



Polgármesterétől
H-2740 Abony,
Kossuth tér 1.

Telefon/fax: (53) 360-010

Előterjesztés előkészítésében részt vett:

Hatósági és Építésügyi Osztály

Az előterjesztés megtárgyalja:

Ügyrendi és Közbiztonsági Bizottság

Pénzügyi Bizottság

TÁJÉKOZTATÓ

a Képviselő-testület 2012. május 31-i ülésére

**A Közterület-felügyelet tevékenységét érintő jogszabályi változásokról, azok hatásairól,
valamint a szükséges intézkedésekről**

Tisztelt Képviselő-testület!

2012. január 1-től Abony Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatala szervezeti egységként Közterület-felügyelet működik.

Az eltelt időszakban a Közterület-felügyelet tevékenység érintő jogszabályok egy része jelentős változásokon ment keresztül, a felügyelők jogköre bővült. A tájékoztató áttekintést nyújt a megváltozott jogszabályi környezetről, az ebből eredő jogkör és eljárási-rend változásokról, valamint ezek kihatásairól.

1. A Közterület-felügyelet járőrszolgálatával kapcsolatos változások és azok hatásai

A közterület-felügyeletről szóló 1999.évi LXIII. törvény változása bővítette a felügyelők bírságot adó jogkörét, **a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvényben** meghatározott tényállások megvalósítóival szemben kiszabható szabálysértési helyszíni bírságokon túl a **Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 51.§ (4) bekezdése** szerinti önkormányzati rendeletben meghatározott helyszíni bírságot is kiszabhat.

Ezen túl a felügyelő a feladatkörébe tartozó, **a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvényben** (a továbbiakban Kkt.) meghatározott közlekedési szabályszegés esetén jogosult a Kkt.20.§ (4a) és a (4b) bekezdésében meghatározott közigazgatási bírságot alkalmazni. A Kkt. tehát a járművel történő megállásra és várakozásra, valamint a behajtási tilalomra, korlátozott övezetre (zóna), a kötelező haladási irányra vonatkozó szabályok megszegőivel szemben ellenőrzési és bírságot adó jogosultságot adott a felügyelőnek. A kