kommunális infrastruktúra néhány tényezője által és az önkormányzati marketing és kommunikáció szakterületek.

Jó néhány olyan tényező lesz, amely jelenleg gyengeség, s nem sikerül az előrejelzések szerint az erősség kategóriába „átcsúsztatni”, vagyis vagy jelentősen, vagy szinte alig marad el az országos átlagtól. Ezek: a mezőgazdasági vállalkozások infrastruktúrája, felszereltsége, az ivóvíz-szolgáltatás minősége, a csapadék- és belvízelvezetés helyzete, a természeti környezet minőségének és külterületek területhasználatának a vizsgálata, a belterületi burkolt utak aránya, az ingázók közösségi közlekedés minősége, az önkormányzat marketing tevékenysége, költségvetési helyzete és intézményrendszerének jellemzői.

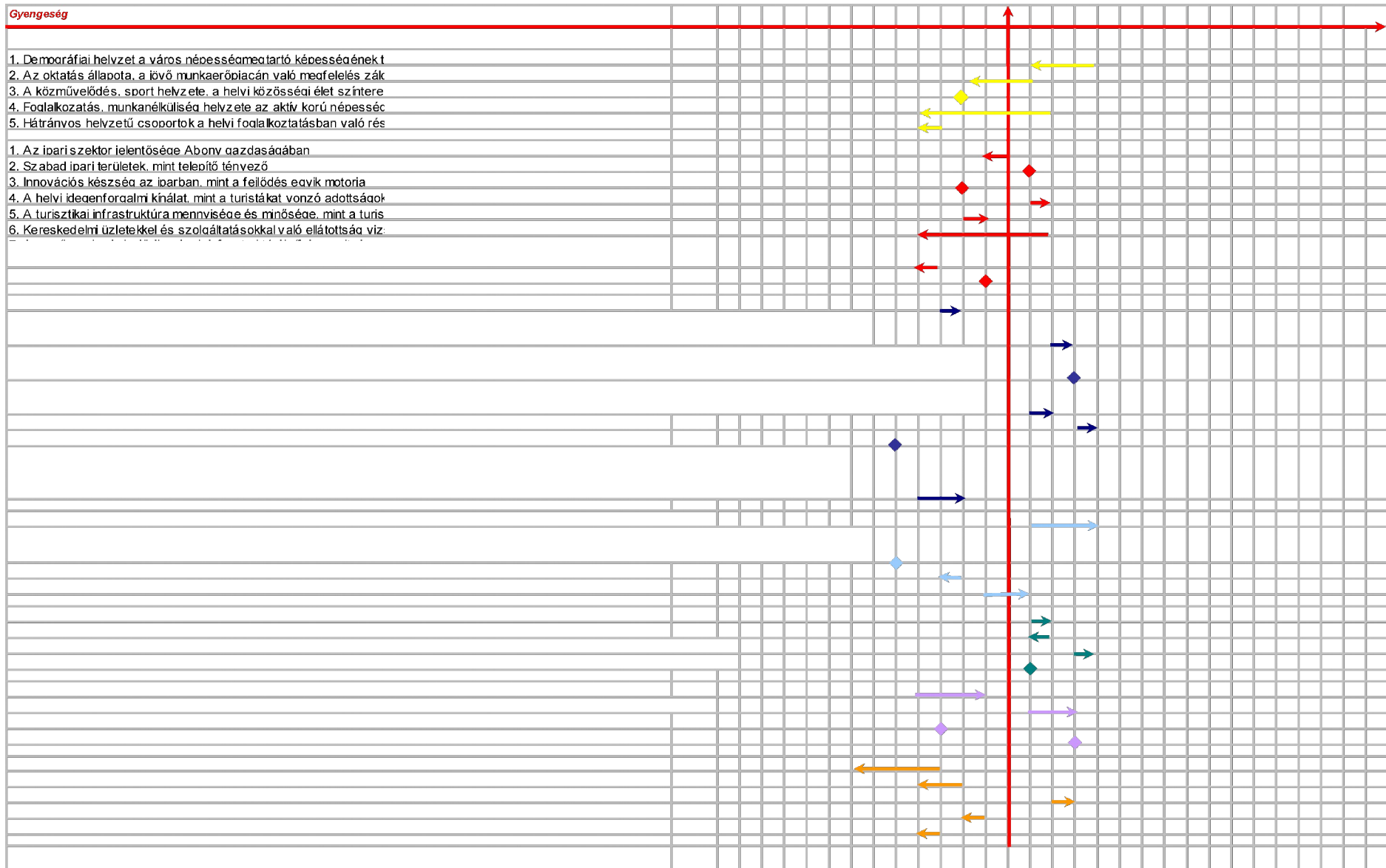
Összefoglalva a harmadik lehetséges forgatókönyv-változatot, megállapítható, hogy a legtöbb tényező tekintetében lehetőségek jelentkeznek majd a fejlesztésre, de talán kevesebb lesz ezekből az, ami Abony számára ténylegesen elérhető és megvalósítható. Ezek függvényében viszont a város fejlődése továbbra is elsősorban attól függ, hogy az önkormányzat mennyire figyeli ezeket a lehetőségeket, mennyire naprakész például a pályázati források tekintetében, illetve mennyire figyeli az egyéb kapcsolatépítési lehetőségeket (PPP, térségi, hazai és nemzetközi viszonylatban) ahhoz, hogy kevesebb elérhető lehetőségből is minél többet tudjon kiaknázni.

Ebben az esetben még fontosabb, hogy a település vezetői a lakossággal együttműködve meghatározzák azokat a tényezőket, fejlődési pontokat, amelyek tekintetében offenzív stratégiát, és hogy meghatározzák azokat az instabil tényezőket, amelyek tekintetében váltásorientált stratégiát kell, hogy folytasson a település.

4.4. NEGYEDIK LEHETSÉGES FORGATÓKÖNYV-VÁLTOZAT



Negyedik forgatókönyv-változat Abonyban a következő 15 év tekintetében



Negyedik forgatókönyv-változat tényezőinek részletezése Abonyban

A negyedik forgatókönyv-változat számol a legrosszabb hatású események csoportos bekövetkezésével. Itt mindegyik tartományban lesznek tényezők. Az I. és III. tartományból sok tényező a függőleges tengely mentén „lecsúszik” a II. és IV. tartományokba, egy-kettő stabilabb gyengeségnek, illetve erősségnek lehetősége lesz viszont a fejlődésre.

A negyedik tartományban is lesznek faktorok a korábbiakkal ellentétben. A rosszabb várható helyzetkép azt mutatja, hogy a szakértői értékelések szerint a valószínűsíthető veszélyek szerepe sokkal nagyobb, mint a többi forgatókönyv esetén. Ennek a helyzetnek a legnagyobb veszélye az, hogy a térségi versenyben a vetélytársnak számító települések a saját dinamikus fejlődésük során meghaladhatják, leelőzhetik Abonyt. Ha a jelenlegi fejlődés megtorpan, nagyon nehéz lesz a fejlődési folyamatot újra beindítani. Fontos még megjegyezni, hogy a fejlődési tendenciák tekintetében egyébként sokkal kisebb változást mutat ez a forgatókönyv az eddig vizsgáltakhoz képest.

Negatív irányú tendencia, tehát veszély fenyegeti a következő tényezőket:

- Demográfiai helyzet (jelenleg erősség, az is marad a 15-20 év távlatában)
- Oktatás állapota (jelenleg erősség, gyengeség lesz a 15-20 távlatában)
- Foglalkoztatás, munkanélküliség helyzete (jelenleg erősség, gyengeség lesz a 15-20 távlatában)
- Hátrányos helyzetű csoportok helyi foglalkoztatásban való részvétel szempontjából (jelenleg is már gyengeség)
- Az ipari szektor jelentősége (jelenleg az országos átlaggal megegyező értékű, gyengeség lesz 15-20 év távlatában)
- Kereskedelmi üzletekkel és szolgáltatásokkal való ellátottság (jelenleg erősség, gyengeség lesz a 15-20 távlatában)
- A mezőgazdasági vállalkozások infrastruktúrája, felszereltsége (jelenleg is már gyengeség)
- Az ingázók közösségi közlekedés minősége (jelenleg is már gyengeség)
- Zöldfelületi értékek védelme, műemlékvédelem (jelenleg erősség, az is marad a 15-20 év távlatában)
- Az önkormányzat költségvetési helyzete (jelenleg is már gyengeség)
- Az önkormányzati intézményrendszer jellemzői (jelenleg is már gyengeség)
- Az önkormányzat vállalkozói tevékenysége (jelenleg is már gyengeség)
- Az önkormányzati vagyongazdálkodás (jelenleg is már gyengeség)

Ezen tényezőkre való odafigyelés azért nagyon fontos az önkormányzat számára, mert hosszabb távon minőségük romolhat, vagy továbbromolhat.

Hiába fejlődnek, nem lesz lehetőségük a következő gyengeségeknek az erősség kategóriában megjelenni (ezek mindegyike a III. tartományban található most, s nem lesznek képesek az I. tartományba kerülni), nem sikerül ezek tekintetében a kevés lehetőséget sem kihasználni, így gondot okozhatnak az önkormányzatnak, hiszen relatív lemaradás következik be értékükben:

- A turisztikai infrastruktúra mennyisége és minősége
- Az ivóvíz-szolgáltatás minősége
- A természeti környezet minőségének és a külterületek területhasználatának a vizsgálata
- Az önkormányzat marketing tevékenysége

Ezek a tényezők tehát továbbra is a város gyengeségének számítanak majd, amelyekre a fejlesztéseket alapozni nem lehet. Ezek olyan instabil tényezők, amelyek helyzetének alakulása kizárólag az önkormányzat hozzáállásától, anyagi forrásaitól, szakmai hozzáértésétől függenek.

Ezen tényezők javításával kapcsolatban nem biztos, hogy megmutatkozik jelentősebb, vagy közvetlen lakossági igény, vagy nem kötelez rá semmilyen jogszabály, tehát ezek egy része olyan feladat, amely tekintetében az önkormányzatnak önállóan kell a fontosság kérdésében döntést hoznia, és a továbbiakban azon döntésnek megfelelően kell az ezzel kapcsolatos fejlesztéseket véghezvinnie.

(Kiemelendő, hogy a kerékpáros infrastruktúra kiépítettsége tényező szintén a III. tartományban található, de ennek sikerül az erősség kategóriába „feltornáznia” magát.)

A következő tényezők értékében nem lesz változás (nem hat rájuk a külső környezet, vagyis Y értékük 0), így az önkormányzatnak saját adottságaiból kiindulva kell a fejlődést indukálnia:

- Közművelődés, sport helyzete (jelenleg gyengeség)
- Szabad ipari területek (jelenleg erősség)
- Innovációs készség az iparban (jelenleg gyengeség)
- A két mezőgazdasági ágazat fejlettségét (jelenleg gyengeség)
- Egyéb infrastrukturális hálózatok és szolgáltatások (jelenleg erősség)
- Csapadék- és belvízelvezetés helyzete (jelenleg gyengeség)
- Belterületi burkolt utak aránya (jelenleg gyengeség)
- Természeti környezet minősége (jelenleg erősség)
- Az önkormányzat külső kommunikációja (jelenleg gyengeség)
- Az önkormányzat mikrotérségi szerepkörének ellátása (jelenleg erősség)

Sikeresek lehetnek a következő erősségek, melyek értékében további javulás következik be:

- Helyi idegenforgalmi kínálat
- Szennyvízelvezetés és –kezelés
- Környezeti elemek minősége
- Hulladékkezelés
- Elérhetőség (legnagyobb mértékű fejlődés ennek a tényezőnek a tekintetében következik be)
- Települési zöldfelületi rendszer minősége, mennyisége
- Településkép vizuális-esztétikai megjelenése
- Önkormányzat belső kommunikációja (szintén viszonylag sokat fog fejlődni ez a tényező)
- Az önkormányzat pályázati tevékenysége

Ezek lesznek Abony számára a főbb kitörési pontok.

Összegezve: Az önkormányzatnak ezen foratókönyv teljesülése esetén mind a négy típusú stratégiát is folytatnia kell: tehát offenzívet az első tartományba eső tényezőknél, diverzifikáltat a második tartományba esőknél, váltásorientáltat a harmadik tartományban elhelyezkedőknél és válságkezelőt a negyedik tartományban helyet foglaló tényezők esetében. Abban az esetben, amikor veszély fenyegeti a tényezőket (mikor a veszélyeket kell kivédenie erősségeinek segítségével, vagy a veszélyeket kell elkerülnie a gyengeségeinek felszámolásával), az önkormányzatnak fel kell vennie a harcot a versenytársakkal, meglévő erősségeit tovább kell fejlesztenie, újdonságokat kell bevezetnie, új ötleteket kell kigondolnia, a gyengeségeinek további romlását kell elkerülnie, a meglévő kapcsolatait ápolnia kell, újakat kell kiépítenie, vagy lobby tevékenységet kell folytatnia, stb.

38 4.5 A LEHETSÉGES FEJLŐDÉSI FORGATÓKÖNYVEK ÁTTEKINTÉSE

A hatályos Konceptióban felállított négyféle forgatókönyv a két szélsőértékeket és a két középpértékeket összevonó állapotváltozatokat képviseli. A változó elemekből természetesen ennél sokkal több forgatókönyv variáció lehetséges, melyek esetleg sokkal közelebb állhatnak a bekövetkező valósághoz, ám a tervekészítés egyszerűsítése nem engedi az összes lehetőség vizsgálatát.

A lehetséges legjobb és legrosszabb értékekkel összeállított, vagyis szélsőségeket tartalmazó forgatókönyvek tartalmának bekövetkezése a legkevésbé valószínű, helyettük inkább egy „arany középút”-hoz közeli megoldás a legvalószínűbb, ami a legkisebb negatív és pozitív Y értékek kombinációjából adódik. A második és harmadik vizsgált forgatókönyv konvergáló értékeket mutat az – akár egymást teljesen kioltó értékekkel létrejövő – 'közép' megoldással, viszont a pozitív jövőkép a majdnem összes fejlődési lehetőségre legalább egy halvány igent, és a potenciális veszélyekre is egy bátortalan nemet mondó válaszokat valószínűsít.

Összességében tehát valószínűleg a legalább 'halvány' igenekből álló válaszok állnak össze a közmegegyezés és elfogadásra javasolt optimális forgatókönyv változattá.

Ennek ellenére a hatályos Konceptió hosszú távú célként kitűzött forgatókönyve az elsőként felállított – legnagyobb pozitív Y eltolási értékekkel – azaz a lehető legideálisabb jövőképet felvázolva került kialakításra. A célpiramis és programrendszer a legideálisabb jövőkép alá rendezett prioritásokkal, stratégiai célcsoportokkal és programokkal lett kitöltve.

³⁸ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

5³⁹ A HATÁLYOS KONCEPCIÓ ÉS A VALÓS TRENDEK – ÖSSZEHOSONLÍTÁS

A hatályos Konceptió felállításakor vizsgált forgatókönyvek és a most felállíthatók között a trendek és teóriák alapján kialakuló változó értékek ugyanolyan eltéréseket okoznak. Lényegében az (X) alapértékek eltelt idő alatt bekövetkezett eltérései változtatják csak meg a vizsgálati állapotokat, tehát elegendő azok további elemzése.

A mostani felülvizsgálat már egy olyan időtávlatban folyik, amely már képes megjeleníteni a hatályos Konceptió tervezési értékeihez képest kialakult valóságos értékeket. A valóssal összehasonlításra kerülő kiindulási (X) értékek pedig a valós trendekről adnak bizonyosságot.

5.1. SZAKTERÜLETI ÖSSZEONT ALAPÉRTÉKEK (X) VIZSGÁLATA ÉS ÉRTÉKELÉSE

5.1.1. A humán szakterület meghatározó tényezői

Változó csoportok: 1.; 3.; 5.;

Összesített érték eltérés: $[(+4 \rightarrow +2) = -2; (-2 \rightarrow +1) = +3; (-3 \rightarrow -2) = +1] = +2$

Az összetevő értékekből az látható, hogy a negatív migrációs tendenciát ellensúlyozza a közművelődési intézmények összevont megvalósulása; az alap- és középfokú oktatási intézmények felújítása, korszerűsítése, bővítése; az egészségügyi ellátórendszer korszerűsítése, bővítése; a hátrányos helyzetű csoportok helyi foglalkoztatási mértékének fokozódása; valamint a város sportolási helyszíneinek gyarapodása.

5.1.2. A gazdasági terület meghatározó tényezői

Változó csoportok: 1.; 2.; 3.; 6.; 7.; 8.

Összesített érték eltérés: $[(+0 \rightarrow -1) = -1; (+1 \rightarrow +2) = +1; (-2 \rightarrow -1) = +1; (+2 \rightarrow +3) = +1; (-3 \rightarrow -2) = +1; (-1 \rightarrow 0) = +1] = +4$

Az összetevő értékek ipari szektorhoz kapcsolódó – jelentőség és ipari terület – érték különbözetei egymást kioltva változtak a vizsgálat idejéig. Az ipari innovációs készség, a kereskedelmi ellátottság, a mezőgazdasági vállalkozások infrastrukturális fejlődése, a mezőgazdasági ágazatok közötti egyensúlytalanság visszafordulása és a szomszédos települések felőli (Újszilvás, Köröstetetlen) elérhetőség javulása mind pozitív értékkel értékelhető jelenség a szektor helyi működésében.

5.1.3. Környezetvédelem és infrastruktúra szakterületek meghatározó tényezői

Változó csoportok: 1.; 4.; 5.; 6.; 7.

Összesített érték eltérés: $[(-3 \rightarrow -2) = +1; (+1 \rightarrow +2) = +1; (+3 \rightarrow +5) = +2; (-5 \rightarrow -2) = +3; (-4 \rightarrow -3) = +1] = +8!$

A kimagaslóan magas pozitív érték növekményből egyértelműen látszik a környezet védelmében kifejtett erőfeszítések és a fenntarthatóságra való törekvés pozitív visszahatása.

5.1.4. Közlekedési infrastruktúra, elérhetőség meghatározó tényezői

Változó csoportok: 1.; 2.; 3.

Összesített érték eltérés: $[(+1 \rightarrow +3) = +2; (-5 \rightarrow -3) = +1; (-2 \rightarrow -3) = +1] = +5!$

Az ismét magas összegű pozitív eltolódás 1. pontja – az M8 autópálya mevalósulása – még ugyan csak küszöbön áll, de ennek ellenére az értékelhető javulás jól követi a tervezettet. A már megvalósult belterületi útburkolási és -felújítási munkák mellett még nagyon sok burkolatlan vár a burkolásra, burkoltak felújításra, emiatt csökken csak keveset a negatív értékelés.

³⁹ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

Az ingázók közlekedését kényelmesebbé teszik a már elkészült a P+R és B+R parkolók, tárolók, melyek csökkentik a helyi közforgalmú közlekedés igényét.

5.1.5. Településkép, zöldfelületi rendszer és a természeti környezet meghatározó tényezői

Változó csoportok: 1.; 2.

Összesített érték eltérés: [(+1 -> +2)= +1; (+2 -> +3)= +1] = +2

Ezen a területen is bekövetkezett a tervezett pozitív fejlődés egy része, ám jóval elmaradt a lehetőségektől.

5.1.6. A marketinget, települési / mikrotérségi szerepkört, önkormányzati kommunikációt meghatározó tényezők

Változó csoportok: 1.

Összesített érték eltérés: [(-4 -> -3)= +1] = +1

A minimális előrelépés ezen a területen is megjelent a tervezettből.

5.1.7. Az önkormányzati gazdálkodást, vagyongazdálkodást meghatározó tényezők

Változó csoportok: - (nincs ilyen)

5.2. CÉLCSOPORTOK PROGRAMJAINAK VIZSGÁLATA ÉS ÉRTÉKELÉSE

A tényezőket összesítve valóban az a trend tapasztalható, hogy a 2007-ben a Településfejlesztési program - Fejlesztési Konceptióban – a legideálisabb kiinduló (X) és változó (Y) értékekből – elfogadott Jövőkép egy része a tervezett koncepciók szerint teljesül. Ez az eredmény is azt támasztja alá, hogy a 2007-ben elfogadott koncepció Jövőkép választása kellően körültekintő és bátor volt. Nem vonható le ugyanez a következtetés viszont a célcsoportok prioritásainak kiválasztásában.

A következőkben a hatályos Konceptió stratégiai célcsoportjai programjainak az eltelt idő alatti teljesülési arányait vizsgáljuk és rögzítjük. A felsorolásban a hatályos Konceptió fő stratégiai célcsoportjaiban a jóváhagyás óta *teljesült*, *részlegesen teljesült*, illetve *kis részben teljesült* és *nem teljesült* programok kerülnek felsorolásra – a teljesülés mértéke szerinti jelölésekkel:

- 1.1 EGY KULTURÁLT KISVÁROS IGÉNYEIT KIELÉGÍTŐ HUMÁN FEJLESZTÉSEK
 - 1.1.1 Abony fejlődő városi funkcióihoz méltó *közösségi szinterek kialakítása, a lakosság rekreációját biztosító kulturális és **sportélet fejlesztése***
 - 1.1.2 *Az oktatás feltételeinek javítása, **a képzési szerkezet piacképesebbé tétele***
 - 1.1.3 *Az egészségügyi és szociális hálózat bővítése, a működés feltételeinek javítása*

- 1.2 A KULTURÁLT, GAZDASÁGILAG AKTÍV KISVÁROSI ÉLETHEZ IGAZODÓ TELEPÜLÉSI KÖRNYEZET MEGTEREMTÉSE
 - 1.2.1 A település kisvárosi megjelenésének javítása a településkép, a zöldterületek és közterületek fejlesztésén és **az épített örökségek megőrzésén** keresztül
 - 1.2.2 Környezetvédelmi és kommunális infrastruktúra fejlesztések a környezetminőség javítása és a színvonalasabb helyi szolgáltatások elérése érdekében
 - 1.2.3 A város **közlekedési infrastruktúrájának fejlesztése, elérhetőségének javítása**

- 1.3 A VÁROS GAZDASÁGI ÉLETÉNEK LENDÜLETBE HOZÁSA, A GAZDASÁGI FEJLŐDÉST BIZTOSÍTÓ VÁLLALKOZÓI KÖRNYEZET KIALAKÍTÁSA
 - 1.3.1 Kisvárosi turizmus termékcsomagjainak fejlesztése és az idegenforgalmi tevékenységek feltételeinek megteremtése
 - 1.3.2 A kereskedelmi vállalkozások és pénzügyi intézmények megjelenési és értékesítési lehetőségeinek támogatása
 - 1.3.3 *A hagyományos agrárium fejlesztése és az innovációs készség javítása*
 - 1.3.4 *Az abonyi ipari kultúra továbbfejlesztése, innovatív elemek bevezetése*
 - 1.3.5 *A vállalkozói környezet fejlesztése a város gazdasági életének lendületbe hozása érdekében*

- 1.4 AZ ÖNKORMÁNYZAT GAZDASÁGI HELYZETÉNEK JAVÍTÁSA ÉS TEVÉKENYSÉGI KÖRÉNEK BŐVÍTÉSE A VÁROSFEJLESZTÉS SZOLGÁLATÁBAN
 - 1.4.1 *Az önkormányzat általános működésének, gazdálkodásának és vagyongazdálkodásának programja*
 - 1.4.2 *Az önkormányzat városon belüli, térségi, hazai és nemzetközi kapcsolatrendszerének fejlesztése*
 - 1.4.3 Az önkormányzati marketing tevékenység javítása – a város ismertségének növelése

Az előzőekben felsorolt célcsoportok programjainak értékelés-jelölései alapján jól érzékelhetők a programok teljesülés arányai. A 'világosabb' csoportok a 'jól teljesítők', a 'vegyes' csoportok a 'közepesen teljesítők', míg a 'sötét' csoportok az 'alul teljesítők' – az elmúlt időszak vizsgálatában.

Abony Város hatályos Konceptiója célpiramisának célcsoportjaiból részlegesen teljesült, illetve **kis részben teljesült** és **nem teljesült** programok hiányzó teljesítései továbbra is részét képezik a fejlesztési szándékoknak.

A célcsoportok összesített teljesülés arányai figyelemre méltóak a következő időszakra vonatkozó koncepció Jövőképének és az arra felállított Célpiramis és azon belül a célcsoportok prioritásainak átgondolásában. A vizsgálat ezzel el is érte általános célját, a Városfejlesztési Koncepció kialakításához a kiindulási alap megteremtését a következő tervezési időszakra.

A felsorolt célcsoportok programjaival összhangot mutatnak az ugyanerre az időszakra vonatkozó magasabb rendű területfejlesztési elhatározások, így az OTrT-t és PmTrT-t megalapozó fejlesztési koncepciók céljaival.

Nem hagyható viszont figyelmen kívül, hogy az OTrT, a PmTrT is az új területfejlesztési koncepciók alapján felülvizsgálaton és módosításon ment keresztül, melyek jóváhagyásra is kerültek 2008-ban, illetve 2012-ben.

6⁴⁰ MÓDOSÍTOTT KONCEPCIÓ

A helyzetfeltáráson alapuló koncepció alakítás addig helytálló, amíg feltételezett jövőképre nem vetülnek olyan rejtett veszélyek, melyekkel a helyzetfeltárással és ebből adódóan a tervezéssel sem számolt.

Abony Város esetében a hatályos Koncepció kilakítására alkalmazott – gazdasági válságot és recessziót a valós veszélyek közé nem számító – tervezési stratégiák mára túlhaladottakká váltak, így az új Jövőkép a korábbiaktól eltérő szemléletű megoldást kíván.

ABONY JÖVŐKÉPE

A bekövetkezett válság és recesszió viszonyai között ma már az inkább visszaesést produkáló gazdaságok (maradék) további működésének fenntarthatóságával és a hanyatlást felváltó mérsékelt, környezettudatos növekedésével járó stratégiákban kell gondolkodni.

A fogyasztás növelését kielégítő hatékonyság növelés helyett a – hosszabb távon megtérülő – lehető legnagyobb hozzáadott értéket képviselő minőségi termelést, egymás értékeinek kölcsönös megbecsülését és elismerését kell erősíteni.

Ezt a váltást viszont a már korábban megfogalmazott „Abony lendületbe jön” jövőképen belül az új szemléletnek is megfelelően módosított prioritású célpiramis és stratégiák segítségével lehet megalapozni.

⁴⁰ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

Az első forgatókönyv-változat szerint elérhető eredményeket hosszú távú célként kitűzve a következő jövőkép rajzolható fel Abony város számára:

„ABONY LENDÜLETBE JÖN”

A sajátos magyarországi térszerkezet jellemzője, hogy az ország egyközpontú, és Budapest (mint vízbedobott kavics) körül koncentrikus gyűrűkben terjed tovább a fejlődés, az innováció. A Közép-magyarországi Régiót határozza meg leginkább ez a jelenség, és bár Abony a régió peremén található, mégis több vonatkozásban befolyásolja jövőjét az elhelyezkedése jó és rossz értelemben egyaránt. Ebben a budapesti meghatározottságú térben kell a város vezetőinek olyan irányban alakítani a település sorsát, hogy egyrészt ki tudja használni azokat az előnyöket, amelyeket térbeli helyzete kínál, másrészt pedig a nagyfokú befolyásoltság ellenére is meg tudja őrizni önálló elképzeléseire épülő, egyedi adottságainak megőrzését is biztosító „egyéniességét”, és az egyre inkább globalizálódó világban komfortos, nívós kisvárosi színvonalú életkörülményeket biztosítson lakosságának.

A nívós városi körülmények biztosítása természetesen csak akkor lehetséges, ha Abony minden érelemben véve élő, aktív és lendületes településsé válik. Ezt a gazdasági lendületnek kell alapvetően meghatároznia, hiszen ez adja a pénzügyi bázist ahhoz, hogy valóban kulturált környezetben, megfelelő lét- és életbiztonság garantálása mellett éljen lakossága, magas színvonalú közszolgáltatások biztosítása mellett, igényes környezetben.

A gazdasági lendület négy irányból is táplálkozhat. Egyrészt a meglévő igen jó humán erőforrás meglétéből (ez indukálja elsősorban a helyi fejlesztéseket), másrészt a korábbi ipari-mezőgazdasági hagyományokból, harmadrészt pedig abból a kiváló földrajzi helyzetből, amelynek révén Abony a Budapest körüli második logisztikai gyűrűben találta magát. Végül pedig, de nem utolsó sorban táplálkozhat a lendületet adó önkormányzati fejlesztési-irányítási szándékból.

A gazdasági lendületen belül meghatározó a város ipara, és természetesen a logisztikai szerepkör fejlődése elkerülhetetlennek látszik. Emellett, habár a város mezőgazdasága a másik két szektor gazdasági súlyával nem versenyezhet, de a közeljövő pályázati forráslehetőségeit kihasználva képes lesz új termékek és technológiák alkalmazására és kifejlesztésére a mezőgazdasági-, élelmiszeripari-, valamint az erdészeti ágazatban. Mind az ipar, mind a mezőgazdaság fejlesztésében az innováció lesz a kulcsszó, az innovatív megoldások bevezetése révén lehet a kisváros versenyképes nem csupán a jövedelemtermelés terén, de egyáltalán a munkahelyteremtésben, vagyis, hogy lakossága legnagyobb része lehetőleg helyben legyen foglalkoztatott. A relatív legnagyobb fejlődés az idegenforgalomban prognosztizálható: részt vesz a kulturális, a természeti, a gyógy- és wellness, a rendezvény, a sport, aktív és a gasztronómia turizmusokban, a kistérségi együttműködés révén pedig sikerül több napos programot biztosítani a turisták itt-tartására. Mindezzel jelentősen növeli egyrészt a jövedelemtermelő képességet, másrészt szükségszerűen növeli a városi szolgáltatások körét, harmadrészt pedig a többi ágazatban is kamatoztatható ismertséget, hírt biztosít a városnak.

Ebbe a „lendületvonalba” tudnak bekapcsolódni a város kis-, közép- és mikro-vállalkozói, illetve ebbe az irányba terelik a fejlődést a nagyvállalkozók is, és legfőképpen ehhez biztosít megfelelő infrastrukturális hátteret az önkormányzat.

Lendületet adhat a későbbiekben a többcélú kistérségi társulás munkájában való részvétel, illetve a kommunikációs és marketing tevékenység révén bővülő kapcsolatrendszer kiépítése és gazdasági síkra terelése. Ebbe a partneri kapcsolatrendszerbe értjük a város lakosságával, vállalkozóival való együttműködést is.

Abonyban „jó lesz élni”, a lendületes kisvárosban a lakosok kulturált, rendezett, hangulatos környezetben mozoghatnak, a helyi kormányzati, gazdasági, szakmai, civil szféra pedig gazdaságilag aktív, vállalkozó szellemű környezetben, kiterjedt partnerségi hálózatban tevékenykedhet majd. A hagyományait ápoló, a kulturális és közösségi életteret, munkahelyet, helyi igényeknek megfelelő, színvonalas oktatási, egészségügyi ellátást biztosító településről nem akar már minden fiatal elköltözni, s a helyi értelmiségi réteg adott, a szociális biztonság növelésével a kisváros lakosság száma pedig stabil lesz.

7 CÉLPIRAMIS ÉS PROGRAMRENDSZER



1. EGY KULTURÁLT KISVÁROS IGÉNYEIT KIELÉGÍTŐ HUMÁN FEJLESZTÉSEK

A célcsoport leírása

A társadalmi térszerkezet alakulásában meghatározó kell, hogy maradjon továbbra is az a kisvárosi kategória, amely – bár nem releváns az ország versenyképessége szempontjából – de olyan emberléptékű, komfortos és urbanizált környezetet biztosít, ahol a lakosság kisebb jövedelem mellett is színvonalas körülmények között élhet és dolgozhat.

A város vezetőségének szándéka szerint ezen az „emberléptékű” településen is megvalósítható az a mozgalmas, gazdaságilag is lendületes élettér, amely olyan vonzó minden ember számára.

A települési népességmegtartó erő javítása és növelése alapvető fontosságú, mivel Abony hosszú távú kibontakozáshoz és fejlődéséhez elengedhetetlen, hogy azon társadalmi csoportok – elsősorban a fiatalok –, akik aktív részesei lehetnek egy megújulási folyamatnak, ne hagyják el a térséget a jobb lehetőségek reményében. A települési népességmegtartás nehéz feladat, a cél érdekében tett intézkedések gyakran csak hosszú távon mutatják kedvező hatásukat.

Abony, a kulturált kisváros célja, hogy a településen, valamint a vonzáskörzetében élők számára a lehető legmagasabb szintű szolgáltatásokat nyújtsa a kultúra, a sport, az oktatás, a szociális szféra és az egészségügy területén.

A minőségi városi színvonalú ellátás folyamatos biztosítása pozitív irányban határozza meg a lakosság életminőségét, mivel helyben juthat hozzá az alapszintű ellátás szolgáltatásaihoz, javítja a lakosságnak a településre vonatkozó megítélését, ezáltal lokálpatriotizmusának fejlődését, a lakosság képzettségi szintjének, ezáltal érvényesülési esélyeinek alakulását.

A település fejlődésének, a kulturált kisváros kép kialakulásának alapja, hogy minél több szolgáltatást tudjon helyben, a városban nyújtani lakosai számára. A javuló életminőség, a környező településektől jobb életkörülmények a gazdaság, a kis és középvállalkozások fejlődésére is pozitívan hatnak.

Mindezen programokhoz alapul szolgál, hogy – más, hasonló nagyságrendű városokkal ellentétben:

- nem okoz gondot a népességszám megtartása,
- a jelentős pozitív migrációs különbözet mutatja, hogy már most is vonzó célpont, vonzó élettér a betelepülni szándékozók lakosok számára,
- országos viszonylatban már most is magas színvonalúnak tekinthető az egészségügyi ellátása és a civil élete,
- csakúgy, mint az oktatás, továbbá
- jelentős építészeti örökségekkel és kulturális hagyományokkal rendelkezik, és
- mindezek kiaknázásához az intézményei szakember-ellátottsága is kiváló.

A település épített örökségének megőrzése kiemelt fontosságú feladat, melynek keretében a leromlott állapotú kúriák felújítási lehetőségeinek felmérése illetve a hasznosítási módjuk meghatározása történik. A település kulturális életének összehangolása és további fejlesztése érdekében korszerű kulturális centrum építése valósul meg. A település kulturális életének további bővítése, szélesítése, kistérségi, regionális rendezvények, hangversenyek, programsorozatok stb. szervezésével, a helyi művészeti oktatásban részt vevő tehetségek bemutatásával történhet.

A tömegsport és a versenysport fejlődéséhez elengedhetetlenül szükséges a meglévő sport infrastruktúrális feltételek további bővítése új sporthelyszínek teremtésével illetve a meglévők felújításával. A település meglévő sportéletének bővítése, kistérségi, regionális illetve

országos események szervezésével. A sportolás lehetőségeinek biztosítása révén a város a lakosság rekreálódásának feltételeit teremti meg és nagyot lép előre az egészséges életmód terjesztésének irányába, ezzel sokat tesz a lakosság egészségi állapotának javítása érdekében is, és a betegségmegelőzés érdekében.

Szükséges a településen meglévő alapfokú oktatási intézmények oktatási feltételeinek további javítása, új módszerek bevezetésével, új eszközök működésbe állításával. Mindez a lakosság képzési színvonalának hosszú távú javulását eredményezi. A halmozottan hátrányos helyzetű gyerekek integrált nevelése biztosítja számukra a hosszú távú esélyegyenlőséget. Az integrált nevelés szakmai és technikai feltételeinek további javítása lehetőséget teremt új programok, új lehetőségek és nevelési irányvonalak bevezetésére, alkalmazására, ezáltal válva az esélyteremtés eszközévé.

A településen nagy hagyománnyal rendelkező művészeti oktatás infrastrukturális feltételeinek hosszú távú biztosítása szükséges, mely magába foglalja az oktatási helyszín hosszú távú kijelölését és biztosítását, valamint a tanítási feltételeket szolgáló eszközök, berendezések javítását valamint a különböző versenyeken, rendezvényeken, városi és egyéb eseményeken való részvételt.

Feladat a településen működő közép fokú oktatási intézmény oktatási feltételeinek javítása, a meglévő iskola bővítésével és a tanítási feltételek további javításával. Mindez lehetővé teszi a települési középiskola hosszú távú fennmaradását.

Az oktatási intézmények és a vállalkozások közötti kommunikáció kiépítésével, interaktivitásának előtérbe helyezésével biztosítható az oktatás piacképessége. A vállalkozások részéről érkező visszajelzések a modern és a piaci követelményeknek megfelelő képzések lebonyolítását biztosítják.

A város feladata a helyi felnőttképzési igények felmérése, a helyi mikro és kisvállalkozások segítése vállalkozásokat segítő fórumok, képzések szervezésén keresztül.

A településen jelenleg elaprózottan, több helyszínen működő egészségügyi ellátási rendszer fejlesztése új Egészség ház építésével, mely valamennyi egészségügyi ellátásnak megfelelő helyszínt biztosít. Az intézményeknél jelenlegi nem csak a széttagoltság és kedvezőtlen működtetés a gond, hanem alapvető baj, hogy a jogszabályi előírásoknak nem felelnek meg. Általánosan mondható, hogy a rendelők kis alapterületűek, a szociális helyiségek hiányoznak, az épületek rossz műszaki állapotban vannak. Ezek a körülmények mindenképpen indokolják egy új egészségügyi alapellátó intézmény megépítését.

A település feladata a meglévő idősgondozási, házi gondozási és bentlakásos intézményeinek bővítése és fejlesztése azzal a céllal, hogy a meglévő szociális szolgáltatásokat tovább tudják bővíteni, megteremtve ezzel a lehetőséget a környező települések idősgondozására is.

A település népességmegtartó erejét javítani és növelni kell azzal, hogy a fiatalok számára bérlakás program induljon. A program keretében az önkormányzat vagy telkeket alakít ki vagy bérlakásokat épít, amelyet a településen lakó fiatal házaspárok, első lakáshoz jutók tudnak igénybe venni.

Szükséges program a munkaerőpiacon hátrányos helyzetben lévő csoportok (pl. tartósan munkanélküliek, gyes-ről, gyed-ről a munka világába visszatérő nők, 45 illetve 50 év feletti munkavállalók stb.) számára különböző helyi foglalkoztatási lehetőségek biztosítása pl. közmunkaprogramok, közcélú foglalkoztatás stb. azzal a céllal, hogy a település lakosságának munkanélküliségét csökkentsék, illetve a tartósan munka világából kikerültek számára új lehetőségeket biztosítsanak a visszaintegrálódásra.

Helyi feladat a települési lakosság és a településre látogató turisták számára az egészségmegőrzéshez kapcsolódó szolgáltatások biztosítása Egészségmegőrző Központ

kialakításával. Ezzel lehetővé válik olyan komplex egészségügyi szolgáltatások biztosítása, amely növeli a település vonzerejét, és ezzel mintegy visszacsatolja az egészségügyi-szociális fejlesztéseket a gazdaságba, ami többszörös „megtérülést” eredményez.

A fejlesztési irányban foglalt célok és programok megvalósítása által nyert előnyök

A kulturális és sportélet színtereinek fejlesztése a település közösségi életének meghatározó eleme lehet, mely erősíti a városhoz kötődés érzését, és helyi szinten tudja biztosítani a pihenés, rekreáció számos válfaját a lakosság számára. Emellett jótékony hatással van a település turizmusára is, hiszen a színvonalas, a környező települések programkínálatához igazodó kulturális és sportprogramok növelik a város ismertségét, új látogatókat vonzva. Ezáltal a települési közösségi élet megmaradva a helyi városi igények kielégítése mellett, kiszolgálja a tágabb környezet egyes igényeit is.

Az oktatás, képzés helyi fejlesztése növeli a település fiataljainak helyi kötődését, továbbá a városnak az oktatásban betöltött mikro-térségi szerepét is javítja. Az oktatás fejlődését segítő programok javítják a település munkaerőpiaci helyzetét, reménybeli gazdasági beruházásokat indukálva a településen.

Az egészségügyi és szociális hálózat fejlesztése, új elemek meghonosítása elsősorban a szociálisan rászorult rétegek, valamint a beteg emberek életminőségét javítják, de családtagok, hozzátartozók révén kihatnak a település egészére. Az egészségügyi, szociális ellátás fejlesztése elsősorban a helyi és mikro-térségi igényeket látja el, de egyes elemei (pl. idősgondozás, wellness szolgáltatások) megyei, regionális célcsoportok kiszolgálására is

A fejlesztési irányban foglalt célok és programok megvalósításának elmaradása esetén várható hátrányok

A kulturális és sportprogramok elmaradása a helyi közösségi élet leromlásához, az alvóváros funkció erősödéséhez vezethet. Minél kevesebb a helyi program, illetve a kulturált szórakozáshoz alkalmas közösségi tér a településen, annál többen veszik igénybe a környező városok nyújtotta szolgáltatásokat, csökkentve ezzel a településhez való kötődést.

Az oktatás, képzés feltételeinek javítása, a halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek integrált nevelése a város következő generációi számára nyújtanak biztos hátteret. Amennyiben az oktatási programok nem valósulnak meg, az abonyi fiatalok versenyhátrányba kerülhetnek társaikkal szemben a későbbiekben a felsőoktatásban, illetve a munkaerőpiacon.

Az egészségügyi és szociális programok elmaradása a hátrányos helyzetű és sérült emberek életminőségének negatív irányú változásához vezetnek. Mivel számuk az elöregedő korstruktúra miatt fokozatosan emelkedni fog, alapvető fontosságú támogatásuk.

1.1. ABONY FEJLŐDŐ VÁROSI FUNKCIÓIHOZ MÉLTÓ KÖZÖSSÉGI SZÍNTEREK KIALAKÍTÁSA, A LAKOSSÁG REKREÁCIÓJÁT BIZTOSÍTÓ KULTURÁLIS ÉS SPORTÉLET FEJLESZTÉSE

A városra jellemző, hogy saját lakossága és a településre érkező vendégek kiszolgálása, kulturált szórakozása érdekében, az adottságokhoz mérten gazdag kulturális és sport kínálatot alakított ki. A programok döntő többségükben nem lépik túl a település kereteit, azaz kevésbé jellemző, hogy megyei, vagy országos hírű program megrendezésére kerülne sor. Amennyiben megvalósulnak a tervezett infrastrukturális fejlesztések, megteremtődik a lehetősége, hogy a helyi programok magasabb szintre emelkedve egyrészt a város lakossága számára magasabb színvonalú közösségi élményt biztosítsanak, másrészt a megyei, vagy regionális struktúrába illeszkedve betagozódjanak a kistérségi, illetve megyei programstruktúrába, idegenforgalmi kínálatba. A kulturális indíttatású projektek így visszahatnak az épített környezet alakulására csakúgy, mint a város gazdasági teljesítőképességére. A tömegsport fejlesztése a fiatalok, illetve minden korosztály számára biztosíthatják a megfelelő szintű sporthelyszíneket. Az esetleges sportösztöndíjak, a tehetséggondozás területén jelenthetnek komoly segítséget hátrányos helyzetű fiatalok részére.

Javasolt fejlesztési programok:

- 1.1.1. A kulturális élet fejlődését szolgáló infrastruktúra fejlesztése (kulturális centrum létrehozása, műemlékek kulturális célú hasznosítása)
- 1.1.2. A kulturális élet támogatása, sokszínű közművelődési programkínálat kialakítása, összhangban a város művészeti oktatásával
- 1.1.3. A sport infrastrukturális feltételeinek fejlesztése elősegítve a tömegsport és versenysport fejlődését
- 1.1.4. Sportprogramok, a sportolás támogatása a hátrányos élethelyzetűek számára, sportösztöndíj program, tehetséggondozás a tehetséges, de nehéz élethelyzetű fiatalok egészséges életmódra nevelése érdekében

1.2. AZ OKTATÁS FELTÉTELEINK JAVÍTÁSA, A KÉPZÉSI SZERKEZET PIACKÉPESEBBÉ TÉTELE

Az alap-, közép- és művészeti oktatás infrastrukturális fejlesztése az oktatási intézmények versenyében, illetve az abonyi és környékbeli gyerekek későbbi munkaerőpiacon való megfelelőségében lehet meghatározó. A piacképes szakmák oktatása, az oktatási intézmények, illetve a potenciális vállalkozások közötti kommunikáció fejlesztése mindkét fél számára nyújthat előnyöket, nem utolsósorban, pedig a gyermekek számára biztosíthat piacképes tudást. A humán erőforrás folyamatos fejlesztése biztosíthatja nem egyszerűen csak a népesség megtartását, de a város gazdaságában a későbbiekben meghatározó innovatív jelleg megteremtését is, ami itt a versenyképesség egyedüli kiinduló alapja lehet.

Javasolt fejlesztési programok:

- 1.2.1. Alapfokú oktatás feltételeinek javítása, az óvodai és általános iskolai oktatás infrastruktúrájának fejlesztése
- 1.2.2. Integrált nevelés támogatása a halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek felzárkóztatása
- 1.2.3. A művészeti oktatás (ezen belül a zenei képzés) eredményeinek megőrzése, fejlesztése
- 1.2.4. A középfokú oktatás infrastruktúrájának javítása, iskolabővítés
- 1.2.5. Piacképes szakoktatás, szakirányú képzések a munkaerőpiacon való megfelelés érdekében, az oktatási intézmények és a vállalkozások közötti kommunikáció fejlesztése
- 1.2.6. Felnőttoktatás igényeinek felmérése, vállalkozó készségek fejlesztése, a helyi felnőttképzés lehetőségének megteremtése

1.3. AZ EGÉSZSÉGÜGYI ÉS SZOCIÁLIS HÁLÓZAT BŐVÍTÉSE, A MŰKÖDÉS FELTÉTELEINEK JAVÍTÁSA

Az egészségügyi és szociális ellátás biztosítása a város számára alapvető fontosságú feladat. A településen, az országos átlaghoz képest kedvezőbb a korösszetétel, de várható, hogy az időskorúak, gondozásra szorulóak száma folyamatosan emelkedni fog. Alapvető célként kell megfogalmazni a jelenlegi ellátórendszer minőségének (elsősorban a pénzügyi források nagyobb arányú bevonásával) javítását, a jogszabályi előírásoknak való megfelelő működési feltételek kialakítását. Ezek a fejlesztések már közép-távon is éreztetik majd kedvező hatásukat nem csupán a lakosság „komfortérzetének” javulásában, de visszahatnak a gazdasági fejlődésre is (elsősorban az idegenforgalom tekintetében, de a munkaerő minőségén keresztül valamennyi gazdasági ág viszonylatában is).

Javasolt fejlesztési programok:

- 1.3.1. Az egészségügy infrastruktúrájának fejlesztése – Egészségház program
- 1.3.2. Idősgondozás, a házi gondozás és a bentlakásos intézmények bővítése, fejlesztése
- 1.3.3. Szociális ellátás hatékony fejlesztése, fiatalok számára bérlakás program indítása
- 1.3.4. A munkaerőpiacon hátrányos helyzetű csoportok támogatása – Helyi foglalkoztatási lehetőségek megteremtése
- 1.3.5. Egészségmegőrző Központ átalakítása az egészségház építésével összhangban – wellness szolgáltatások a helyi lakosság és a turizmus szolgálatában

2. A KULTURÁLT, GAZDASÁGILAG AKTÍV KISVÁROSI ÉLETHEZ IGAZODÓ TELEPÜLÉSI KÖRNYEZET MEGTEREMTÉSE

A célcsoport leírása

Az igényes, és lendületes kisváros víziójához hozzátartozik a megfelelő elérhetőség biztosítása, a befektető- és lakosságbarát, korszerű és üzembiztos műszaki infrastruktúra megteremtése, és az egészséges, tiszta, és vizuális-esztétikai szempontból is kedvező lakókörnyezet kialakítása. Ezek a szempontok segítik elő, hogy Abony a környező településektől és az ország más térségeitől ne elszigetelten, hanem azokkal összhangban fejlődjön, azonban emellett olyan hozzáadott pozitív értékeket hasznosítson, mely vonzóvá teszi a települést a befektetők és a lakosok számára egyaránt.

Az infrastruktúra-fejlesztés a településfejlesztés egyik alappillére, hiszen nem csak a lakossági igények szempontjából fontos, de alapvetően meghatározza a terület gazdasági teljesítőképességét. Az infrastruktúra fejlesztése emellett egyéb pozitív externáliákat is hordoz, hiszen a környezetminőség javulását is közvetlenül szolgálja.

A településen sürgető feladat az ivóvíz-minőségi problémák felszámolása, melyre nem csak törvényi előírás kötelezi a várost, de a színvonalas közszolgáltatások elérésének a célja is ezt kívánja meg. Szintén komoly feladat az önkormányzat számára a lassan már általánossá váló belvízveszély megszüntetése, hiszen ez a települési higiéniát, a lakóépületek állékonyságát és a külterületen a mezőgazdasági termelés minőségét is nagyban veszélyezteti. Az állandó infrastrukturális-technológiai fejlesztések, korszerűsítések pedig igen fontosak az üzembiztonság és a mindig újszerű, színvonalas infrastrukturális, és ezáltal befektetői környezet megteremtése és fenntartása szempontjából. Alapvető feltételt jelentenek az innováció átvételéhez, és ezáltal a versenyképesség kialakításához.

A környezetminőség megőrzése és javítása az önkormányzat, a lakosság és a gazdaság érdekeit egyaránt szolgálja. Bár az önkormányzatnak a törvényi szabályozásokon (pl. megszabott határértékek, környezetterhelési díjak, stb.) túlmenően, anyagi források szűkében korlátozottak a lehetőségei a környezetjavítás elérésének az érdekében, azonban a környezeti nevelésen alapuló ösztönző programokkal, a civil kezdeményezések felkarolásával is lehetséges szép eredmények elérése.

A települési közterületek igényessége és tisztasága sokszor szorul háttérbe a települési higiéniát vagy közszolgáltatásokat jobban veszélyeztető, gyors beavatkozást igénylő feladatok mögött annak ellenére, hogy a lakosok és az ide látogatók megítélését és közérzetét is nagyban befolyásolja. A komplex településfejlesztésnek tehát ez is alapvető fontosságú elemét kell, hogy képezze, összhangba hozva természetesen a többi feladattal.

Ahhoz, hogy Abonyból nívós kisváros válhasson, a településfejlesztés során törekedni kell a megfelelő lakókörnyezet megteremtésére. A környezeti és esztétikai szempontok olyan érzékeny pontjai a településfejlesztésnek, hogy figyelmen kívül hagyásuk akár olyan irreverzibilis, káros folyamatokat is eredményezhet, melyek a későbbiekben már nem orvosolhatók. A közterületi és zöldfelületi fejlesztések magukban foglalják a közfunkciók jó elérhetőségét és használatát elősegítő, reprezentatív településközpont kialakítását, emellett a lakóövezetek szolgáltatásokkal teli, színvonalas zöldfelületeinek a megvalósítását, a településkép vizuális-esztétikai romboló hatásainak a felszámolását és a település hathatós, a hasznosítási funkciókon alapuló értékvédelmét.

Az önkormányzat feladata tehát a közszolgáltatások – mint az infrastruktúra, települési elérhetőség és a közterületek fejlesztése – terén megteremteni egyrészt azokat a prioritásokat, iránymutatásokat, mely alapján a komplex településfejlesztés megvalósítható, másrészt pedig a lehető legmagasabb színvonalon folyamatosan ütemezni és megvalósítani a hiányosságokat és fejlesztéseket, akár pályázatok vagy PPP konstrukciók bevonásával is. (Itt utalnánk a 4. programcsoport fontosságára, azon belül is az önkormányzat partneri kapcsolatainak kiépítésére.)

A közlekedési infrastruktúra fejlesztése egyrészt megalapozza a település gazdasági versenyképességének növelését, azáltal, hogy javítja a település elérhetőségét. Másrészt a közlekedési infrastruktúra a lakosság mindennapi életét jelentősen befolyásoló tényező, hiszen kiépítettsége közvetlenül befolyásolja a polgárok életkörülményeit, munkavállalási lehetőségeit de egészségét és jólétét is. A cél, hogy Abony minden irányból rövid idő alatt és biztonságosan elérhető legyen a főváros, a szomszédos nagyvárosok és a mikro-térség településeiről. A célcsoport segíti Abony mikro-térségi központ szerepének kialakítását. A fejlesztések emellett a fenntartható fejlődés elveinek figyelembe vétele mellett azt a célt is szolgálják, hogy a közlekedési szolgáltatásokhoz minden polgár azonos feltételekkel juthasson hozzá. Cél, hogy a fejlesztések révén egy egészséges, vonzó élettér alakuljon ki, figyelembe véve a közlekedés-földrajzi elhelyezkedésből adódó logisztikai fejlesztési irányokban rejlő lehetőségek kihasználását is.

A fejlesztési irányban foglalt célok és programok megvalósítása által nyert előnyök

A programok eredményei révén a településen megvalósulhat a korszerű igényeknek is megfelelő, a modern, nyugat-európai színvonalat semmiben sem nélkülöző, a környezet védelmét is figyelembe vevő egészséges és esztétikus lakókörnyezet, élettér.

Az irányított infrastruktúra-fejlesztés a lakossági igényeket messzemenőig kiszolgálja, a gazdasági fejlesztéseknek jó alapot szolgáltat, emellett a környezet minőségének a javítását is szolgálja.

A gyors beavatkozást igénylő területek felzárkóztatása után (ivóvíz, belvíz) a település az innovatív technológiák bevezetése és elterjedésének az elősegítése érdekében is lépéseket tehet, például a gyorsabb, kényelmesebb és gördülékenyebb ügyintézés lehetővé tevő e-önkormányzat megvalósítása terén.

A megfelelően kialakított infrastruktúra jó alapot szolgáltat a közterületi és zöldfelületi fejlesztések számára is. A program megvalósulásával olyan, jól szervezett központi térrendszer jön létre, mely a reprezentációs célokat és a lakosság használati igényeit is megfelelően kielégíti. Emellett a városközpont területeihez szervesen illeszkedve valósítható meg a település lakóövezeteinek a zöldfelületi fejlesztése, ezzel egy összefüggő, ökológiailag is értékes zöldfelületi rendszert teremtve meg a város területén. A műemlékek rekonstrukciójával és hasznosításával az új városi közfunkciók, és egyéb szolgáltató funkciók egész sora jelenhet meg, emellett az épített örökség elnyerheti méltó helyét a településképre és a használati értékre nézve egyaránt.

A célok és programok megvalósulása esetén javul az elérhetőség, ami növeli a város vonzerejét a befektetők/beruházók és a turisták szemében, de javítja a lakosság életfeltételeit is, hiszen az ingázásra fordított idő csökken. A programok által nő a lakosság mobilitása is, ami azonban csak a fenntarthatóság jegyében képzelhető el: a tömegközlekedés fejlesztése segíti ennek az elvnek a minél teljesebb érvényesülését. Fontos eredménye lehet a programoknak, hogy a városban közlekedők biztonsága növekszik. A fejlesztések nem csak a város, hanem a környező települések számára is fejlődést hozhatnak, hiszen kapcsolatuk Abonnyal a jobb közlekedési lehetőségek révén szorosabbá válik.

A fejlesztési irányban foglalt célok és programok megvalósításának elmaradása esetén várható hátrányok

A programok elmaradása erősen visszavetheti a település fejlődését, és a megtorpanással kieleződhet a környező, fejlődő városokkal való fejlettségbeni ellentét. A programok egyaránt hatnak a gazdaságra, a lakosságra és a környezetállapotra, így elmaradásuk is ezen igen fontos területeket érinti és sújtja, ráadásul ezek a területek közvetve vagy közvetlenül a településfejlesztés minden más területére is kihatnak.

Az infrastrukturális hiányosságok szinte azonnal éreztetik hatásukat, a település lemarad az országos átlagtól, mely a lakosság nem megfelelő kiszolgálásán túl a gazdasági versenyképességben is érezteti majd hatását. Egyes infrastrukturális hiányosságok a tartós környezetállapot-romlást is előidézhetik.

A zöldfelületek fejlesztésének az elmaradása következtében a város képtelen lesz tartani a lépést az egyre növekvő lakossági igényekkel, emellett fejlesztések és karbantartások híján a település megjelenése is egyre inkább távolodik egy barátságos kisváros képétől, melynek következtében előbb turisztikai vonzerejét veszti el a város, később pedig a lakosságmegtartó képessége is csökkeni fog.

Összességében a gazdasági fejlődés megtorpanásával, a már meglévő gazdasági ágazatok hanyatlásával, a lakosság komfortérzetének a romlásával, a környezetállapot tartós rosszabbodásával, valamint az életminőség lassú hanyatlásával is lehet akár számolni.

A település nem lesz vonzó a befektetők és a beruházók valamint a turisták számára, s a helyi lakosság életkörülményei sem javulnak. A település és szűkebb térsége romló útviszonyai és a hiányos tömegközlekedési hálózat miatt Abony nem válhat mikrotérségi központtá. A lakosság mobilitását csak a személygépkocsi-közlekedés arányának növelésével sikerül biztosítani, ami fokozódó környezeti károkhoz és a lakosság életkörülményeinek romlásához vezet. A romló közlekedési viszonyok egyre nagyobb veszélyt jelentenek a közlekedőkre nézve.

2.1. A TELEPÜLÉS KISVÁROSI MEGJELENÉSÉNEK JAVÍTÁSA A TELEPÜLÉSKÉP, ZÖLDTERÜLETEK ÉS KÖZTERÜLETEK FEJLESZTÉSÉN ÉS AZ ÉPÍTETT ÖRÖKSÉGEK MEGŐRZÉSÉN KERESZTÜL

A település jelenlegi városközpontjának az arculata és kialakítása már nem illeszkedik a korszerű lakossági igényekhez és egy kisvárostól elvárható követelményekhez, ezért a komplex belváros központi területeinek az újragondolása szükséges. Ennek keretében egyes jelenlegi funkciók a településközpontból történő kirekesztése (pl. buszpályaudvar), míg más, eddig hiányzó funkciók kialakítása (Közösségi Ház), illetve néhány funkció átalakítása és rekonstrukciója (főtér, piac) szükséges.

A település teljes belterülete komplex zöldfelületi fejlesztést igényel, mely magában foglalja az új zöldfelületek kialakítása mellett, a már meglévő zöldfelületi és közhasználati értékének a javítását a növényesítéssel, utcabútorok, kerékpártárolók pótlásával, az EU-konform játszószerkezetek elhelyezésével, illetve a parkok burkolt felületeinek a rekonstrukciójával. A barátságos lakókörnyezet kialakításának szerves része kell, hogy legyen a vizuális esztétikai romboló hatások felszámolása, legfőképpen a légvezetékek földkábelbe helyezése, mely az esztétikai szennyezés mellett sok helyen az utca fásítását is akadályozza.

A településen a műemlékek állagmegőrzése sürgős beavatkozást igénylő feladat, hiszen többségük állapota jelenleg kritikus. Az állami és önkormányzati szervek erős forráshiánya miatt felújításuk csakis hasznosításukon keresztül, a magántőke bevonásával képzelhető el. Ezért a városnak egy jól felépített befektetés-ösztönző politikát kell folytatnia, melyhez azonban első lépésként elengedhetetlen feltárni a lehetséges hasznosítási lehetőségeket, és az illeszkedő funkciókat.

Javasolt fejlesztési programok:

- 2.1.1. Reprezentatív városközpont programja (városközpont - főtér, piac, Közösségi Ház)
- 2.1.2. Barátságos kisvárosi lakókörnyezet (parkok, közterek, játszóterek, utcabútorok, stb.) programja
- 2.1.3. Műemlékek megőrzése hosszú távú hasznosításuk biztosításával

2.2. KÖRNYEZETVÉDELMI ÉS KOMMUNÁLIS INFRASTRUKTÚRA FEJLESZTÉSEK A KÖRNYEZETMINŐSÉG JAVÍTÁSA ÉS A SZÍNVONALASABB HELYI SZOLGÁLTATÁSOK ELÉRÉSE ÉRDEKÉBEN

A településen a legfontosabb feladat az ivóvíz-minőségi problémák megszüntetése, erre törvényi kötelezettség is van, de az önkormányzat alapvető közszolgáltatási kötelezettsége is a település megfelelő ivóvízzel történő ellátása. A problémák megszüntetéséhez az ivóvíz-hálózat rekonstrukciója és a vízmű technológiájának a fejlesztése is szükséges.

A belvív- és csapadékvíz-elvezetés megoldása szintén sürgető feladat, hiszen a tartós belvizek a közegészséget, az épületek állékonyságát, és a környezetminőséget is veszélyeztetik. Ennek érdekében szükséges megvizsgálni a belvív-elvezetésre szolgáló már meglévő létesítmények állapotát, és korszerűsítésük, felújításuk lehetőségeit, illetve ennek ismeretében kell meghatározni a szükséges intézkedéseket. A külterületeken a belvívveszély elhárítása a mezőgazdasági vállalkozók elemi érdeke is, így a munkálatok elvégzése a vállalkozói szféra anyagi forrásainak bevonásával is elképzelhető.

A meglévő, egyéb, a lakosságot és a korszerű gazdasági környezetet szolgáló infrastrukturális hálózatokat folyamatosan, a lehetőségekhez és a technológiai fejlődésnek megfelelően fejleszteni és karban tartani szükséges. A város esetleges terjeszkedésével párhuzamosan bővíteni kell az infrastrukturális rendszereket is. Ennek keretében az önkormányzat

informatikai rendszerét olyan szintre kell fejleszteni, hogy az alkalmas legyen az e-közigazgatás bevezetésére.

Az ökológiailag optimálisabb környezet elérése érdekében az önkormányzat felvilágosító, ösztönző programokat indíthat, és a civil illetve lakossági összefogást elősegítő magatartást tanúsíthat. A jobb települési környezetminőség elérése érdekében szükséges a külterületeken a fás területek arányának a növelése, illetve az ökológiailag kedvezőbb művelési ágak kialakítása, a mezővédő erdősávok telepítése, és az ökológiai gazdálkodásnak illetve a helyes gazdálkodási gyakorlat betartásának az ösztönzése.

Javasolt fejlesztési programok:

- 2.2.1. A belvízveszély felszámolása a belvíz- és csapadékvíz-elvezetés komplex rendszerének megvalósításán keresztül
- 2.2.2. A minőségi ivóvíz-szolgáltatás biztosítása a vízhálózat és a vízkezelési technológia korszerűsítésével
- 2.2.3. A meglévő kommunális infrastruktúra hálózatok fenntartása, fejlesztése
- 2.2.4. Önkormányzati ösztönző programok kidolgozása a település ökológiailag optimálisabb külterületi területhasználatának megvalósulása érdekében

2.3. A VÁROS KÖZLEKEDÉSI INFRASTRUKTÚRÁJÁNAK FEJLESZTÉSE, ELÉRHETŐSÉGÉNEK JAVÍTÁSA

A program célja, hogy javítsa a település elérhetőségét, s ezzel vonzóbbá tegye azt a beruházók/befektetők és a turisták számára. Az elérhetőség javítása makro szinten a gyorsforgalmi utak kiépítésének elősegítését jelenti, míg mikro szinten a környező településekre vezető utak felújításának támogatását, valamint a közösségi közlekedési kapcsolatok javítását. Fontos emellett, hogy a település belső úthálózata is megújuljon, a burkolatlan utcákat kiépítsék, megépüljenek a hiányzó járdák és felújítsák a külterületi utakat. A belterületi utak és a járdák rekonstrukciója javítja a lakosság életkörülményeit, míg a külterületi utak felújítása a mezőgazdasági vállalkozások versenyképességét. A város több pontján szükséges a forgalombiztonság növelése, ezért a program intézkedéseket tartalmaz a balesetveszély csökkentésére is. A kerékpáros közlekedés biztonságát a kerékpárutak kiépítésével biztosítja a program. A közösségi közlekedés vonzerejének növelését és a város mikrotérség-központ szerepének erősítését szolgálja az intermodális utazási központ kialakítása a vasútállomásnál, amely biztosítaná az autóbusszal érkezők átszállását vonatra, illetve kiegészíthető kapcsolódó kereskedelmi és szolgáltató létesítményekkel. A városból nagyszámú ingázó utazik ugyanis naponta Ceglédre, Szolnokra és Budapestre, ami különösen indokolja a program megvalósítását.

Javasolt fejlesztési programok:

- 2.3.1. Közúti és közösségi közlekedési elérhetőség javítása⁴¹
- 2.3.2. Önkormányzati bel- és külterületi utak és járdák kiépítése illetve felújítása, valamint forgalombiztonságának növelése
- 2.3.3. Kerékpárutak építése
- 2.3.4. Intermodális csomópont létesítése a vasútállomásnál (autóbusz-állomás, P+R, B+R)

⁴¹ Ebbe beletartozik az elérhetőség javítása, valamint a mikrotérségi közösségi közlekedési kapcsolatok fejlesztése

3. A VÁROS GAZDASÁGI ÉLETÉNEK LENDÜLETBE HOZÁSA, A GAZDASÁGI FEJLŐDÉST BIZTOSÍTÓ VÁLLALKOZÓI KÖRNYEZET KIALAKÍTÁSA

A célcsoport leírása

Egy önálló kisváros életében feltétlenül szükséges a jól működő helyi gazdaság, amely a helyben bővülő foglalkoztatást is eredményezi, „eltartja” saját lakosságát. Az abonyi „lendülethez” a helyi gazdaság jelentős mértékben járul hozzá, a városban a szolgáltató-, ipari- és agrár szektor egyaránt tevékeny. A város gazdaságának alakításában központi szerepet kap a város önkormányzata, amely a fejlesztési terveivel, a vállalkozásbarát politika gyakorlásával megteremtheti az optimális fejlesztési feltételeket a gazdasági élet minden szereplője számára, és ezáltal irányíthatja is a gazdasági fejlődés szerkezetét.

A város gazdasági fejlődését és szerkezet-átalakítását az ipari és mezőgazdasági fejlődések mellett a komplex szemléletű kisvárosi turizmus is elősegíti. Az idegenforgalom egyidejűleg alkalmas a gazdasági növekedés élénkítésére és a gazdasági egyensúly javítására. A turizmus ösztönzi az ipar, mezőgazdaság, a kereskedelem és infrastruktúra fejlődését, jelentős áruexportot biztosít, vonzza a külföldi befektetéseket, a nemzetközi kapcsolatokat építi, javítja a lakosság életkörülményeit, a városról alkotott képet előnyösen formálja, és kulturális örökségeinek is megőrzője. Abony a turizmusban jól hasznosítható értékkel rendelkezik, amelyekre termékcsomagot építve, és a turisztikai infrastruktúra fejlesztésével, valamint a térségi „turisztikai vérkeringésbe” bekapcsolódva sikerül az idegenforgalom komplex fejlődését biztosítani.

Nem csak az ideérkező látogatók, turisták kereskedelemmel és szolgáltatásokkal kapcsolatos igényeit, hanem a helyi lakosoknak egy városi lakóhellyel szembeni elvárásait is szükséges kielégíteni, ezt célozza a kereskedelmi vállalkozások és pénzügyi intézmények megjelenési és értékesítési lehetőségeinek támogatása.

A hagyományos mezőgazdaság két ágazatán belül a fejlesztések során kiemelt szerepet kell szánni az innovatív elemek bevezetésének (alternatív energiaforrások/nyersanyagok előállítására, természeti környezet megóvására és megújuló energiatermelés ösztönzésére). A helyi agrárgazdasági potenciál megfelelő kiugrási pontot jelent a kukorica és repce feldolgozásából nyerhető bioüzemanyagok, és a szerves hulladékokból nyerhető biogáz gyártásához. Ez szintén a gazdasági komplexitást segíti, hiszen nagymértékben igényli a gazdasági szektorok közötti összefogást, és ezáltal azt, hogy a különböző szektorok vállalkozói egymást segítve jussanak előbbre.

Abony városa a ceglédi kistérség tagjaként sajátos helyzetben van a hazai viszonylatban legfejlettebb Közép-magyarországi Régió legrosszabb helyzetű kistérségeként. A település ipari mutatói foglalkoztatás szempontjából az országos átlagot hozzák, azonban a szektor jövedelemtermelő képessége jelentősen elmarad az országos, régiós, sőt a megyei adatoktól is. Az ipari szektorban a hazai és a nemzetközi befektetők beruházási hajlandósága alacsony, külön kiemelendő, hogy 2000. után nagyobb léptékű ipari beruházás nem történt. A településen nem alakult még ki konszenzus a befektetés-ösztönzés módját, valamint célcsoportjait illetően. A jelenlegi ipari szereplők versenyképessége regionális vagy országos összehasonlításban tehát kicsi, a vállalkozások innovációs szintje alacsony.

Abony gazdasági és állami szervezeteit képviselő célcsoportjának érdeke, hogy a gazdasági fejlesztések megvalósulásával bővüljön a helyben foglalkoztatottak köre, és alacsonyabb legyen a városból ingázó dolgozók száma. E célokat a vállalkozói környezet fejlesztése is elősegíti.

A fejlesztési irányban foglalt célok és programok megvalósítása által nyert előnyök

Abonyban számos érték, adottság van, amit sikeresen lehet a turizmusban hasznosítani. Ezeket és a turisztikai infrastruktúrát fejlesztve egyre több turista jelenik meg a városban. A térségi összefogás révén többnapos turizmus lesz jellemző a térségre, melynek gazdasági hatása rövid időn belül érezhető lesz. A turistaköltések nagysága emelkedik, az összegek a helyi vállalkozásoknál csapódnak le, de ez fellendíti a város egész gazdaságát is.

A kereskedelmi és szolgáltatásbeli fejlődéseknek köszönhetően olyan üzletek, boltok, szolgáltatók lesznek a városban, akik a helyi lakosság, szereplők és ideérkezők kommerciális igényeit megfelelő mennyiségben és egyre jobb minőségi feltételekkel ki tudják elégíteni. Ez is hozzájárul Abony nívós kisvárosi jellegének kialakulásához.

Az agrárfejlesztési programok megvalósulásával Abony mezőgazdasága egy kiszámítható és fenntartható fejlődési pályára állítható. A kis- és közepes méretű földterületen gazdálkodók számára jelentős kapacitásbővítésre nyílik lehetőség az üzemeik korszerűsítésével, a szerkezetátalakításokkal.

Az előállított termékek érték növelésével, a tevékenységek diverzifikálásával a termelők árbevételei emelkednek. Kismértékben ugyan, de a foglalkoztatottak száma is növekedhet. Az állattenyésztés területén a két nagyüzem külön kategóriát képvisel: A „Kossuth” Zrt. állattenyésztési ágazatán belül a kétezres tejelő szarvasmarha állomány komoly bázist jelent egy tervezett tejfeldolgozó üzem kialakításához. Az élelmiszeripart eddig a két tartósított lisztes áru gyártását végző kisüzem és az „Újvilág” szövetkezet édesipari üzemága jelentette; a fenti tervezett tejüzemmel már jelentősen megnő a helyi élelmiszeripar gazdasági súlya. Nem utolsósorban a nagyszámú, de kis állatlétszámot tartó állattartással foglalkozó gazdák az előállított termékeik számára biztos értékesítési lehetőséghez jutnak.

A térségi mezőgazdasági termékekre alapozva a bioüzemanyag-gyártás versenyképessége növekszik a hazai és a külföldi piacokon egyaránt. Az ipari szektorban lejátszódó változások pozitív multiplikátor hatást fejtenek ki a település egészére.

A városban a közlekedési fejlesztések, támogatási források, valami a befektetések eredményeképpen pozitív irányban változik az ipari szektornak a jövedelemtermelésre és a foglalkoztatásra gyakorolt szerepe. A település ipari vállalkozásainak potenciálja túlmutat a mikrotérségen, illetve a kistérségen. Ez a folyamat jelentős gazdasági fejlődést okoz, ami magával vonzza a más szektorokat képviselő helyi kis és középvállalkozások növekedését is. A helyi vállalkozások beszállítóivá válnak a tőkeerősebb cégeknek, ezáltal új gazdasági és technológiai, valamint innovatív ismeretekre és módszerekre tesznek szert. Növekszik az ipari termékek hozzáadott értéke. Az egyes gazdasági szektorokon belül foglalkoztatottak részaránya a nemzetközi trendeket követi úgy, hogy a helyben foglalkoztatottak száma megnövekszik, a magasan kvalifikált szakemberek számára is képes alternatívát jelenteni a helyi ipari szektor. Az új termelési struktúrák megismerése növeli a település innovációs potenciálját is.

A vállalkozói környezet fejlesztésével a gazdasági élet lendületbe hozható, az új befektetők és a régiék új beruházásai által a település önkormányzatának adóbevételei is növekednek.

Mindezen új gazdasági befektetések, fejlesztések révén növekedni fog a helyben előállított GDP, emelkedik a foglalkoztatottság, nő az önkormányzat adóbevétele, amely mintegy továbbgyűrűző hatásként életszínvonal-növekedést indukál majd a városban.

A fejlesztési irányban foglalt célok és programok megvalósításának elmaradása esetén várható hátrányok

Az idegenforgalom fejlesztéseinek elmaradásával nem növekszik, sőt csökken a turisták és a város iránt érdeklődők száma, valamint Abony imázsa, jelentős többletbevételtől esnek el a helyi szolgáltatók, ezáltal pedig a város gazdasági színvonala romlik. Ez utóbbit rontja továbbá a kereskedelmi és szolgáltatásbeli fejlesztések elmaradása is.

Amennyiben nem sikerül a mezőgazdasági fejlesztésére kiírt pályázatokon a gazdáknak, agrár vállalkozóknak sikeresen szerepelniük, úgy a város mezőgazdasága továbbhalad a lassú leépülés útján. A két mezőgazdasági nagyüzem saját beruházásainak megvalósításához ugyan részben kihasználja a pályázati lehetőségeket, de a város külterületén található szántóterület másik felét használó kis- és közepes méretű területeken gazdálkodók nem tudják végrehajtani azt a termékszerkezet váltást, amely számukra a kiutat jelenthetné. Nem alakulnak termelői csoportok (TÉSZ, BÉT), elmarad a kis- és közepes méretű földterületen gazdálkodóknál a kapacitásbővítés, az üzemek korszerűsítése, az előállított termékek értéknövelése, a termelők árbevételei csökkenni fognak, ahogy a foglalkoztatottak száma is. A nagyszámú, de kis állatlétszámot tartó állattartó gazdák az előállított termékek számára továbbra sem találnak értékesítési csatornákat termékek számára, egyre többen hagynak fel a gazdálkodással. A termelési rendszerek kidolgozatlansága miatt nem valósul meg semmilyen bioüzemanyagokkal kapcsolatos beruházás, mivel más települések megelőzik a várost a fejlesztésekben.

A fentiek következménye a mezőgazdaság teljesítőképességének visszaesése, elmaradnak a tervezett új mezőgazdasági és élelmiszeripari befektetések/fejlesztések, csökken a helyben előállított GDP és a foglalkoztatottság, csökken az önkormányzati adóbevétel, amelynek negatív hatása a szociális terhek növekedésében és a város költségvetésében jelentkezik majd. Mindezek a fejlesztési beruházások visszafogásában, a külső befektetők elvonulásával csúcsosodnak majd.

Amennyiben az innovatív ipari fejlesztések nem valósulnak meg, az ipari termelés továbbra is gyenge gazdasági potenciált jelent, a termékek hozzáadott értéke pedig alacsony marad. A helyi ipari vállalkozások versenyképessége csökken. Abban az esetben, ha a helyi ipari vállalkozások nem lesznek képesek az innovatív rendszerek és technológiák adaptálására, akkor Abony ipari versenyképessége jelentősen csökken a versenytárs települések előnyére, így a helyi és kvalifikált foglalkoztatási helyzet tovább romlik. Ha a "3.4.3. Helyi kézművesipari specifikumok kialakítása" illetve a "3.4.4. Ipari hulladékok újrahasznosításának programja" fejlesztési programok nem tudnak megvalósulni, akkor a hátrányos helyzetűek, illetve a megváltozott munkaképességűek számára nem lesz hosszú távú foglalkoztatáspolitikai megoldás a városban.

A ki nem alakított vállalkozásbarát stratégia miatt a tőkeerős hazai és külföldi beruházók nem a városban végzik majd befektetéseiket. A gazdaságilag nem kedvező környezet magával vonzza a helyi kis és középvállalkozások stagnálását, akik alacsony bevételi szintjük miatt forráshiányossá válnak, és képtelenek lesznek fejlesztéseket végrehajtani. A helyi munkahelyek által adott fizetések nem érik utol a közeli nagyvárosok munkabérszintjét, így tovább növekszik az ingázók száma, ami számos negatív társadalmi folyamat beindulását is okozza (pl. végleges elvándorlás).

3.1. KISVÁROSI TURIZMUS TERMÉKCSOMAGJAINAK FEJLESZTÉSE ÉS AZ IDEGENFORGALMI TEVÉKENYSÉGEK FELTÉTELEINEK MEGTEREMTÉSE

A stratégiai cél a kisvárosi komplex turizmus megteremtését szolgálja. Az első öt javasolt fejlesztési program megvalósításával kialakításra kerülnek a helyi turisztikai termékek, turisztikai termékcsomagok, majd a későbbiek során fejlesztésük is megvalósul. Mind az öt esetben fel kell mérni az adott vonzerő, hasznosítható érték állapotát, jelenlegi helyzetét, konkrét becsléseket kell végezni ezek idegenforgalmi hasznosításával és lehetőségeivel kapcsolatban, fel kell tárni az összekapcsolási lehetőségeiket, fel kell mérni a tulajdonosok, résztvevők igényeit, meg kell vizsgálni a bevonható szereplők körét. Ezt a kérdést érdemes komplexen, akár egy Megvalósíthatósági Tanulmányban együttesen kezelni, továbbá együttes turisztikai vállalkozói fórumokat tartani, együttes városi turisztikai marketing kiadványt készíteni, vagy esetleg térségi kiadványban megjeleníteni, a lakosságot és szolgáltatókat felkészíteni és a turisztikai szemléletmódra ösztönözni.

Ami mégis elkülöníti ezeket a programokat egymástól, az az adott turisztikai termékcsomaghoz tartozó beruházás. Jóllehet, ezek a fizikai beruházások nem ezen programok (hanem az 1., és 2. stratégiai célcsoportok) keretében valósulnak meg, viszont hogy mikor lehetséges az adottságok turisztikai hasznosítása, az attól függ, hogy az építkezések, fejlesztések mikorra esnek majd időben. Ezenkívül mást jelent például egy kúria idegenforgalomban való „alkalmazása”, és mást egy termálvízzel rendelkező városi Strandfürdő ilyen célú értékesítése, hiszen más érdeklődési kört, „másfajta” turistákat, látogatókat céloznak meg.

A kulturális turizmus programja a helyi kulturális és műemléki értékek, főként kúriák, turizmusba kapcsolását és ezen helyszíneken a kulturális események, mint programok megtartását célozza meg. A városban számos építészeti érték van, mely vonzó lehet a turisták számára. A program a kúriák hasznosítási programjának meghatározása és a felújítások, fejlesztések után (2.1.3. operatív program) a többi építészeti értékkel összekapcsolva, különféle kulturális események megtartásával együtt válik lehetővé. A kúriák turisztikai hasznosítása sokféle lehet: szálláshelyként, rendezvényteremként, múzeumként, vagy akár információs pontként is működhetnek.

A gyógy- és wellness turizmus kialakításának célja egy kisebb fajta egészségturizmus helyi megtelepedésének biztosítása. Az abonyi gyógyturizmusról a 44 Celsius fokos termálvíz miatt, amelynek hosszú távon tervezett a gyógyvízzé minősítése, wellness turizmusról pedig az Egészségmegőrző Központ szolgáltatásai miatt kell beszélnünk. Ez utóbbi esetben cél a betegség kialakulásának megelőzése, az egészségtudatosság megteremtése. A program megvalósulásával nem csak a turisták, látogatók, de a helyi lakosság is az egészséges életmód szerinti életre kapnak ösztönzést, vagy egy kis ízelítőt arra az időre, amíg a fürdőben, vagy a Központban tartózkodnak.

A városban magas színvonallal működő éttermek, vendéglők találhatóak, melyeket érdemes a helyi idegenforgalomba a jelenleginél intenzívebben bekapcsolni. A turizmusban fontos a tájjellegű, helyi speciális ételek (és italok) turistákkal való megismertetése, ezért van szükség a helyi minőségi vendéglátóhelyekre, hiszen ezeken a helyeken a turista közvetlenül találkozhat a vendéglátással, s így ha barátságosan, kedvesen várják őt, visszatérő vendég lesz. A gasztronómiai rendezvények, étel- és italfesztiválok, -kóstolások az utazások során a programok fontos részét képezik. Így lehet jeles napokhoz kapcsolódó rendezvényeket, szakmai jellegű rendezvényeket, vagy a Magyarországon a Magyar Turizmus Zrt. szervezésében jelenleg futó „Nagy Ízutazás” programhoz hasonló helyi kisebb rendezvényt is tartani. A rendezvények adott esetben lehetnek nem csupán gasztronómiai bemutatók. Ilyenkor természetes környezetben folynak, a főzőhelyek, eszközök és berendezési tárgyak a múltat idézik, s ebben az esetben olyan egy-egy rendezvény, mint egy élő múzeum, ahol a régi kiállítási tárgyak használat közben kerülnek bemutatásra és közben a funkciójuk az érdeklődők előtt világossá válik. A gasztronómiai rendezvényeken a hagyományápolást a

népművészetek, a népszokások, a népi mesterségek felelevenítése kísérheti, a város hagyományőrző csoportjai is bemutatkozhatnak. Fontos kérdés, hogy az utazók megfelelő tájékoztatást kapjanak a településre (térsegre) jellemző étel és italspecialitásokról.

A városban a Wienerberger Téglaiipari Rt. agyagkitermelésének köszönhetően a belterülethez közeli, hátramaradt agyagbánya-gödrökben 3 horgásztó került kialakításra, s ezeken horgászturizmus folyik. A vállalkozás azt tervezi, hogy a jövőben folytatja a kitermelést, újabb gödröket létrehozva ezáltal, s ezeknek köszönhetően egy kisebb tórendszer alakulhat ki. Érdeemes megvizsgálni ennek a tórendszernek a turisztikai hasznosítását pl. pihenő övezetként, csónakázótavakként, illetve folytatva a horgászturizmus bővítését. Ezek által egy kisebb rekreációs övezet alakulhat ki Abonyban, mely vonzó természeti érték lehet az idelátogatók és a helyiek számára.

A vonzerő megléte még nem feltétlen biztosítja a turista több napos városban (illetve térségben) tartását. Ellenben ha programokat biztosítanak számára a szabadidő eltöltésének céljára, akár két-három-négy napig is itt marad. Ilyen program lehet számára a magántulajdonban lévő Szabadidő- és Állatpark, a Városi Sportbál, Fúvószcenekari Bálók, Zenésztalálkozók, sportprogramok, lovas események, stb., melyek önmagukban is megállják a helyüket, tehát fél-egy napos programként továbbra is kijánlhatók a turisták számára. Ezen események fejlesztése, rendezvények tartása, hírnevük növelése tehát fontos cél Abony számára.

Abonyban a szálláshelyek tekintetében mennyiségi és minőségi fejlesztésekre van szükség. Kereslet-felmérés után kell meghatározni, hogy milyen típusú szálláshelyeket kell megépíteni, kialakítani a városban. Ebben a programban a városi önkormányzat feladata az igényfelmérésen túl elsősorban a szálláshelyek kialakításának, fejlesztésének támogatása, ösztönzése. A támogatás itt nem anyagi természetű, sokkal inkább erkölcsi és olyan támogató tevékenységben nyilvánul meg, amelynek keretében az önkormányzat pl. szabályozással (rendeletek, határozatok), a tulajdonosokkal való együttműködéssel, kapcsolattartással, rugalmasabb, szolgáltató ügyintézésel segíti ezen helyszínek meglétét és színvonalas működését. A program keretében tehát a szolgáltatók, a befektetők végzik el az infrastrukturális beruházásokat, majd az utazási, turisztikai információs irodák segítenek reklámozni a helyszíneket.

A városban nincs Tourinform iroda, nincsenek meg a szervezeti keretei az idegenforgalomnak. Szükséges lenne az önkormányzatnál egy turisztikai referens alkalmazása, aki tevékenysége révén a helyi turizmus mellett a térségi idegenforgalom fejlődését is elősegítené. A referens feladata a kialakítandó kínálattal járó koordinációs és bizonyos promóciós tennivalók ellátása, az esetlegesen bevezetendő helyi idegenforgalmi adó szerepének és jelentőségének figyelemmel kísérése, a turisztikai beruházások megvalósítása érdekében a vállalkozókkal való kapcsolattartás, ösztönzés. A térségi turisztikai összefüggések, illetve a régiós- és országos intézmény- és pályázati rendszer ismeretében a referens feladata a koordináció, az együttműködés (többek között a ceglédi Tourinform irodával), valamint az információáramlás és az értékesítés támogatása.

Javasolt fejlesztési programok:

- 3.1.1. A kulturális turizmus programja (építve a helyi kulturális és műemléki értékekre)
- 3.1.2. Gyógy- és wellness turizmus kialakítása a városi Strandfürdőre és az Egészségmegőrző Központra támaszkodva
- 3.1.3. A gasztronómiai turizmus fellendítése
- 3.1.4. Az agyagbánya-gödrök hasznosítása a turizmusban (horgászturizmus, illetve a kialakuló tórendszer turisztikai hasznosítása – csónakázás, pihenő övezet, stb.)
- 3.1.5. A helyi programadottságoknak (mint a turisták szabadidő eltöltésének lehetőségei) a város turisztikai termékcsomagjaiba való beépítése (a helyi Szabadidő- és Állatpark, városi rendezvények, sport programok)
- 3.1.6. A turisztikai szállásinfrastruktúra megteremtésének programja
- 3.1.7. Turisztikai referens alkalmazása az önkormányzatnál, a referens tevékenysége a helyi és térségi turizmus fejlődése érdekében

3.2. A KERESKEDELMI VÁLLALKOZÁSOK ÉS PÉNZÜGYI INTÉZMÉNYEK MEGJELENÉSI ÉS ÉRTÉKESÍTÉSI LEHETŐSÉGEINEK TÁMOGATÁSA

A kereskedelmi üzletek és szolgáltatások száma és színvonala határozza meg mindig, hogy mennyire élhető az adott lakóhely, hogy milyen mértékben vannak az ott élők és oda látogatók „kiszolgálva”. Az is nagyon fontos, hogy a kereskedelmi pénzforgalom és szolgáltatások milyen jövedelemlekötő szerepet tudnak ellátni, vagyis, hogy a városban (térségben) keletkezett jövedelmeket mennyiben képesek helyben „felszívni” és visszaforgatni a helyi gazdaságba.

A városban a lakosság igényeinek megfelelő mennyiségű kereskedelmi üzlet és szolgáltatások találhatóak. A városban jó bevásárlási lehetőségek vannak, a minőségi termékért azonban Szolnokra kell utaznia a helyieknek. A lakosság szívesen látná a kereskedelmi és szolgáltatási funkció fejlődését a településen. Persze kérdéses, hogy azok megélhetése biztosított-e, így mindenképpen fontos lenne az igények felmérése, az ellátottság növelésének alátámasztása. Az mindenesetre tény, hogy amennyiben a turizmus beindul a városban és a környékén, a megjelenő turisták újabb keresletet gerjesztenek, s így elengedhetetlen lenne az ő szükségleteiket is kielégíteni.

A városi piacot a közeljövőben fejleszteni fogják, amely továbbemeli majd a kereskedelmi ellátottság színvonalát. A 3.2.2. fejlesztési program e piac fizikai megvalósulását, kialakításával kapcsolatos összes tevékenységet (szolgáltatók körének meghatározása, minőségi fejlesztések, a piac promóciós tevékenységei, hatékony működés, stb.) öleli fel.

A banki szolgáltatások tekintetében szükség lenne más pénzügyi intézmény megjelenésére is, jelenleg három pénzügyi intézmény képviselteti magát a városban. Emellett fontos, hogy pl. a hiányzó valuta értékesítési-, vagy a hitelek (építési és egyéb kölcsönök) bonyolításával kapcsolatos szolgáltatás is megjelenjen a pénzügyi intézmények részéről. Az önkormányzat feladata a pénzügyi intézmények Abonyba való „csábítása”, itt-maradásuk ösztönzése. Ennek érdekében a megtelepedési és működési feltételek javítása, közvetett támogatás, intenzív kommunikáció folytatása tevékenységeket kell ellátnia.

Javasolt fejlesztési programok:

- 3.2.1. A kereskedelmi és szolgáltatási funkció fejlődésének elősegítése
- 3.2.2. A piaci csarnok kialakításának programja
- 3.2.3. A pénzügyi szolgáltatói kör bővülésének támogatása

3.3. A HAGYOMÁNYOS AGRÁRIUM FEJLESZTÉSE ÉS AZ INNOVÁCIÓS KÉSZSÉG JAVÍTÁSA

A mezőgazdasági vállalkozások tekintetében a város mezőgazdaságának egyik fő jellemzője a kétirányú fejlődési pálya. Egyik oldalon található a „Kossuth” Zrt. egy konszolidált fejlődőképes nagyüzem, amelynél mindkét ágazat jó eredményekkel működik és határozott fejlesztési elképzelésekkel, jövőképpel rendelkezik. A másik oldalon a kis és közepes területtel rendelkező gazdálkodókat találjuk. Náluk mindenképpen szükséges kitörési pontokat találni (szerkezetátalakítás, üzemek korszerűsítése, kapacitásbővítés), amelyek biztosítani tudják számukra a hosszú távú fennmaradást és működést.

Az utóbbi csoport számára a cél a hagyományos mezőgazdaság fejlesztése, a tevékenységeik diverzifikálása (új, uniós pályázati források által támogatott ökológiai gazdálkodás, alternatív- és energianövények termesztése/felhasználása, erdősítés stb.), és amennyiben a helyi gazdák mentalitása majd elfogadja, a piaci esélyeiket segítő, új termelői csoportok újbóli alakítása mindkét ágazatban. A szerkezetváltáshoz szintén jelentős szemléletváltásra lesz szükség a gazdák részéről, amely egy aktívabb pályázatírási hajlandóságban kell, majd megnyilvánuljon.

A termékszerkezet váltás, a mezőgazdaság és élelmiszeripari fejlesztések és az innováció területén a két nagyobb gazdaság már konkrét lépéseket tett. Az „Újvilág” Szövetkezet elsősorban az édesipari tevékenységét szándékozik erősíteni, míg a „Kossuth” Zrt. a hagyományos mezőgazdasági ágazatai mellett két területen is jelentős fejlesztést tervez. Termékszerkezetének átalakításával ezeknek a fejlesztéseknek a majdani gazdasági/társadalmi hatásai a város határain is túlmutatnak. Első konkrét fejlesztési célja egy korszerű tejfeldolgozó üzem kialakítása, amellyel egyrészt növelni tudják a hazai termékek arányát (beszállítói tervek a nagyobb áruházláncok/hipermarketek irányába is), másrészt a város foglalkoztatási helyzetén is javít majd a beruházás. A környezetvédelem szempontjából külön kiemelendő, hogy hosszú távon csökkenhet a köröstermetleni sajtgyár szennyvizének a terhelése, mivel a teljes éves tejkvóta mennyiség helyben kerül majd feldolgozásra és a már helyben keletkező szennyvíz így egy megfelelő előtisztításon eshet át, mielőtt a város szennyvíztisztítójába kerül. A másik fejlesztési tervük/szabadalmuk az „Energiafarm⁴²” program, amely teljesen a helyben előállított növényi- és állati eredetű fő- és melléktermékek piacképes energiává történő átalakításán/hasznosításán alapul.

Javasolt fejlesztési programok:

- 2.1. Állattenyésztés ágazatának korszerűsítése és fejlesztése
- 2.2. A mezőgazdaság rugalmas fejlesztésének biztosítása (a diverzifikáció fokozása)
- 2.3. Innovatív mezőgazdaság (mezőgazdasági és erdészeti eredetű alapanyagok piacképes energiává transzformálása) bevezetésének programja
- 2.4. Élelmiszeripari fejlesztések új termékek kialakítására a mezőgazdasági- és élelmiszer ágazatban

⁴² A „Mezőgazdasági üzemi rendszerekhez illesztett modul felépítésű energiafarm” programcímű fejlesztési anyag – illeszkedve a közösségi és nemzeti stratégiai tervekbe – célul tűzi ki a mezőgazdasági eredetű alapanyagok (növénytermesztés/állattenyésztés területén keletkező fő és melléktermékek) piacképes energiává történő transzformálását, teljes mértékben hasznosítja a melléktermékeket, és nincs a környezetet terhelő kimenete. Az anyag célkitűzéseit, a részletes célokat, azok megvalósítását (a teljes rendszer felvázolásával) és az eredményeket, finanszírozási lehetőségeket tartalmazó előtanulmány elkészült. Ugyanakkor jól illeszkedik az ÚMVP célstruktúrájába (1. tengely: A mezőgazdasági és erdészeti ágazat versenyképességének javítása, ezen belül: „Új termékek eljárások és technológiák fejlesztésére irányuló együttműködés a mezőgazdasági és élelmiszer ágazatban, valamint az erdészeti ágazatban. EMVA: Természeti környezet megóvása, a megújuló energiatermelés ösztönzése.)

3.4. AZ ABONYI IPARI KULTÚRA TOVÁBBFEJLESZTÉSE, INNOVATÍV ELEMELK BEVEZETÉSE

Abony város ipari hagyományai miatt és a nagyobb léptékű fejlődés érdekében a rendelkezésre álló ipari területek gazdasági életbe történő bevonása elkerülhetetlen. Az ipari területek csak akkor lesznek valójában értékesíthetőek, ha a telekproblémák megoldódnak, illetve a területek tulajdonosai, és az önkormányzat egységes fellépés mellett tudja a beruházókat megkeresni.

A város gazdasági életének szereplőivel folytatott beszélgetések után megállapítható, hogy minden megkérdezett egyetért abban, hogy a célzott logisztikai fejlesztés nagymértékben javíthatja a település gazdasági versenyképességét. A közeljövőben jelentős infrastruktúra fejlesztés várható az M8-as autópálya megépítésével (8-as főút - Dunaújváros - Szolnok). A 4-es főúton komoly áteresztőképesség-növelés történt az elmúlt években, 2x2 sávra bővül a főút több szakaszban, illetve nőtt az út terhelhetősége. Abony közvetlen rácsatlakozással rendelkezik a 4-es főútra, illetve majd az M8-as autópályára egyaránt. A közúti adottságokon túl kedvezőek a vasúti adottságok is (pályarekonstrukció történt). A település iparvágánnyal és szabad területtel is rendelkezik.

Abony a budapesti agglomeráció második körös "keleti kapuja" lehet egy megfelelő logisztikai fejlesztés után. A tervezett beruházást az is alátámaszthatja, hogy Budapest körül már kialakult az elsődleges logisztikai gyűrű (Üllő keleten), és Abony alkozhatná a második gyűrű keleti tagját. Célszerű lenne a végleges logisztikai övezet lehatárolása és a tulajdonviszonyok tisztázása. A tervezett logisztikai beruházás, mindazonáltal hogy jelentős számú munkahelyet teremtené a betanított munkásoktól a kvalifikált munkaerőig, potenciális vonzerőt jelenthetne a külföldi működőtőke számára is. Nem szabad figyelmen kívül hagyni azt sem, hogy az Alföld településeinek azzal a problémával is meg kell küzdeniük Románia és Bulgária EU csatlakozását követően, hogy a magyar munkaerő már nem a legolcsóbb az EU-ban, ezért nem elég csak a munkaerőt biztosítani, hanem egyéb komparatív előnyöket is fel kell tudni mutatni egy esetleges befektető letelepítése érdekében.

A logisztikai központok regionálisan működő, a szolgáltatások széles skáláját nyújtó ellátó-elosztó központok. A szállítás, rakodás, tárolás és a hozzájuk szorosan kapcsolódó tevékenységek mellett felvállalják és elvégzik azokat a folyamatokat, amelyek a beszerzés, a termék előállítás és az értékesítés folyamatainak megvalósításához szükségesek. Sok esetben különböző közlekedési, szállítmányozási cégek működnek együtt egy telephelyen. A logisztikai szolgáltatások megléte és fejlettsége a település számára jelentős előnyöket hozhat, egyfajta katalizátorszerepet tölthet be a gazdaság fejlődésében. A logisztikai szolgáltatások szempontjából centrummá válás feltétele az, hogy a település környezeténél hatékonyabban legyen képes biztosítani színvonalas szolgáltatásokat. Egy logisztikai centrum kialakítása gazdasági előnyöket, nagyobb hatékonyságot, az információkhoz való jobb hozzáférést, a szolgáltatási kínálat bővülését, színvonalának emelkedését biztosítja.

A tudatos logisztikai fejlesztések számos területre pozitív hatást gyakorolhatnak. Az érintettek köre meglehetősen széles, a közvetlen és az áttételes hatások a társadalmi és a gazdasági élet szinte minden szereplője számára kézzel foghatóak. Az üzleti vállalkozások között a logisztikai szolgáltatók mellett a logisztikai szolgáltatásokat illetve infrastruktúrát igénybe vevők, a termelésüket és regionális elosztó központjaikat az adott régióba telepítő cégek, a régió kis és középvállalkozások egyaránt érintettjei, s kedvezményezettjei lehetnek a fejlődésnek. A hazai kis és középvállalkozások beszállítóként, alvállalkozóként kapcsolódhatnak különböző logisztikai fejlesztésekhez és/vagy azok eredményeként létrejövő rövid-hosszútávú projektekhez.

Fontos lenne tisztázni mielőbb, hogy a logisztikai fejlesztés helyi vagy multinacionális tőke segítségével történjen meg. Mindkét véleményt jelentős csoportok képviselik a városban.

Azok, akik a helyi fejlesztést támogatják, elmondták, hogy ebben a konstrukcióban a város és a helyi kis és középvállalkozások (köztük jó néhány szállítványozó cég) sokat profitálhatnának a beruházás sikeréből, amelyet a helyi vállalkozások valósítanak meg. Ebben az esetben egy kisebb léptékű beruházás valósulhat meg.

Azok, akik a multinacionális fejlesztést támogatják, elmondták, hogy megítélésük szerint a város és a helyi vállalkozások nem képesek egy akkora léptékű tőkebefektetésre, amelyet egy korszerű logisztikai központ megépítése jelent. Ők inkább a multinacionális befektetésből eredendő beszállítói rendszerek kialakításában látják a gazdasági fejlődés motorját.

A bioüzemanyaggyártás a megfelelő mezőgazdasági potenciálokra alapozva komoly lehetőségeket hordoz magában akkor, ha egy rendszerszemléletben, több szektor együttműködése mellett zajlik a fejlesztés. Több elképzelés is napvilágot látott az Abony környéki közel 12.000 hektárnyi igen jó minőségű és magas aranykorona értékű földeken elsősorban kukoricából illetve egyéb gabonafélékből történő bioetanol előállítására. A jó minőségű földeken magasak a terméshozamok. A tradicionális mezőgazdasági struktúra, a magas modernizációs fokú és jelentő gazdasági potenciállal bíró mezőgazdasági vállalkozások garanciát jelentenek a feldolgozás magas szintjére és a bioüzemanyagok nemzetközi versenyében való helytállásra. A jó közlekedési adottságok segítik az üzemanyagok szállítását a mind vasúton, mind pedig a közeljövő fejlesztéseinek köszönhetően közúton.

A helyi kézművesipari specifikumok felkutatása és fejlesztése a turizmusfejlesztéssel összhangban kell, hogy megtörténjen. A kézművesipari termékeknek tükrözniük kell a lokális vonzerőket, értékeket a turisztikai szektoron belüli értékesítés miatt. A termékek gyártásába be kell vonni a megváltozott munkaképességű, valamint a hátrányos helyzetű társadalmi csoportokat, akik számára jövedelemtermelő tevékenységet jelent a tevékenység.

Az ipari hulladékok újrahasznosításának programja aktuális problémára kínál innovatív megoldást. Az EU-ban törvények szabályozzák az elektronikai berendezések újrahasznosítását, ami jelentős pénzügyi támogatást is élvez. A technikai berendezések szétszerelésénél, az alkatrészek rendszerezésénél lehetőség nyílik betanított, megváltozott munkaképességű helyi lakosok foglalkoztatására is. A hulladékfeldolgozó üzem ötlete a polgármester asszony programjában is helyet kap, mivel az önkormányzat kiemelt figyelmet fordít a megváltozott munkaképességűek foglalkoztatására. A város kapcsolatait kiaknázva próbálja meg az elektronikai hulladékfeldolgozásban érdekelt befektetői csoportok elérését. A projekt megvalósulását segítené a logisztikai fejlesztési irányban rejlő lehetőségek jobb kihasználása.

A stratégiai programcsomagban az önkormányzat feladata az egyes fejlesztési programok fő irányainak lehatárolása, a lehetséges támogatási források, illetve befektetők megkeresése. Az egyes fejlesztési programok működtetése a vállalkozói szektor feladata, az önkormányzat céljainak megfelelően, szoros koordináció mellett.

Javasolt fejlesztési programok:

- 3.4.1. Barnamezős ipari területek hasznosításának programja
- 3.4.2. Bioüzemanyagokat előállító ipari tevékenység fejlesztése
- 3.4.3. Helyi kézművesipari specifikumok kialakítása
- 3.4.4. Ipari hulladékok újrahasznosításának programja

3.5. A VÁLLALKOZÓI KÖRNYEZET FEJLESZTÉSE A VÁROS GAZDASÁGI ÉLETÉNEK LENDÜLETBE HOZÁSA ÉRDEKÉBEN

A vállalkozások eredményesebb működése, új munkahelyek teremtése illetve új beruházások realizálása érdekében az önkormányzatnak ki kell dolgozni Abony város egységes vállalkozásbarát stratégiáját. A stratégiában pontosan le kell határolni az egyes vállalkozói célcsoportokat, a településen már működő, és a potenciális betelepülő vállalkozások irányában egyaránt, mert nagymértékben rajtuk múlik a város gazdasági életének dinamizálása. A stratégia kijelöli az önkormányzat vállalkozói kommunikációs stratégiáját, a közös önkormányzati-vállalkozói fórumok rendszerét. Rendkívüli fontosságú a városi közösség, a helyi közvélemény támogatásának a megnyerése is, és természetesen a szoros gazdasági együttműködés a vállalkozókkal a fejlesztési célok megvalósítása érdekében.

Fontos szerepet kell még szánni a stratégiában a partnerségi kapcsolatok kiépítésének módszertanának, továbbá a médiaeszközök megfelelő alkalmazásának. A stratégiában meg kell határozni azokat a gazdasági, illetve adóügyi szabályokat, amelyek a törvényi határokon belül vonzerőt jelentenek új vállalkozások betelepüléséhez, illetve a már működő vállalkozások megtartásához és továbbfejlődéséhez. A vállalkozások esetleges kedvezményeit azonban úgy kell megállapítani, hogy az ne csak a vállalkozások számára, hanem az önkormányzat számára is konkrét előnyöket hordozzon magában. A stratégiában ki kell jelölni a település által fejlesztendő fizikai és humán infrastruktúrákat, illetve a konkrét együttműködési területeket.

A stratégia eredményességéhez elengedhetetlen a versenytárs települések illetve térségek specifikált feltárása, valamint a potenciálisan együttműködő partnerek feltérképezése.

Az összefogások, a gazdaság fejlődése, az „együtt könnyebb” elv teljesülése érdekében szükség van a partnerségi kapcsolatok, együttműködési hálózatok kialakítására. A partnerség elve pozitív hatást fejt ki a helyi vállalatok gazdasági teljesítményére és moráljára. A lokális együttműködések kialakulásához, konzorciumok kialakításához, a pályázati, valamint közbeszerzési folyamatok általi együttes forrásle hívásához elengedhetetlen a hatékony kommunikáció megléte azon túl, hogy az aktív kommunikáció eredményei segítik a foglalkoztatási helyzet javulását és a gazdasági fejlettség növekedését. A kialakuló struktúrák javítják a település komplex megítélését, valamint versenyképességét a regionális piacokon.

A város versenyképességének záloga a helyi és külső, de a városba befektetni szándékozó vállalkozók és az önkormányzati szféra közötti állandó kapcsolat kialakítása, egy városgazdasági fórum kialakítása. A fórumban résztvevő mindkét oldal szereplői eredményesen hozzájárulhatnak a gazdasági fejlődéshez. A helyi vállalkozásoknak kisebb hálózatba kell tömörülni, mert a globalizálódó piacokon csak együtt tudnak fennmaradni. A településnek egységes arculattal, közös PR-rel kell megjelenni minden hazai és nemzetközi gazdasági fórumon. Nem szabad szétforgácsolni a település pozitívumait. Meg kell tanulni a térségi lobby-tevékenység lényegét, és alkalmazni is tudni kell.

A különböző kedvező támogatási formák, hitelek, pályázatok kedvezmények figyelésére és annak a helyi vállalkozások felé történő tolmácsolására kiemelt figyelmet kell szentelni mind az önkormányzatnak, mind a gazdasági élet szereplőinek, hiszen számos forráslehetőség nyílik meg az elkövetkezendő időszakban. Számos fejlesztési forrás segíti majd a modern, innovatív módszerek és technológiák megismerését illetve alkalmazását is. Az önkormányzatnak feladata, hogy a vállalkozásokat folyamatos kommunikációjával tájékoztassa a forrásszerzési lehetőségekről, amely tevékenység működtetésére is pályázati források állnak az önkormányzat rendelkezésére.

A versenyképességet növelő fejlődés érdekében az önkormányzatnak feladata, hogy a modern üzleti környezetet kiszolgáló fizikai és humán infrastrukturális feltételeket biztosítson vállalkozói számára. A modern üzleti környezet mindezen felül komoly vonzerőt is jelent a beruházások számára. A településen létre kell hozni egy a vállalkozások működését segítő, vállalkozásfejlesztési és vállalkozás-vezetési tanácsokat nyújtó vállalkozói központot.

A központnak fejlesztési segítséget, pénzügyi, jogi és egyéb szolgáltatásokat kell nyújtania az induló, illetve kisebb kapacitású vállalkozásoknak, és mindezt úgy kell megoldania, hogy a kezdő/kisebb vállalkozás önállóságát meg hagyja. A központnak jelentős szerepet kell játszani a település mikro és kisvállalkozásainak úgynevezett spin-off (felpörgető) segítségével. Ez a vállalkozás-életciklus a kis és közép-vállalkozásoknak a kezdő szakaszára vonatkozik, amikor még épp csak megjelennek a piacon, de szakértői támogatás nélkül más térségek versenytárs vállalkozásai elnyomnák őket, ezáltal megszűnnének piaci tényezőként létezni. A központnak és munkatársainak segítséget kell adni a marketing és kommunikációs eszközök terén, valamint célszerű az internetes módszerek megismertetése és működtetése is (honlapok, webreklám, stb.). A település költségvetési helyzete illetve a támogatási források függvényében egy kisebb inkubátorház kialakítása is javasolt, ahol a kezdő vállalkozások a fenti szolgáltatások igénybevételén túl akár irodát is bérelhetnek, és az adminisztrációs feladatok kiszervezésével versenyképesebben működhetnek.

A programcsomag megvalósítója a település önkormányzata. A folyamatos gazdasági fejlődés érdekében a stratégia-alkotáson túl az önkormányzatnak aktív belső és külső kommunikációt kell folytatni a lehetséges támogatási források állandó figyelemmel kísérése mellett.

Javasolt fejlesztési programok:

- 3.5.1. A város vállalkozásbarát stratégiájának kidolgozása és megvalósítása
- 3.5.2. Partnerségi kapcsolatok, együttműködési hálózatok kialakulásának elősegítése a vállalkozói környezet fejlesztése érdekében
- 3.5.3. A modern üzleti környezet megteremtését szolgáló humán és infrastrukturális feltételek támogatása

4. AZ ÖNKORMÁNYZAT GAZDASÁGI HELYZETÉNEK JAVÍTÁSA ÉS TEVÉKENYSÉGI KÖRÉNEK BŐVÍTÉSE A VÁROSFEJLESZTÉS SZOLGÁLATÁBAN

A célcsoport leírása

A településfejlesztésben fontos szerepe van egy eredményesen működő önkormányzatnak, mivel a fejlesztési feladatok biztos lábakon álló és hatásosan kommunikáló, megfelelő marketing tevékenységgel és kapcsolatokkal rendelkező önkormányzatot igényelnek. A városfejlesztés csak stabil gazdasági és társadalmi környezetben tud hatékonyan megvalósulni, ennek a háttérnek a kialakulását pedig az önkormányzat segítheti elő.

Az önkormányzatoknál a gazdasági szemlélet meghonosítása ma már nélkülözhetetlen a település fejlődése érdekében. A helyi kormányzatnak a saját pénzügyi tevékenységével, saját vagyonnal való gazdálkodásával kell megoldania a feladatait, ellenkező esetben segítségre várva, illetve azt igényelve felőrlik majd a napi feladatok között, nem jut ereje a fejlesztésre. Gazdasági szemlélet kell, hogy áthassa a teljes önkormányzati politikát, illetve alapja kell, hogy legyen a település fejlesztésének, a tervezhetőségnek. A megfelelő önkormányzati gazdálkodás nélkül nem valósulhat meg a város fejlesztése, ezért kerül sor Abony város önkormányzatának általános működési, gazdálkodási és vagyongazdálkodási programjának megvalósítására.

A településmarketing szemléletének térhódítása, az info-kommunikáció nagy léptékű fejlődése, az információs társadalom kialakítása iránti uniós törekvés minden önkormányzatot, így Abony város helyi kormányzatát is a leghatékonyabb kommunikációs, kapcsolati és marketing rendszer kialakítására ösztönzi.

Lényeges szempontot képvisel egy településnek a térségben betöltött szerepe, továbbá a kapcsolatok kiépítése és a meglévők ápolása a környező településekkel, a hazai és nemzetközi testvérvárosokkal, amely segítséget jelenthet a városfejlesztés hatékony megvalósításában.

Ahhoz, hogy egy település „el tudja adni magát termékként” a piacon, ki kell építenie egyedi arculatát. El kell elkészítenie marketing tervét, reklám stratégiáját tartalmazva a marketing eszközeinek leghatásosabb kombinációját.

A fejlesztési irányban foglalt célok és programok megvalósítása által nyert előnyök

A gazdasági szemlélet által biztosítva lesz, hogy az önkormányzat át tudja majd gondolni, és ki tudja használni a hazai és európai uniós lehetőségeket. A hosszú távú tervek birtokában fejlesztési stratégiáját be tudja illeszteni a kistérségi, regionális és az országos tervekbe, így nagyságrendekkel nagyobb fejlesztési forráshoz tud jutni. Ezen források megtervezett és ezért igen hatékony felhasználásával pedig el tudja indítani a város fejlesztését. A stabil vagyongazdálkodás nyújt ehhez megfelelő alapot, illetve biztosítja a források megszerzéséhez szükséges önerő rendelkezésre állását.

A település kommunikációs eszközeinek fejlesztése növeli a helyi tájékoztatás hatékonyságát, segíti a helyi szintű elképzelések megvalósítását, az információ-áramlást. Segítségével új kapcsolatokat lehet kialakítani, s a városba vonzani a működő tőkét.

Annak révén, hogy a település részt vállal a környező településeket is érintő, vagy nemzetközi projekteken, mindenképpen elősegíti olyan pályázati források megszerzését, amelyek a helyi

gazdasági élet dinamizálását szolgálják. A PPP módszer alkalmazásával pedig sikerül bekapcsolni a magánszférát a közberuházások folyamatába.

A város ismertségének növelése érdekében hatékony marketing tevékenység kiépítésével sikeresen tudja közvetíteni sajátos értékeit környezete felé. A marketing célok és reklám stratégia megvalósításával növekszik a település elfogadottsága, elismertsége.

A fejlesztési irányban foglalt célok és programok megvalósításának elmaradása esetén várható hátrányok

Az átláthatatlan bevételi és kiadási struktúra, illetve vagyongazdálkodás miatt nem lehet tervezni a város fejlesztését. Bizonytalanná válhat a kötelező és a nem kötelezően vállalt feladatok ellátása. Az önkormányzati vagyon szerkezete és használhatósága romlik, sőt a vagyon csökken. Növekszik a működőképesség kockázata, romlik a pályázati hajlandóság, eredményesség. Előbb-utóbb a forráshiány az önkormányzat jelentős eladósodásához vezet.

Ha az önkormányzat nem törődik a belső és a külső kommunikációja fejlesztésével, jelentős lemaradással kell számolnia. Ha nem követi a kommunikációs technológia fejlődését, nem tudja megfelelően tájékoztatni a lakosságát és az egyéb szereplőket, így a fejlesztési elképzelései lassabban, nehezebben valósulnak meg (nem lesz, aki támogatja azokat).

A kapcsolatok építése elengedhetetlen feltétele a fejlődésnek, a megújuló-készségnek, az alkalmazkodásnak. A kistérségi, nemzetközi, vagy egyéb partnerekkel való együttműködés hiánya és a pályázati tevékenység hanyagolása, valamint a kommunikáció fejlesztésének elmaradása révén a város elszigetelődik, kimarad a fő gazdasági áramokból, beruházásokból.

A marketing fejlesztése, valamint a marketing terv és reklámstratégia kialakítása nélkül nem jön létre a város egyedi arculata, elhanyagolódnak a kapcsolatok, nem teremődik meg a bizalom és az egyetértés a település belső és külső környezetében.

4.1. AZ ÖNKORMÁNYZAT ÁLTALÁNOS MŰKÖDÉSÉNEK, GAZDÁLKODÁSÁNAK ÉS VAGYONGAZDÁLKODÁSÁNAK PROGRAMJA

Az önkormányzatok egyre nehezebb helyzetbe kerültek az elmúlt évek során, s az önkormányzati reform további súlyos éveket hozhat számukra, hiszen jelentős állami támogatásoktól fognak elesni. Abonyban is egy hiányos gazdálkodású, a vagyonával nem kellően hatékony gazdálkodást folytató helyi kormányzat helyét vette át a jelenlegi önkormányzat.

Az első és legfontosabb célkitűzés az abonyi helyi kormányzat számára, hogy mivel az önkormányzatnak mindig a törvényi feltételeknek megfelelően kell működnie, ezért szükséges a témában az aktuális állami helyzet, az állami szintről jövő változtatások naprakész ismerete, az önkormányzat belső ellenőrzése, a folyamatos monitoring, és az önkormányzati hivatali tevékenységek előírások és igény szerinti megváltoztatása. Ezek is a gazdaságos működéshez segítik hozzá a helyi kormányzatot.

Az önkormányzati gazdálkodás és vagyongazdálkodás feladata, hogy felderítse a gazdasági helyzet javításának, a vagyon növelésének lehetőségeit, felkészüljön a különböző adósságcsapdák elkerülésére, illetve hogy naprakészen tájékoztatni tudja a döntéshozókat az önkormányzat gazdasági, vagyoni helyzetéről. Akár arról is, hogy milyen önerőt tud vállalni egy-egy nélkülözhetetlen fejlesztést indukáló pályázat beadásához, illetve milyen mértékben tud csökkenteni a helyi adózó vállalkozók terhein ahhoz, hogy vonzóbbá váljon, de még megfelelő nagyságú bevételhez jusson ezen a módon.

Az önkormányzati gazdálkodás feladata kell, hogy legyen az is, hogy figyelmeztesse a döntéshozókat a kedvezőtlen gazdasági változásokra, illetve a lehetőségekre, amelyek kiaknázásával pl. az önkormányzati bevétel növelhető, ezáltal az önkormányzati feladatok ellátása stabilan, esetleg magasabb színvonalon megoldható.

A gazdálkodás nyomon követését lehetővé tevő kimutatások, nyilvántartások megfelelő vezetése szükséges a gazdasági helyzet ismeretéhez. Az eredményes gazdasági működéshez nélkülözhetetlen, hogy az önkormányzat tisztában legyen jelenlegi gazdasági helyzetével, azzal, hogy milyen tulajdonokkal rendelkezik, illetve, hogy milyen mértékben vállalt eddig (anyagi értelemben) felelősséget, feladatot, illetve mennyire terhelhető esetleg további, nem kötelezően vállalt feladatokkal. Ahhoz, hogy saját gazdasági helyzete hatékony legyen, feltétlenül szükséges az önkormányzati bevételek és kiadások racionalizálása, a vagyoni átvilágítás, illetve az adatok megfelelően kezelhető információs rendszerben való rögzítése, amely a későbbiekben lehetőséget nyújt a helyzet folyamatos ellenőrzésére, nyomon követésére. Az önkormányzat hatékony gazdasági működéséhez, eredményes vagyongazdálkodásához járul hozzá továbbá a hatékony önkormányzati intézményrendszer kialakítása, a „vállalkozó” önkormányzat fenntartása, valamint a vagyongazdálkodási stratégia kidolgozása, megvalósítása.

Abonyban az önkormányzat gazdasági helyzetét többféle módon lehetne javítani: pl. intézmény-összevonásokkal, létszámleépítésekkel, feladatok átcsoportosításával, szociális keretből adott juttatások csökkentésével, a közüzemi- és adótartozások behajtásával, pályázati tevékenységgel, „vállalkozó” önkormányzat fenntartásával, kötvénykibocsátással, ingatlaneladással. Ugyanakkor az ésszerű vagyongazdálkodás folytatása is szükséges, tehát a vagyon csak racionális keretek között értékesíthető a forrásszerzés érdekében.

A településfejlesztés hosszú távú feladat, így a vagyongazdálkodást mindenképpen mentesíteni kell a rövid távú szabályozási gyakorlat kényszerítő hatása alól. Hosszú távú tervezés szükséges. A hosszú távú célokhoz igazodva, a vagyongazdálkodási rendelet szükség szerinti módosításainak megfelelően és összhangban, évenként meg kell fogalmazni a vagyongazdálkodás irányelveit, illetve rövid távon a konkrét teendőit is. Programokat kell kidolgozni a vagyon bővítésére (pl. városrendezés, közművesítés, telekalakítás, stb.). Átfogó kontrollrendszer kialakításával lehet visszajelzést gyűjteni a működés megfelelőségéről.

Szükséges a jelenlegi szervezeti rendszer felülvizsgálata és továbbgondolása, hogy az önkormányzati vagyongazdálkodást ténylegesen segítő, a rugalmas döntéseket lehetővé tevő szervezeti rendszer épülhessen ki. Szem előtt tartandó feltétel továbbá a teljes áttekinthetőség, illetve az ellenőrizhetőség. Fontos szempont a feladatkörök megfelelő megosztása, amely meggyorsítja a döntést, amely a piaci alapú gazdálkodásnál döntő tényező lehet. Az egyes felelősségi határokat jobban el lehetne különíteni azokon a területeken, ahol szakmai döntést, előkészítést nem szakmai bírál felül.

Az önkormányzat érdekeinek érvényesítését és eredményességét nagyban javítaná, ha egyértelműen, egyetlen koordináló, irányító centrumhoz kapcsolódna az önkormányzatnál a vagyongazdálkodás szakmai munkájának segítése, illetve a pénzügyi, finanszírozási kérdések döntést előkészítő munkája. Pontos elhatárolható döntési és feladatkörök meghatározása szükséges.

Javasolt fejlesztési programok:

- 4.1.1. Az önkormányzati hivatal törvényes működésének folyamatos monitoringja, és annak megfelelő igazítások
- 4.1.2. Az önkormányzati bevételek és kiadások racionalizálásának programja
- 4.1.3. A hatékony önkormányzati intézményrendszer kialakítása
- 4.1.4. A „vállalkozó” önkormányzat fenntartása és tevékenységének bővítése
- 4.1.5. Vagyongazdálkodási stratégia kidolgozása és megvalósítása

4.2. AZ ÖNKORMÁNYZAT BELSŐ ÉS KÜLSŐ KOMMUNIKÁCIÓS TEVÉKENYSÉGÉNEK FEJLESZTÉSE

A kommunikáció a település meghatározott, legfontosabb céljai elérésének segítségére irányul azáltal, hogy tudatosan segít építeni a város imázsát, identitását.

Annak érdekében, hogy Abony önkormányzata hatékony kommunikációt tudjon megvalósítani, mindenképpen lényeges momentum a rendelkezésére álló eszközök fejlesztése, tárházának szélesítése mind horizontálisan mind vertikumban. Fontos továbbá olyan új csatornák létesítése, amelyek adott helyzetben az optimális módját képesek megteremteni a lakossággal és a külső környezettel való kapcsolattartásnak. Lehetőséget nyújt az Internet, a helyi TV, rádió, újság, az e-önkormányzat kialakítása, fórumok, konferenciák, kiállítások, vásárok, kulturális programok szervezése, szponzorálása, kiadványok, broszúrák készítése, a PR, a direkt marketing, stb.

Az önkormányzatnak fontos feladata, hogy éreztesse a lakosság véleményének fontosságát, erősítse identitástudatukat és növelje a lokálpatriotizmust. A cél elérését szolgálja a lakossági fórumok, eszmecserék, kulturális, társadalomközpontú (környezetvédelmi, civil, kulturális stb.) programok szervezése, amelyek lehetővé teszik a kétcatornás információáramlást és a belső kohézió erősítését. A helyi kormányzatnak nem csak a lakossággal, de a városon belüli, egyéb helyi szereplőkkel (pl. oktatási intézmények, vállalkozók, civil szervezetek, stb.) is együtt kell működnie, velük is kommunikálnia szükséges. Az oktatási intézmények és a vállalkozások közötti tájékoztatási csatorna kiépülésével (melyben az önkormányzat a „híd” szerepét tudja felvállalni), biztosítható lesz az oktatás piacképessége. A civil szervezetek pedig a fejlesztésekben, érték közvetítésben tudnak közreműködni.

Fontos célként fogalmazódik meg a külső kommunikációs csatornák meglévő választékának bővítése. Ez magában foglalja az Interneten található információk továbbbővítését, kiállítások, fórumok, előadások, rendezvények, konferenciák tartását, turisztikai kiadványok megjelentetését, stb. Az Internet lehetőségei külön kiemelendők, hiszen az imázs-építés legolcsóbb módját nyújthatják. Fontos feladat egy hivatali dolgozó megbízása az információk összegyűjtésére az önkormányzat eredményes lobby tevékenysége érdekében. Mindezek révén az önkormányzat képessé válik arra, hogy részt tudjon vállalni a több települést, a kistérséget érintő projektek tervezésében és megvalósításában, kialakul az imázsa, külső gazdasági kapcsolatai erősödnek.

Javasolt fejlesztési programok:

- 4.2.1. Az önkormányzat kommunikációs eszköztárának mennyiségi és minőségi fejlesztése
- 4.2.2. Az önkormányzat településen belüli kommunikációjának javítása (identitástudat erősítése, lokálpatriotizmus)
- 4.2.3. Az önkormányzat külső, városon kívüli kommunikációjának javítása (imázs-építés, külső gazdasági kapcsolatok, lobby)

4.3. AZ ÖNKORMÁNYZAT VÁROSON BELÜLI, TÉRSÉGI ÉS NEMZETKÖZI KAPCSOLATRENDSZERÉNEK FEJLESZTÉSE

A város érdeke, hogy megragadja a belső környezetében lévő civil szervezetekkel, a helyi vállalkozókkal stb. való kapcsolatokról származó lehetőségeket. Az önkormányzat és a helyi vállalkozások pályázati partnerségének egy hasznos formája a PPP, vagyis a Public Private Partnership, azaz közberuházások és közszolgáltatások biztosítása profitorientált szervezetek közreműködésével. Ebben az együttműködésben a felek a közszolgáltatás nyújtásának felelősségét és kockázatát közösen viselik. A vállalkozó felelőssége a beruházás tervezése, megvalósítása, működtetése, rész-finanszírozása, míg a helyi kormányzat szolgáltatási díjat fizet. Az önkormányzat feladata a projekt definiálása, a szolgáltatás minőségének meghatározása, az árazási politika kialakítása, monitoring feladatok ellátása.

A település fejlesztése érdekében az önkormányzatnak forrásokhoz kell jutnia. Az Európai Unió egyik fontos alapelve a partnerség, s a támogatási források elnyerésében egy település több szereplő összefogásával nagyobb eséllyel pályázhat, mint önmagában. Ki kell használnia a mikrotérségen, kistérségen belül vagy más településekkel, egyéb szereplőkkel közösen megvalósítható projekteket, programokat, együttes pályázásokat, amelyek a város gazdaságának fejlődését szolgálják. Különöse tekintettel arra, hogy a regionális fejlesztés alapegysége a támogatás szempontjából a kistérség, és nem a település. Abonyon ki kell alakítani a térségen belüli határozott szerepkörrel, és jelentős szerepet kell vállalnia az együttműködésben. Kiemeli Abony jelentőségét a mikrotérségi szerepköre.

A város kapcsolatainak építésében a környező településekkel való kommunikáció mellett a külföldi és hazai testvérvárosokkal való kapcsolatok kialakítása és azok tartalommal való megtöltése is releváns tényező. A testvérvárosi kapcsolatok kiépítése segítségével a város gazdagítani tudja kultúráját a közös programok révén és hosszú távú együttműködést hozhat létre. Az önkormányzatnak törekednie kell arra, hogy részt vehessen olyan rendezvényeken (kiállításokon, programokon, konferenciákon stb.), ahol lehetősége nyílik kapcsolatépítésre más településekkel, és törekedni kell arra, hogy ezeket a „hagyományos” testvértelépülési kapcsolatokat minél inkább gazdasági irányba terelje:

- Kulturális, oktatási, sport és szociális területen a kapcsolatok kiépítése; a jó és haladó tapasztalatok átvétele
- Gazdasági szervezetek lehetőségének javítása, bővítése, a gazdasági növekedés előmozdítása
- Civil szervezetek, intézmények nemzeti és nemzetközi kapcsolatokban rejlő lehetőségeinek javítása
- Az európai uniós programokban, az interregionális együttműködésekben megszerezhető tapasztalatok elmélyítése
- Lakossága számára a kapcsolatépítés lehetőségének megteremtése
- Az ifjúság nyelvismeretének, általános műveltségének javítása
- Nyitottság más települések, kultúrák megismerése, megismertetése és befogadása iránt
- Abony megismertetése bel- és külföldön, és az ehhez társítható turizmus élénkítése.

Javasolt fejlesztési programok:

- 4.3.1. Az önkormányzat városon belüli kapcsolatrendszerére építő pályázati/fejlesztési tevékenységének kialakítása
- 4.3.2. Több települést érintő programok, projektek létrehozása, megvalósítása partnerségben
- 4.3.3. Hatékony részvétel a kistérségi együttműködésben, határozott kistérségi szerepkör kialakítása
- 4.3.4. Hazai és külföldi testvérvárosi kapcsolatrendszer kiépítése
- 4.3.5. Egyéb kapcsolatok kiépítése, a meglévők gazdasági útra való terelése

4.4. AZ ÖNKORMÁNYZATI MARKETING TEVÉKENYSÉG JAVÍTÁSA – A VÁROS ISMERTSÉGÉNEK NÖVELÉSE

A településmarketing alkalmazása Abony esetében fontos feladat. Esetében a településmarketing azt jelenti, hogy az önkormányzat úgy alakítja ki Abonyt, „a terméket”, hogy az megfeleljen a „felhasználók” (lakosság, vállalkozói réteg, turisták, befektetők, stb.) igényeinek, elvárásainak. A marketing ebben az esetben egy sajátos településpolitikai, fejlesztési eszköz, amelynek célja, hogy előmozdítsa a lakók, a település érdekében munkálkodó, cselekvő intézmények, szervezetek, cégek, egyének igényeinek, érdekeinek kielégítését. A marketing szintetizáló, koordináló eszköz, amely egységes arculat, imázs formájában megjeleníti, pozicionálja, „kommunikálja” a települést. A marketingtevékenység elősegíti az egyes gazdasági területek, érdekkörök szerveződését, együttes fellépését, közös érdekképviselését, ez pedig jelentős tényező a gazdasági versenyképesség tekintetében.

A településmarketing tevékenységében, mint bárhol a gazdaságban, érvényesül a kumulatív hatás. Ha a város életében bárhol sikerül fejlesztést elindítani, követik az élet többi területén is a pozitív változások. A településmarketing alkalmazásával elérhető:

- civil élet mozgalmasabbá tétele,
- a lakosság kezdeményező készségének növekedése,
- a lokálpatriotizmus növekedése,
- befektetői és idegenforgalmi érdeklődés Abony iránt,
- növekvő szolgáltatási arány és színvonal,
- a település bevételeinek növekedése, a lakosság jövedelemszintjének emelkedése,
- gazdasági beruházások megvalósulása,
- az egyes gazdasági ágazatok fejlődése.

Az önkormányzatnak törekednie kell arra, hogy olyan városi arculatot alkosson meg, amely hangsúlyozza a település értékeit, erősségeit és lehetőségeit, a vállalkozók és a lakosság összetartását a városfejlesztés érdekében, hangsúlyt fektetve az európai normáknak való megfelelésre és a környezet védelmére. Az arculatot tükrözheti egy városszimbólum, egy frappáns szlogen, amellyel a város könnyen beazonosítható lesz nem csak a helyi szereplői, hanem sokkal inkább tágabb környezete számára is.

A településmarketing tevékenységét, céljait és megvalósításának folyamatát meg kell tervezni lépésről-lépésre, igazítva a városfejlesztési célokhoz. A megelőző vizsgálatok és elemzések, a lehetőségek és igények felmérése és közelítése az alap ahhoz, hogy Abony megtervezhesse a hatékony marketingstratégiáját, marketing tervét. A konkrét terv, de már a megvilágított lehetőségek is sokkal jobban megmozgatják a vállalkozók fantáziáját, ami azért nélkülözhetetlen, mert pénzügyi szempontból a magánszektor a fejlődés motorja.

A település marketingtervén belül célszerű kialakítani egy kommunikációs tervet, és annak részét kell, képezze a reklámstratégia. A célokat a település gazdaságfejlesztési elképzeléseinek és célkitűzéseinek figyelembevételével kell megfogalmazni. A prezentációk tükröződhetnek különféle kiadványokban, brosúrákban, az Internet, a TV, a rádió, az újságok segítségével alkalmazva, s ezeken túl bármilyen kommunikációs eszközt (személyes meggyőzés, PR, sales promotion, városnév, személyek, stb.) igénybe véve.

Javasolt fejlesztési programok:

- 4.4.1. Egyedi városi arculat kialakításának programja
- 4.4.2. Marketing terv kidolgozásának, majd az ott megfogalmazottak megvalósításának programja
- 4.4.3. A város reklámozásának programja, média tevékenység a város gazdaságának élénkítésével összhangban

4.5 ⁴³PRIORITÁS VÁLTOZÁSOK

A hatályos Konceptióban megfogalmazott prioritásokból az I. Kulturált kisváros, tevékeny önkormányzat – „A fejlődést indukáló társadalmi közeg és élettér” célterület témáinak mostanáig jól teljesülő fejlesztései alapot adnak arra, hogy a háttérbe szoruljanak. Az I. prioritásba a korábbi II. Helyben bővülő foglalkoztatás – „Gazdasági lendület” témának kell lépnie a következő időszakban, amit a II. pozícióba lépő korábbi III. Kiterjedt partneri kapcsolatok – „A lendület átadása” téma tud a teljesülésben a leghatékonyabban segíteni.

4.6 ⁴⁴STRATÉGIAI CÉLCSOPORTOK ÉS STRATÉGIÁK ÚJ PRIORITÁSAI

A stratégiai célcsoportok a prioritás témák kibontásából származnak, így a témák eltolódásai a célcsoportokat is viszik magukkal a sorrend változásában.

Az új sorrend a fenntarthatóság és a környezettudatosság szemléletének alárendelve (zárójelben a korábbi helyzettel):

1. (3.) A város gazdasági életének lendületbe hozása, a gazdasági fejlődést biztosító vállalkozói környezet kialakítása
2. (4.) Az önkormányzat gazdasági helyzetének javítása és tevékenységi körének bővítése a városfejlesztés szolgálatában
3. (2.) A kulturált, gazdaságilag aktív kisvárosi élethez igazodó települési környezet megteremtése
4. (1.) Egy kulturált kisváros igényeit kielégítő humán fejlesztések

Az egyes stratégiai célcsoportok programjainak csoporton belüli sorrendjére a már elért teljesültsége mértékének fordítottja és a program teljesülésével a fenntarthatóság és környezettudatosság javításában elérhető mértéke adja meg az elsőbbségét.

4.7 ⁴⁵KONCEPCIÓ ÖSSZEGZÉS

4.7.1 Következtetések

A humán szakterületen mutatkozó pozitív trend szerencsés időpontban erősíti meg a Város vonzását, mert a gazdasági fellendülés régen hiányzó elindulásához jó alapot teremt a migráció újraindulásához.

A kedvezően alakuló feltételek kommunikációját – akár azok beteljesedése előtt – sikeresen megerősítve megfordítható az évek óta negatív migrációs mutató és tovább erősödhet a tényező.

A kommunikációval is erősített migrációs törekvést a lakóterületi zárványokba tervezett utcanyitások, illetve a belterületi határon lévő közművesített utcák külterületi oldalán meglévő telekosztások külterületi lakóterületté minősítése tovább erősíti.

Amennyiben a gazdasági szakterület fejlődést meghatározó tényezőiben kimutatható értéktobblet legalább felét sikerül valódi fejlődési lépésekre váltani, úgy a külső gazdasági környezet hátráltató hatása ellenére is a város pozitív eredménnyel jöhet ki a versenyből.

A potenciális erősödés alapja továbbra is az innovációs készség fenntartása és ösztönzése, az infrastruktúra fejlődési lehetőségeinek előkészítése, a gazdasági-ipari és az állattartás célú területfelhasználások fenntartható biztosítása a település területének optimális részén.

A településkép, zöldfelületi rendszer és a természeti környezet terén a csapadék- és belvízelvezetés helyzetének értéke még az abszolút pozitív tartományba is eljuthatna, ha a

⁴³ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

⁴⁴ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

⁴⁵ Kiegészítette: Abony Város Képviselő-testületének 337/2012. (XI. 29.) KT. határozata
Hatályos: 2012. november 30-tól

nagyvizek idejéről a többletet a belterületi és külterületi csatornaszakaszok értelmes bővítésével el is lehetne tárolni a nyári száraz időszakokra, és hasznosításával relatív terméstöbbletbe jutni.

Az első ilyen minta a jóléti Mikes-tó és hozzá csatlakozó K-1 csatorna és Piócás-tó, valamint kapcsolódó műtárgyaik továbbfejlesztése lehetne. A Mikes-tó rendszeres feltöltődése a lefolyási területéről rendszeresen várható. A kiszivattyúzott időszaki többletet viszont mindig érdemes lenne megtartani a – szintén kotrással időszaki tárolóvá alakítandó – Piócás-tóban, és aszályos időszakokban a K-1-es csatornán keresztül kijuttatni az elérhető szántóterületekre.

A természeti környezet minősége és a külterületek területhasználatának fejlesztése az erdőtelepítésre alkalmas kijelölésű területek kijelölése és a telepítés megkezdése lehetne. Az átállás ösztönzése nélkül ez a váltás persze csak nagyon lassan indul el, de a lehetőségének megteremtése mostani feladat. Az OTrT-hez és a PmTrT-hez igazodó mértékig tehát erdőtelepítésre alkalmas területek kijelölése történik a város külterületének észak-nyugati és déli részein.

Az M8 megvalósulását úgy lehet igazán kihasználni, ha a javuló közúti elérhetőségre építő beruházások is megvalósulnak a forgalom elindulásáig. A kedvező helyzet kialakulását a beruházók, befektetők felé következetes kommunikációval kell eljuttatni a közeljövőben, hogy legalább a beruházás előkészítések elinduljanak, hogy a beruházások a lehető leghamarabb megkezdődjenek.

Az önkormányzati marketinget és kommunikációt meghatározó tényezők javításába fektetett tevékenységek a gazdasági helyzet mutatóinak megfordítására, a jelen helyzetben rejlő erősségek és lehetőségek kiaknázására:

A város gazdasági fejlődésének alapját képező meglévő és az utóbbi években tovább növekvő értékeinek a lehető legnagyobb hatékonysággal történő publikálása. A rendelkezésre álló fejlődési potenciál összetevőinek eljuttatása a befektetési, fejlesztési elképzelésekkel rendelkező üzleti körökhöz.

A fenntartható fejlődés és környezettudatosság szemléletétől, innovatív technológiák bevezetésével a hosszú távú, ám mérsékelt növekedést felvállaló gazdasági partnerek módszeres felkutatása.

4.7.2 Módosítások a településrendezési tervben

Az koncepcióban Abony Város hosszú és középtávú fejlődéséről kialakított jövőképnek, célcsoportjai és stratégiai feladatainak a településrendezési terv – a Településszerkezeti, Szabályozási tervlapokon, illetve a Helyi Építési Szabályzat elrendelése – módosítását igénylő területfelhasználás és infrastruktúra csoportjainak, helyszíneinek felsorolását a Városfejlesztési Koncepció 1. számú függeléke tartalmazza.

8 RENDELKEZÉSRE ÁLLÓ FORRÁSOK

2007-től a támogatási források összetétele jelentősen megváltozik. Hazánk 2007 és 2013 között 22,4 milliárd eurós uniós támogatásban részesül, hogy felzárkózhasson a fejlett országokhoz. Ez uniós adófizetők pénze, amely a vidékfejlesztési támogatásokkal együtt közel 8000 milliárd forint.⁴⁶ A Strukturális Alapokból származó forrás közel 30 százalékaról hozott döntésekben meghatározó szerepük van a regionális fejlesztési tanácsoknak. Ezek a források a Regionális Operatív Programok végrehajtását szolgálják. Tervek szerint ezáltal az Európai Regionális Fejlesztési Alap 50 százaléka kerül a régiók hatáskörébe.

Az Európai Unió támogatási forrásaihoz kapcsolódó társfinanszírozási kötelezettség azt is jelenti, hogy a teljesen hazai forrásokból finanszírozott fejlesztési támogatási programokra felhasználható keretek jelentősen szűkülnek. A rendelkezésre álló források felhasználásával kapcsolatosan a támogatási döntéseket a regionális fejlesztési tanácsok hozzák meg.⁴⁷

A jelenlegi hazai gyakorlat szerint a következő elemekből tevődik össze a területfejlesztésre szánt forrás: *(Sajnos Abony esetében nem mindegyik forrás elérhető, de valamennyi forrást megnevezzük annak érdekében, hogy egy teljesebb képet tudjunk nyújtani a fejlesztési pénzügyi támogatási lehetőségek tekintetében.)*

Leghátrányosabb helyzetű kistérségek felzárkóztatásának támogatása (LEKI)

Támogatható a területfejlesztés szempontjából leghátrányosabb helyzetű kistérségek jegyzékén szereplő kistérségeken belül vannak, valamint azok az önkormányzati társulások, amelyek fejlesztéseiket ezen kistérségeken belül akarják megvalósítani, és a fejlesztés a kistérség fejlődését szolgálja.

- a) A helyi önkormányzatok alapfeladatainak ellátása között meglévő színvonalbeli különbségek csökkentése érdekében, a bel- és külterületen megvalósuló humán, illetve termelő infrastruktúra-fejlesztésekhez;
- b) A kistérségben élők életminőségének javítása érdekében a humán infrastruktúra-fejlesztésekhez;
- c) A kistérségben élő emberek esélyegyenlősége között meglévő különbségek csökkentése érdekében:
 - ca) A kedvezőtlen telepszerű lakóközvetekben a termelő infrastrukturális beruházásokhoz,
 - cb) Az önkormányzati tulajdonú középületek akadálymentesítését szolgáló beruházásokhoz,
 - cc) Életmentő készülékek beszerzését szolgáló beruházásokhoz,
 - cd) A falugondnoki hálózat fejlesztését szolgáló beruházásokhoz,
 - ce) A tananyag gondnoki hálózat fejlesztését szolgáló beruházásokhoz,
 - cf) A közösségi terek kialakítását szolgáló fejlesztésekhez;
 - d) Innovációs központ vagy ipari terület kialakítását szolgáló beruházásokhoz.

Települési önkormányzati szilárd burkolatú belterületi közutak burkolat-felújításának támogatása (TEUT)

Támogatható a települési önkormányzatok törzsvagyonába tartozó belterületi – kapacitást nem növelő – szilárd burkolatú közutak felújításának támogatása olyan esetekben, amikor az út vízelvezetési megoldott, vagy azt a tervezett burkolat-felújítással egyidejűleg az önkormányzat – saját forrásból – megoldja.

- a) Kedvezményezett szempontról:

⁴⁶ <http://www.nfu.gov.hu>

⁴⁷ Ma és holnap: A regionális önkormányzatoké a jövő, 2006. VI. évfolyam 4. szám

- aa) az a települési önkormányzat, amely az önhibájukon kívül hátrányos helyzetben lévő települési önkormányzatok támogatása jogcímen a 2005. és a 2006. évben is támogatásban részesült, 10%-kal magasabb támogatást kaphat, vagy
- ab) azon önkormányzatok, amelyek társulási formában kívánják fejlesztéseiket megvalósítani, 10%-kal magasabb támogatást kaphatnak, vagy
- ac) a többcélú kistérségi társulások, illetve az általuk, avagy önkormányzati társulások által benyújtott projektsomagok 15%-kal magasabb támogatást kaphatnak;
- b) támogatási cél alapján:
 - ba) a felszíni vízelvezető rendszerek kiépítése, amennyiben társulási összefogással valósul meg, 10%-kal magasabb támogatást kaphat akkor, ha a társult önkormányzatokra eső összes beruházási hányad meghaladja a beruházás teljes összegének 10+-át, vagy
 - bb) kedvezőtlen telepszerű lakóközvetek termelő infrastruktúra kiépítése 10%-kal magasabb támogatást kaphat, vagy
 - bc) a belvíz elleni védekezés, amennyiben az önkormányzat a pályázat benyújtását megelőző mindkét évben a vis major keretből vagy más állami forrásból e célra támogatásban részesülhet támogatásban, vagy
 - bd) az innovációs központ vagy ipari terület kialakítását, továbbá az ipari területek előkészítését szolgáló beruházások 10%-kal magasabb támogatást kaphatnak.

Területi Kiegyenlítést Szolgáló Fejlesztési Célú Támogatás (HÖF TEKI)

Támogatható a meghatározott társadalmi-gazdasági és infrastrukturális szempontból elmaradott, illetve az országos átlagot jelentősen meghaladó munkanélküliséggel sújtott településeken területi kiegyenlítést szolgáló önkormányzati fejlesztések.

- a) A településeken, vagy azok egyes területein – kiemelten a kedvezőtlen telepszerű lakóközvetekben – a termelő infrastrukturális beruházásokhoz
- b) A bel- és külterületen meglévő termelő infrastrukturális hálózatok felújításához, korszerűsítéséhez;
- c) A felszíni vízelvezető rendszerek fejlesztéséhez,
- d) Az ipari területek előkészítésének beruházásaihoz;
- e) A címzett és céltámogatással megvalósuló fejlesztésekhez
- f) Önkormányzati tulajdonú, kötelező feladatot ellátó intézmények fejlesztéséhez;
- g) Közfürdők korszerűsítéséhez;
- h) A turizmushoz, a környezet- és természetvédelemhez, a sporttevékenységek gyakorlása infrastrukturális feltételrendszerének megteremtéséhez, valamint a szociális foglalkoztatáshoz kapcsolódó önkormányzati fejlesztésekhez;
- i) Településrendezési eszközök, ideértve a településfejlesztési koncepciók, települési környezetvédelmi programok és területrendezési tervek elkészítését és azok módosítását is.

Az önkormányzati fejlesztések támogatása területi kötöttség nélkül (HÖF CÉDE)

Az önkormányzati fejlesztések támogatására területi kötöttség nélkül használható fel. A támogatás kizárólag önkormányzatok által használható fel a következő célokra:

- a) A helyi önkormányzatok feladatkörébe tartozó önkormányzati tulajdonra vonatkozó, annak fejlesztésekhez.
- b) A címzett és céltámogatással megvalósuló fejlesztésekhez

Ezen kívül a területfejlesztési célok megvalósítását segítik elő az alábbi, pályázati rendszerben felhasználható fejezeti kezelésű előirányzatok, amelyek a regionális fejlesztési tanácsok döntési körébe decentralizáltak:

- Települési hulladék közszolgáltatás fejlesztéseinek támogatása
- Útfenntartási és fejlesztési célú előirányzat
- Közmunkaprogramok támogatása
- Környezetvédelmi és Vízügyi célú előirányzat
- Informatikai, távközlés-fejlesztési és frekvenciagazdálkodási feladatok

A területfejlesztéshez rendelkezésre álló hazai pénzeszközök mellett nagyságrendekkel nagyobb források használhatók fel pályázati úton az Új Magyarország Fejlesztési Terv és Vidékfejlesztési Program által lefedett európai uniós társfinanszírozású programokon keresztül, illetve az Európai Unió közösségi kezdeményezéseiben, közösségi programjain keresztül.

Új Magyarország Fejlesztési Terv – Prioritások

1. Prioritás: Gazdaságfejlesztés
 - 1.1. Az innovatív, tudásalapú gazdaság megteremtése
 - 1.2. Az üzleti infrastruktúra és szolgáltatások fejlesztése
 - 1.3. A kis- és közép vállalkozások jövedelemtermelő képességének javítása
2. Prioritás: Közlekedésfejlesztés
 - 2.1. Az ország és a régióközpontok (nemzetközi) elérhetőségének javítása
 - 2.2. A térségi (régióon belüli) elérhetőség javítása
 - 2.3. A városi és agglomerációs közösségi közlekedés fejlesztése és akadálymentesítése
 - 2.4. Az áruszállítás, logisztika közlekedési infrastruktúrájának fejlesztése
3. Prioritás: Társadalmi megújulás
 - 3.1. A foglalkoztathatóság javítása
 - 3.2. Az alkalmazkodás javítása
 - 3.3. Az oktatási rendszer társadalmi és gazdasági igényekhez való rugalmas alkalmazkodásának erősítése
 - 3.4. Az oktatás eredményességének és hatékonyságának növelése, a hozzáférés javítása, az esélyteremtés
 - 3.5. Az oktatási és képzési rendszerek szerepének erősítése az innovációs potenciál fejlesztésével
 - 3.5. Az oktatási és képzési rendszerek szerepének erősítése az innovációs potenciál fejlesztésével
 - 3.7. A humán infrastruktúra fejlesztése
4. Prioritás: Környezeti és energetikai fejlesztés
 - 4.1. Környezetfejlesztés
 - 4.2. Környezetbarát energetikai fejlesztések
5. Prioritás: Területfejlesztés
 - 5.1. Regionális gazdasági versenyképesség javítása, az innováció térbeli terjedésének erősítése, az üzleti infrastruktúra és a gazdasági hálózatok fejlesztése
 - 5.2. A régiók turisztikai potenciáljának, szabadidő-gazdaságának hasznosítása, a természeti és kulturális örökség térségi megőrzése
 - 5.3. Települési infrastruktúra-fejlesztés (Urban-mintájú integrált településfejlesztési programok)
 - 5.4. A térségi közlekedési infrastruktúra és a közösségi közlekedés fejlesztése a vidéki és periferikus térségek elérhetőségének javítása érdekében; térségi és helyi környezeti és megújuló energetikai fejlesztések
 - 5.5. A humán és kulturális infrastruktúra térségi dimenzióinak fejlesztése, a közszolgáltatások hatékony és racionális térségi ellátásának biztosításához kapcsolódó infrastruktúra bővítése
 - 5.6. Regionális integrált térségi programok és kiemelt térségi, tematikus integrált fejlesztések
6. Prioritás: Államreform
 - 6.1. A közigazgatás megújítása
 - 6.2. A közszolgáltatások korszerűsítése
 - 6.3. Az Új Magyarország Fejlesztési Terv koordinációja és kommunikációja

Az Új Magyarország Vidékfejlesztési Program:

(Az aktuális pályázati lehetőségek a www.nfh.gov.hu, valamint az egyes operatív programokat koordináló minisztérium honlapján található meg.)

Új Magyarország Vidékfejlesztési irányai (prioritásai) 2007-2013 között

1. Sikeres mezőgazdaság: szerkezetváltás

A mezőgazdaság, az élelmiszer-feldolgozás és az erdészeti szektor versenyképességének javítása, a strukturális feszültségek enyhítése, a termelési szerkezetváltás elősegítése,

Ezen belül a következő beavatkozási akciók szerepelnek:

- Megújuló energiaforrások: új iparág születik a magyar vidéken
- Állattenyésztés: fejlődő pályára kell állítani a magyar állattenyésztést, fókuszban az állattartó telepek megújításával
- Technológiai fejlesztés: megújuló telephelyek, gépbeszerzés
- Kertészet: magasabb hozzáadott érték, több munkahely létrehozása
- Vízgazdálkodás, belvízvédelem, melioráció: kiemelt szempont a belvíz elleni védekezés
- Élelmiszer-feldolgozás: a mezőgazdasági termékek minőségének javítása
- Birtokrendezés: cél a hatékony és versenyképes üzemméret kialakítása

2. Sikeres mezőgazdaság: piacteremtés

A versenyképes agrárgazdaság humán feltételeinek megteremtése, különös tekintettel az innovációs készség és a piacorientált szemlélet elterjedésére, valamint a korösszetétel javítására.

Ezen belül a következő beavatkozási akciók szerepelnek:

- Innováció és piaci orientáció a termékpályás szerveződések mentén: piacszerzés a magyar agrártermékeknek innovatív megoldások alkalmazásával
- Korstruktúra javítása: a fiatal gazdák induló támogatása és a gazdaság-átadási támogatás
- Tudás alapú vidéki társadalom: oltatás, képzés és szaktanácsadás biztosítása az agrárium és a vidéki térségek szereplői számára.

3. Környezetkímélő gazdálkodás

A fenntartható termelés és a földhasználat garanciáinak erősítése.

Ezen belül a következő beavatkozási akciók szerepelnek:

- Erdészet: fontos ágazat kiterjedt hatásokkal; telepítési és általános erdészeti támogatás
- Környezetkímélő gazdálkodási módszerek (AKG): kompenzáció a kedvezőtlen adottságú területeken gazdálkodók számára
- Állattartási kiegészítések: az állattenyésztés szerepének erősítése jövedelempótló támogatás révén.

4. Erős vidéki kisvállalkozások

A vidéki életminőség javítása, a foglalkoztatási feszültségek csökkentése, a vidéki jövedelemszerzési lehetőségek bővítése, illetve a szolgáltatásokhoz való hozzáférés javítása.

- Vidéki vállalkozásfejlesztés: erős vidéki kisvállalkozások teremthetnek munkahelyeket
- Integrált kistérségi szolgáltatás terek: közösségi terek kialakítása a hivatali és falusi szolgáltatások biztosítása érdekében
- Falumegújítás: a települések épített és kulturális örökségének megőrzése.

5. helyi közösségek fejlesztése a LEADER Programon keresztül

Közép-Magyarországi régió operatív programja – célok

Együttműködések ösztönzése, a civil társadalom szerepének növelése a kommunikáció, partnerség erősítése

1. Átfogó cél: A régió gazdasági versenyképességének növelése

1.1. Specifikus cél: Szerkezetében és térstruktúrájában harmonikus, dinamikus gazdaság kialakítása

Operatív célok:

1. KKV-k versenyképességének növelése (elsősorban a nagy növekedési potenciállal rendelkező ágazatokban)
2. Gazdasági fejlettség területi különbségek mérséklése policentrikus fejlesztéssel
3. Tudásváros – tudásrégió pozíció feltételeinek javítása
4. A Régió gazdasági húzóágazati kínálati feltételeinek javítása
5. A Régió nemzetközi pozíciójának erősítése, illetve vonzerejének növelése

1.2. Specifikus cél: A dinamikus gazdaságnak megfelelő, minőségi munkaerő biztosítása, és esélyteremtés a hátrányos helyzetűek részére

Operatív célok:

1. A képzési szerkezet és a helyi, régiós és országos munkaerő-piaci igények összehangolása, a gazdasági szféra igényeinek megjelenítése
2. Alkalmazkodó képesség és vállalkozói készségek fejlesztése, vállalkozóvá válás elősegítése
3. Hátrányos helyzetű és megváltozott munkaképességű emberek elhelyezkedésének támogatása

2. Átfogó cél: Társadalmi kohézió erősítése

Specifikus cél: Humán közszolgáltatások területi és színvonalbeli fejlesztése

Operatív cél:

1. Humán közszolgáltatások színvonalának emelése
2. Humán közszolgáltatások infrastruktúrájának területi összehangolása
3. Az infó-kommunikációs technológiákban rejlő lehetőségek kihasználása a közszolgáltatások területén.

3. Átfogó cél: Élhető régió megvalósítása

3.1. Specifikus cél: Természet- és épített környezet védelme és fejlesztése

Operatív cél.

1. A Régió környezetvédelmi és természetvédelmi infrastruktúrájának fejlesztése
2. Környezet- és természetvédelmi szemlélet erősítése a Régió társadalmának minden szintjén
3. A Régió természetes zöldfelületi egységeinek, vízbázis-védelmi területeinek védelme, az egységek közötti természetes kapcsolat kialakítása
4. Város rehabilitáció felgyorsítása
5. Települési (al)központok fejlesztése identitást erősítő funkciókkal
6. A Régióban elérhető rekreációs lehetőségek bővítése

3.2. Specifikus cél: A közösségi közlekedés fejlesztése, környezetkímélő közlekedési rendszer erősítése

Operatív célok:

1. A közösségi közlekedés versenyképességének növelése a Régióban az intermodalitás és átjárhatóság eszközeinek megteremtésével
2. Az alternatív és környezetkímélő közlekedési módok kihasználhatóságának elősegítése
3. A haránt irányú közlekedési kapcsolatok fejlesztése

Közösségi Kezdeményezések

URBAN: határon átnyúló programok (2007-2013)

(Az aktuális pályázati lehetőségek a www.interreg.hu és a www.eqalhungary.hu honlapon található meg.)

Interreg: a határokon átnyúló, nemzetek közötti és interregionális együttműködést és tervezést támogatja.

Interreg IVA:

Célja: határon átnyúló együttműködések kialakítása. A Lisszaboni Stratégia (innováció, növekedés és munkahelyek) és a Gothenburg Agenda (fenntarthaó fejlődés, környezet) prioritásainak megvalósítása érdekében.

A programok megvalósítására szánt összeg nagysága 320 millió euró és kezdetük időpontja 2008-ban esedékes.

CADSES: CADSES felosztása Közép-Európa és Dél-kelet Európai térségben

1. Central Europe Programme (CENTRAL)

8 tagja van: Cseh Köztársaság, Németország, Olaszország, Magyarország, Ausztria, Lengyelország, Szlovénia és Szlovák Köztársaság, Ukrajna

2. South East European Space (SEES)

Tagjai: Albánia, Ausztria, Bosznia-Hercegovina, Bulgária, Románia, Horvátország, Macedónia, Görögország, Magyarország, Olaszország, Szerbia-Montenegró, Szlovákia, Szlovénia, Törökország, Moldova, Ukrajna

A két program középpontjában a lisszaboni és a gothenburg-i célkitűzések állnak. A transznacionális együttműködés következő generációja számára négy fő prioritást határoz meg.

- Innováció
- Környezet
- Elérhetőség
- Fenntartható városfejlesztés

Interreg IVC – Strategic Environmental Assessment (SEA)

Stratégiai Környezetvédelmi Együttműködés

A program tartalmazza a regionális fejlesztési politika hatékonyságának növelését, a gazdaság modernizálását és a versenyképesség növelését Európában az innováció, a gazdaság, környezetvédelem és megelőzés területén kialakított interregionális együttműködések által.

Célja: a környezet magas fokú védelmének biztosítása, környezeti megfontolások integrálása a tervek és programok előkészítésébe és megvalósításába.

Prioritások:

1. Innováció és tudományos gazdaság: innováció, kutatás és technológiai fejlesztés, vállalkozók, SME, információs társadalom, munkaerő és kvalifikáció
2. Környezet és kockázat-megelőzés: természeti és technológiai kockázatok megelőzése, hulladékgazdálkodás vízi menedzsment kialakítása, biodiverzitás és a természeti örökség védelme, energia és közlekedés, kulturális örökség és a vidék védelme

Equal: a kezdeményezés célja a munkaerőpiacon kialakult hátrányos helyzet és mindennemű egyenlőtlenség leküzdése. Az EQUAL által támogatott kezdeményezések az Európai foglalkoztatási stratégia és a Társadalmi kirekesztés elleni küzdelem közösségi stratégiái által meghatározott szakmapolitikai keretekbe illeszkednek.

Fő prioritásai:

1. Prioritás: A munkaerőpiac szempontjából hátrányos helyzetű emberek munkaerőpiacra való belépésének vagy visszailleszkedésének segítése.
2. Prioritás: Az életen át tartó tanulás és az olyan „befogadó” munkahelyi gyakorlatok támogatása, amelyek a munkahelyi diszkrimináció és egyenlőtlenségek szempontjából érintett emberek álláshoz jutását és munkában maradását segítik.
3. Prioritás: A nemek közötti munkaerő-piaci különbségek és a foglalkozási szegregáció csökkentése.
4. Prioritás: Menedékkérők társadalmi integrációjának és szakmai képzésének támogatása.

Közösségi Programok

(Az aktuális pályázati lehetőségek a www.europa.eu.int honlapon található meg.)

A közösségi programok azok a közösségi politikák végrehajtását szolgáló cselekvési akciók, amelyek átfogják a gazdasági és társadalmi élet szinte minden területét. Az Európai Unióban mintegy 35 Közösségi Program van folyamatban. A legjelentősebbek:

Seventh Framework Programme for Research and Technological development (FP7)
Competitiveness and Innovation programme (CIP)

EIP

ICT, (eContentPlus, IDABC, Safer Internet Plus)

IEE

Lifelong Learning Action Plan (LLL):

Comenius, Gruntvig, Leonardo Da Vinci, Erasmus, Erasmus Mundus, Transversial programmes

Marco Polo

TEN

LIFE+

eEurope

Health and Consumer

Culture 2007

Citizens for Europe

Health Framework programme

Daphne II

Youth in Action Progress

Media 2007

- **Kizárólag hazai finanszírozású, jelentősebb programok, alapok**

Munkerőpiaci Alap: munkahelyteremtő, munkahelymegtartó beruházások támogatása.
Aktuális pályázatok: www.fmm.gov.hu

Nemzeti Civil Alap: fő célja a civil szervezetek pályázati támogatások útján történő támogatásával azok működésének megerősítése, a civil szektor fejlődésének elősegítése. társadalmi szervezetek működésének, együttműködésének támogatása. Aktuális pályázatok: www.nca.hu

Nemzetközi Fejlesztési Együttműködési Program: elmaradottabb országokkal való együttműködés támogatása. Aktuális pályázatok: www.kulugyminiszterium.gov.hu

Kutatási- és Technológiai Innovációs Alap: Az Alap rendeltetése az, hogy kiszámítható és biztos forrást jelentsen a magyar gazdaság technológiai innovációjának ösztönzésére és támogatására, tegye lehetővé a gazdaságban és a társadalmi élet egyéb területein hasznosuló kutatás és fejlesztés erősítését, a hazai és külföldi kutatási eredmények hasznosítását, az innovációs infrastruktúra és annak körébe tartozó szolgáltató tevékenységek fejlesztését.
Aktuális pályázatok: www.nkth.gov.hu

Ezen kívül még egyéb programok forrásai is hasznosíthatók, mint pl. az **EGT Finanszírozási Mechanizmus**, amely a 2004. május 1-jén életbe lépett U-EGT szerződésre épül, melynek értelmében az EGT nem EU-tag országai (Norvégia, Liechtenstein és Izland) díjat fizetnek a belső piaci részvételért. Ez a befizetett hozzájárulás képezi ennek a támogatási formának a pénzügyi alapjait. A támogatás teljes összege 5 éven keresztül - a tíz újonnan csatlakozott országra (továbbá Spanyolországra, Portugáliára, Görögországra) - évi 120 millió euró, ebből Magyarország részesedése 10%, tehát évente mintegy 12 millió euró.

2007. őszén indul valószínűleg a **svájci alap** támogatása is, amelynek keretében (kb. 85 millió euró) Svájc négy fő terület – biztonság, stabilitás, reform; környezetvédelem és infrastruktúra; magánszektor; humán- és szociális szféra – fejlesztésére kívánja összpontosítani az alap felhasználását.

9 8. PRIORITÁSOK ÉS PROGRAMOK RENDSZER

STRATÉGIAI ÉS OPERATÍV PROGRAMOK	PRIORITÁSOK		
	I. Kulturált kisváros, tevékeny önkormányzat „A FEJLŐDÉST INDUKÁLÓ TÁRSADALMI KÖZEG ÉS ÉLETTÉR”	II. Helyben bővülő foglalkoztatás „GAZDASÁGI LENDÜLET”	III. Kiterjedt partneri kapcsolatok „A LENDÜLET ÁTADÁSA”
1.1. Abony fejlődő városi funkcióihoz méltó közösségi szinterek kialakítása, a lakosság rekreációját biztosító kulturális és sportélet fejlesztése			
1.1.1. A kulturális életet szolgáló infrastruktúra fejlesztése (kulturális centrum létrehozása, műemlékek kulturális célú hasznosítása)			
1.1.2. A kulturális élet támogatása, sokszínű közművelődési programkínálat kialakítása, összhangban a város művészeti oktatásával			
1.1.3. A sport infrastrukturális feltételeinek fejlesztése elősegítve a tömegsport és versenysport fejlődését			
1.1.4. Sportprogramok, a sportolás támogatása a hátrányos helyzetűek számára, sportosztály program, tehetséggondozás....			
1.2. Az oktatás feltételeinek javítása, a képzési szerkezet piacképesebbé tétele			
1.2.1. Alapfokú oktatás feltételeinek javítása, az óvodai és általános iskolai oktatás infrastruktúrájának fejlesztése			
1.2.2. Integrált nevelés támogatása, a halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek felzárkóztatása			
1.2.3. A művészeti oktatás (ezen belül a zenei képzés) eredményeinek megőrzése, fejlesztése			
1.2.4. A középfokú oktatás infrastruktúrájának javítása, iskolabővítés			
1.2.5. Piacképes szakoktatás, szakirányú képzések a munkaerőpiacon való megfelelés érdekében, kommunikáció....			
1.2.6. Felnőttoktatás igényeinek felmérése, vállalkozó készségek fejlesztése, a helyi felnőttképzés lehetőségeinek felmérés			

STRATÉGIAI ÉS OPERATÍV PROGRAMOK	PRIORITÁSOK		
	I. Kulturált kisváros, tevékeny önkormányzat „A FEJLŐDÉST INDUKÁLÓ TÁRSADALMI KÖZEG ÉS ÉLETTÉR”	II. Helyben bővülő foglalkoztatás „GAZDASÁGI LENDÜLET”	III. Kiterjedt partneri kapcsolatok „A LENDÜLET ÁTADÁSA”
1.3. Az egészségügyi és szociális hálózat bővítése, a működés feltételeinek javítása			
1.3.1. Az egészségügy infrastruktúrájának fejlesztése – központi egészségház kialakítása			
1.3.2. Idősgondozás, a házi gondozás és a bentlakásos intézmények bővítése, fejlesztése			
1.3.3. Szociális ellátás hatékony fejlesztése, fiatalok számára bérlakás program indítása			
1.3.4. A munkaerőpiacon hátrányos helyzetű csoportok támogatása – Helyi foglalkoztatási lehetőségek megteremtése			
1.3.5. Egészségmegőrző Központ átalakítása – wellness szolgáltatások a lakosság és a turizmus szolgálatában			
2.1. A település kisvárosi megjelenésének javítása a településkép, zöldterületek és közterületek fejlesztésén és az épített örökségek megőrzésén keresztül			
2.1.1. Reprezentatív városközpont programja (városközpont-, főtér-, piac, Közösségi Ház			
2.1.2. Barátságos kisvárosi lakókörnyezet (parkok, közterek, játszóterek, utcabútorok, stb.) programja			
2.1.3. Műemlékek megőrzése hosszú távú hasznosításuk biztosításával			
2.2. Környezetvédelmi és kommunális infrastruktúra fejlesztések a környezetminőség javítása és a színvonalasabb helyi szolgáltatások elérése érdekében			
2.2.1. A belvízveszély felszámolása a belvíz- és csapadékvíz-elvezetés komplex rendszerének megvalósításán keresztül			
2.2.2. A minőségi ivóvíz-szolgáltatás biztosítása a vízhálózat és a vízkezelési technológia korszerűsítésével			
2.2.3. A meglévő kommunális infrastruktúra hálózatok fenntartása, fejlesztése			
2.2.4. Ösztönző programok kidolgozása a település ökológiailag optimálisabb külterületi területhasználatának megvalósulása érdekében			

STRATÉGIAI ÉS OPERATÍV PROGRAMOK	PRIORITÁSOK		
	I. Kulturált kisváros, tevékeny önkormányzat „A FEJLŐDÉST INDUKÁLÓ TÁRSADALMI KÖZEG ÉS ÉLETTÉR”	II. Helyben bővülő foglalkoztatás „GAZDASÁGI LENDÜLET”	III. Kiterjedt partneri kapcsolatok „A LENDÜLET ÁTADÁSA”
2.3. A város közlekedési infrastruktúrájának fejlesztése, elérhetőségének javítása			
2.3.1. Közúti és közösségi közlekedési elérhetőség javítása			
2.3.2. Önkormányzati bel- és külterületi utak és járdák építése, illetve felújítása, valamint forgalombiztonságának növelése			
2.3.3. Kerékpárutak építése			
2.3.4. Intermodális csomópont létesítése a vasútállomásnál (autóbusz-állomás, P+R, B+R)			
3.1. A kisvárosi turizmus termékcsomagjainak fejlesztése és az idegenforgalmi tevékenységek feltételeinek megteremtése			
3.1.1. A kulturális turizmus programja (építve a helyi kulturális és műemléki értékekre)			
3.1.2. Gyógy- és wellness turizmus kialakítása a városi Strandfürdőre és az Egészségmegőrző Központra támaszkodva			
3.1.3. A gasztronómiai turizmus fellendítése			
3.1.4. Az agyagbánya-gödrök hasznosítása a turizmusban (horgászturizmus, illetve a kialakuló tórendszer turisztikai hasznosítása)			
3.1.5. A helyi programadottságoknak (mint a turisták szabadidő eltöltésének lehetőségei) a város turisztikai termékcsomagjaiba való beépítése			
3.1.6. A turisztikai szállásinfrastruktúra megteremtésének programja			
3.1.7. Turisztikai referens alkalmazása az önkormányzatnál, a referens tevékenysége a helyi és térségi turizmus fejlődése érdekében			

STRATÉGIAI ÉS OPERATÍV PROGRAMOK	PRIORITÁSOK		
	I. Kulturált kisváros, tevékeny önkormányzat „A FEJLŐDÉST INDUKÁLÓ TÁRSADALMI KÖZEG ÉS ÉLETTÉR”	II. Helyben bővülő foglalkoztatás „GAZDASÁGI LENDÜLET”	III. Kiterjedt partneri kapcsolatok „A LENDÜLET ÁTADÁSA”
3.2. A kereskedelmi vállalkozások és pénzügyi intézmények megjelenési és értékesítési lehetőségeinek támogatása			
3.2.1. A kereskedelmi és szolgáltatási funkció fejlődésének elősegítése			
3.2.2. A piaci csarnok kialakításának programja			
3.2.3. A pénzügyi szolgáltatói kör bővülésének támogatása			
3.3. A hagyományos agrárium fejlesztése és az innovációs készség javítása			
3.3.1. Állattenyésztés ágazatának korszerűsítése és fejlesztése			
3.3.2. A mezőgazdaság rugalmas fejlesztésének biztosítása (a diverzifikáció fokozása)			
3.3.3. Innovatív mezőgazdaság (mezőgazdasági és erdészeti eredetű alapanyagok piacképes energiává transzformálása) bevezetése			
3.3.4. Élelmiszeripari fejlesztések új termékek kialakítására a mezőgazdasági- és élelmiszer ágazatban			
3.4. Az abonyi ipari kultúra továbbfejlesztése, innovatív elemek bevezetése			
3.4.1. Barnamezős ipari területek hasznosításának programja			
3.4.2. Bioüzemanyagokat előállító ipari tevékenység fejlesztése			
3.4.3. Helyi kézművesipari specifikumok kialakítása			
3.4.4. Ipari hulladékok újrahasznosításának programja			

STRATÉGIAI ÉS OPERATÍV PROGRAMOK	PRIORITÁSOK		
	I. Kulturált kisváros, tevékeny önkormányzat „A FEJLŐDÉST INDUKÁLÓ TÁRSADALMI KÖZEG ÉS ÉLETTÉR”	II. Helyben bővülő foglalkoztatás „GAZDASÁGI LENDÜLET”	III. Kiterjedt partneri kapcsolatok „A LENDÜLET ÁTADÁSA”
3.5. A vállalkozói környezet fejlesztése a város gazdasági életének lendületbe hozása érdekében			
3.5.1. A város vállalkozásbarát stratégiájának kidolgozása és megvalósítása			
3.5.2. Partnerségi kapcsolatok, együttműködési hálózatok kialakulásának elősegítése a vállalkozói környezet fejlesztés érdekében			
3.5.3. A modern üzleti környezet megteremtését szolgáló humán és infrastrukturális feltételek támogatása			
4.1. Az önkormányzat általános működésének, gazdálkodásának és vagyongazdálkodásának programja			
4.1.1. Az önkormányzati hivatal törvényes működésének folyamatos monitoringja, és annak megfelelő igazítások			
4.1.2. Az önkormányzati bevételek és kiadások racionalizálásának programja			
4.1.3. A hatékony önkormányzati intézményrendszer kialakítása			
4.1.4. A „vállalkozó” önkormányzat fenntartása és tevékenységének bővítése			
4.1.5. Vagyongazdálkodási stratégia kidolgozása és megvalósítása			
4.2. Az önkormányzat belső és külső kommunikációs tevékenységének fejlesztése			
4.2.1. Az önkormányzat kommunikációs eszköztárának mennyiségi és minőségi fejlesztése			
4.2.2. Az önkormányzat településen belüli kommunikációjának javítása (identitástudat erősítése, lokálpatriotizmus)			
4.2.3. Az önkormányzat külső, városon kívüli kommunikációjának javítása (imázs-építés, külső gazdasági kapcsolatok, lobby)			

STRATÉGIAI ÉS OPERATÍV PROGRAMOK	PRIORITÁSOK		
	I. Kulturált kisváros, tevékeny önkormányzat „A FEJLŐDÉST INDUKÁLÓ TÁRSADALMI KÖZEG ÉS ÉLETTÉR”	II. Helyben bővülő foglalkoztatás „GAZDASÁGI LENDÜLET”	III. Kiterjedt partneri kapcsolatok „A LENDÜLET ÁTADÁSA”
4.3. Az önkormányzat városon belüli, térségi és nemzetközi kapcsolatrendszerének fejlesztése			
4.3.1. Az önkormányzat városon belüli kapcsolatrendszerére építő pályázati/fejlesztési tevékenységének kialakítása			
4.3.2. Több települést érintő programok, projektek létrehozása, megvalósítása partnerségben			
4.3.3. Hatékony részvétel a kistérségi együttműködésben, határozott kistérségi szerepkör kialakítása			
4.3.4. Hazai és külföldi testvérvárosi kapcsolatrendszer kiépítése			
4.3.5. Egyéb kapcsolatok kiépítése, a meglévők gazdasági útra való terelése			
4.4. Az önkormányzati marketing tevékenység javítása –a város ismertségének növelése			
4.4.1. Egyedi városi arculat kialakításának programja			
4.4.2. Marketing terv kidolgozásának, majd az ott megfogalmazottak megvalósításának programja			
4.4.3. A város reklámozásának programja, média tevékenység a város gazdaságának élénkítésével összhangban			

109. AZ OPERATÍV PROGRAMOK ÜTEMEZÉSE, GANTT-DIAGRAM

OPERATÍV PROGRAMOK	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1.1. Abony fejlődő városi funkcióihoz méltó közösségi szinterek kialakítása, a lakosság rekreációját biztosító kulturális és sportélet fejlesztése															
1.1.1. A kulturális életet szolgáló infrastruktúra fejlesztése (kulturális centrum létrehozása, műemlékek kulturális célú hasznosítása)															
1.1.2. A kulturális élet támogatása, sokszínű közművelődési programkínálat kialakítása, összhangban a város művészeti oktatásával															
1.1.3. A sport infrastrukturális feltételeinek fejlesztése elősegítve a tömegsport és versenysport fejlődését															
1.1.4. Sportprogramok, a sportolás támogatása a hátrányos helyzetűek számára, sportosztály program, tehetséggondozás.....															
1.2. Az oktatás feltételeinek javítása, a képzési szerkezet piacképesebbé tétele															
1.2.1. Alapfokú oktatás feltételeinek javítása, az óvodai és általános iskolai oktatás infrastruktúrájának fejlesztése															
1.2.2. Integrált nevelés támogatása, a halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek felzárkóztatása															
1.2.3. A művészeti oktatás (ezen belül a zenei képzés) eredményeinek megőrzése, fejlesztése															
1.2.4. A középfokú oktatás infrastruktúrájának javítása, iskolabővítés															
1.2.5. Piacképes szakoktatás, szakirányú képzések a munkaerőpiacon való megfelelés érdekében, kommunikáció.....															
1.2.6. Felnőttoktatás igényeinek felmérése, vállalkozó készségek fejlesztése, a helyi felnőttképzés lehetőségeinek felmérése															

OPERATÍV PROGRAMOK	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1.3. Az egészségügyi és szociális hálózat bővítése, a működés feltételeinek javítása															
1.3.1. Az egészségügy infrastruktúrájának fejlesztése – központi egészségház kialakítása															
1.3.2. Idősgondozás, a házi gondozás és a bentlakásos intézmények bővítése, fejlesztése															
1.3.3. Szociális ellátás hatékony fejlesztése, fiatalok számára bérlakás program indítása															
1.3.4. A munkaerőpiacon hátrányos helyzetű csoportok támogatása – Helyi foglalkoztatási lehetőségek megteremtése															
1.3.5. Egészségmegőrző Központ átalakítása – wellness szolgáltatások a lakosság és a turizmus szolgálatában															
2.1. A település kisvárosi megjelenésének javítása a településkép, zöldterületek és közterületek fejlesztésén és az épített örökségek megőrzésén keresztül															
2.1.1. Reprezentatív városközpont programja (városközpont-, főtér-, piac, Közösségi Ház															
2.1.2. Barátságos kisvárosi lakókörnyezet (parkok, közterek, játszóterek, utcabútorok, stb.) programja															
2.1.3. Műemlékek megőrzése hosszú távú hasznosításuk biztosításával															
2.2. Környezetvédelmi és kommunális infrastruktúra fejlesztések a környezetminőség javítása és a színvonalasabb helyi szolgáltatások elérése érdekében															
2.2.1. A belvízveszély felszámolása a belvíz- és csapadékvíz-elvezetés komplex rendszerének megvalósításán keresztül															
2.2.2. A minőségi ivóvíz-szolgáltatás biztosítása a vízhálózat és a vízkezelési technológia korszerűsítésével															
2.2.3. A meglévő kommunális infrastruktúra hálózatok fenntartása, fejlesztése															
2.2.4. Ösztönző programok kidolgozása a település ökológiailag optimálisabb külterületi területhasználatának megvalósulása érdekében															

OPERATÍV PROGRAMOK	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
2.3. A város közlekedési infrastruktúrájának fejlesztése, elérhetőségének javítása															
2.3.1. Közúti és közösségi közlekedési elérhetőség javítása															
2.3.2. Önkormányzati bel- és külterületi utak és járdák építése, illetve felújítása, valamint forgalombiztonságának növelése															
2.3.3. Kerékpárutak építése															
2.3.4. Intermodális csomópont létesítése a vasútállomásnál (autóbusz-állomás, P+R, B+R)															
3.1. A kisvárosi turizmus termékcsomagjainak fejlesztése és az idegenforgalmi tevékenységek feltételeinek megteremtése															
3.1.1. A kulturális turizmus programja (építve a helyi kulturális és műemléki értékekre)															
3.1.2. Gyógy- és wellness turizmus kialakítása a városi Strandfürdőre és az Egészségmegőrző Központra támaszkodva															
3.1.3. A gasztronómiai turizmus fellendítése															
3.1.4. Az agyagbánya-gödrök hasznosítása a turizmusban (horgászturizmus, illetve a kialakuló tórendszer turisztikai hasznosítása)															
3.1.5. A helyi programadottságoknak (mint a turisták szabadidő eltöltésének lehetőségei) a város turisztikai termékcsomagjaiba való beépítése															
3.1.6. A turisztikai szállásinfrastruktúra megteremtésének programja															
3.1.7. Turisztikai referens alkalmazása az önkormányzatnál, a referens tevékenysége a helyi és térségi turizmus fejlődése érdekében															

OPERATÍV PROGRAMOK	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
3.2. A kereskedelmi vállalkozások és pénzügyi intézmények megjelenési és értékesítési lehetőségeinek támogatása															
3.2.1. A kereskedelmi és szolgáltatási funkció fejlődésének elősegítése															
3.2.2. A piaci csarnok kialakításának programja															
3.2.3. A pénzügyi szolgáltatói kör bővülésének támogatása															
3.3. A hagyományos agrárium fejlesztése és az innovációs készség javítása															
3.3.1. Állattenyésztés ágazatának korszerűsítése és fejlesztése															
3.3.2. A mezőgazdaság rugalmas fejlesztésének biztosítása (a diverzifikáció fokozása)															
3.3.3. Innovatív mezőgazdaság (mezőgazdasági és erdészeti eredetű alapanyagok piacképes energiává transzformálása) bevezetése															
3.3.4. Élelmiszeripari fejlesztések új termékek kialakítására a mezőgazdasági- és élelmiszer ágazatban															
3.4. Az abonyi ipari kultúra továbbfejlesztése, innovatív elemek bevezetése															
3.4.1. Barnamezős ipari területek hasznosításának programja															
3.4.2. Bioüzemanyagokat előállító ipari tevékenység fejlesztése															
3.4.3. Helyi kézművesipari specifikumok kialakítása															
3.4.4. Ipari hulladékok újrahasznosításának programja															

OPERATÍV PROGRAMOK	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
3.5. A vállalkozói környezet fejlesztése a város gazdasági életének lendületbe hozása érdekében															
3.5.1. A város vállalkozásbarát stratégiájának kidolgozása és megvalósítása															
3.5.2. Partnerségi kapcsolatok, együttműködési hálózatok kialakulásának elősegítése a vállalkozói környezet fejlesztés érdekében															
3.5.3. A modern üzleti környezet megteremtését szolgáló humán és infrastrukturális feltételek támogatása															
4.1. Az önkormányzat általános működésének, gazdálkodásának és vagyongazdálkodásának programja															
4.1.1. Az önkormányzati hivatal törvényes működésének folyamatos monitoringja, és annak megfelelő igazítások															
4.1.2. Az önkormányzati bevételek és kiadások racionalizálásának programja															
4.1.3. A hatékony önkormányzati intézményrendszer kialakítása															
4.1.4. A „vállalkozó” önkormányzat fenntartása és tevékenységének bővítése															
4.1.5. Vagyongazdálkodási stratégia kidolgozása és megvalósítása															
4.2. Az önkormányzat belső és külső kommunikációs tevékenységének fejlesztése															
4.2.1. Az önkormányzat kommunikációs eszköztárának mennyiségi és minőségi fejlesztése															
4.2.2. Az önkormányzat településen belüli kommunikációjának javítása (identitástudat erősítése, lokálpatriotizmus)															
4.2.3. Az önkormányzat külső, városon kívüli kommunikációjának javítása (imázs-építés, külső gazdasági kapcsolatok, lobby)															

OPERATÍV PROGRAMOK	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
4.3. Az önkormányzat városon belüli, térségi és nemzetközi kapcsolatrendszerének fejlesztése															
4.3.1. Az önkormányzat városon belüli kapcsolatrendszerére építő pályázati/fejlesztési tevékenységének kialakítása															
4.3.2. Több települést érintő programok, projektek létrehozása, megvalósítása partnerségben															
4.3.3. Hatékony részvétel a kistérségi együttműködésben, határozott kistérségi szerepkör kialakítása															
4.3.4. Hazai és külföldi testvérvárosi kapcsolatrendszer kiépítése															
4.3.5. Egyéb kapcsolatok kiépítése, a meglévők gazdasági útra való terelése															
4.4. Az önkormányzati marketing tevékenység javítása –a város ismertségének növelése															
4.4.1. Egyedi városi arculat kialakításának programja															
4.4.2. Marketing terv kidolgozásának, majd az ott megfogalmazottak megvalósításának programja															
4.4.3. A város reklámozásának programja, média tevékenység a város gazdaságának élénkítésével összhangban															

11 10. KONKLÚZIÓ

Abony Város Önkormányzata számára készített Településfejlesztési Konceptió célja, hogy a város helyzetének, adottságainak, gyengeségeinek, problémáinak ismeretében, a pozitívumokra alapozva és a hiányosságokat felszámolva kijelölje fejlesztésének hosszú távú irányait és átfogó céljait.

A Fejlesztési Konceptióra építve kerül kidolgozásra a város Operatív Programja, mely a Konceptió keretében kijelölt fejlesztési irányok, célok és prioritások alapján már konkrét intézkedéseket, projekteket tartalmaz.

A Konceptióban a tervezési időszakra vonatkozóan a **város erősségeit** és **gyengeségeit** megismerve a számbavehető **lehetőségek** és **veszélyek** függvényében felrajzoltuk a lehetséges **fejlesztési forgatókönyveket**, amelyek megmutatják a település lakói és egyéb szereplői számára, hogy milyen irányú változások, milyen jellegű fejlődést hozhatnak Abony életében.

Ezen forgatókönyvek segítségével sikerült kialakítani a valószínűsíthető **jövőkép**et, amelynek elérése hosszú távon megvalósítandó célként szerepel. A jövőkép megvalósulása azoktól a **stratégiai célcsoportoktól, céloktól** függ, amelyeket a **célpiramis** tartalmaz. A stratégiai célok bekövetkezését a **javasolt fejlesztési programok** megvalósítása generálja.

Munkánk során – a jogszabályoknak megfelelően – a magasabb szintű tervekhez igazítottuk a Településfejlesztési Programot. Többek között figyelembe vettük a Közép-magyarországi Régió Stratégiai Tervét (2007-2013), valamint Pest megye területfejlesztési stratégiai és operatív programját is.

A **Régió Stratégiai Terve** három átfogó célt határoz meg: a régió gazdasági versenyképességének növelését, a társadalmi kohézió erősítését, az élhető régió megvalósítását. A célok megvalósulását öt prioritás szolgálja:

- A Régió specifikus **gazdasági elemeinek** lendületbe hozása, innováció orientált fejlesztések támogatása
- **Humán erőforrás-fejlesztés** a társadalmi kohézió érdekében a munkaerő-piaci igényeknek megfelelően
- A Régió közszolgáltatási szektorának, **intézményrendszerének fejlesztése** az EU irányvonalainak megfelelően
- A minőségi élethez szükséges **települési tényezők fejlesztése, természeti környezet revitalizálása**
- A Régió **közlekedési rendszerének fejlesztése**, elsősorban a közösségi és környezetkímélő közlekedés területén.

A **megyei területfejlesztési stratégiai és operatív program** átfogó célja az életminőség javítása, amit négy prioritáson keresztül próbál elérni, ezek: **térségfejlesztés** (település, környezet), **gazdaságfejlesztés**, **humán erőforrás-fejlesztés** és **infrastruktúrafejlesztés**.

Mind a régiós, mind pedig a megyei térségfejlesztési dokumentum a gazdaság fejlesztését sürgeti, s nagy hangsúlyt fektet a humán- és infrastrukturális fejlesztésekre.

Abony esetében fontos beszélnünk a későbbiekben (M8: 2010-re várható, M4: 2013 után) megépülő **M8-M4 gyorsforgalmi utakról**. Az M8 gyorsforgalmi út Kecskemét-Dunaújváros-Dunántúl felé biztosít majd kapcsolatot, míg az M4 Szolnok-Püspökladány-Románia

irányában. Az M8 megépülése Abony szempontjából az M5 autópálya, illetve a Dunántúl elérését fogja megkönnyíteni.

Az M8-M4 gyorsforgalmi utak majdani csomópontja várhatóan Abony közigazgatási területén épül majd meg, kedvező hatással lehet a város, a térség beruházásvonzó képességére, hozzájárul a logisztikai központ szerep erősítéséhez, lehetővé teszi multimodális szállítási megoldások alkalmazását (közút-vasút-vízi út + tervezett szolnoki repülőtér).



2015-ig megépülő gyorsforgalmi utak a térségében
 Forrás: Gazdasági és Közlekedési Minisztérium

Abony számára cél, hogy a város „lendületbe jöjjön”, így a városban a legfontosabb feladat a jó értelemben vett kisvárosi élethez szükséges humán-társadalmi, a gazdasági, infrastrukturális és környezetvédelmi háttér megteremtése, erősítése. A kulturált kisváros igényeit kielégítő humán fejlesztésekkel, a gazdasági fejlődést biztosító vállalkozói környezet kialakításával, a település gazdasági életének lendületbe hozásával, a kisvárosi élethez igazodó települési környezet megteremtésével és mindezeket elősegítő hatékonyan működő önkormányzattal sikerül elérni, megvalósítani az óhajtott célt.

Összességében Abony egy olyan kisváros lesz, ahol a helyi szereplők alapigényei kielégítettek lesznek, bővül a foglalkoztatás, az élénk gazdaságot jól működő vállalkozások segítik majd elő, s mindezt egy gazdaságilag eredményesen funkcionáló, megfelelően kommunikáló, kiterjedt partnerséggel rendelkező önkormányzat gerjeszti és támogatja majd.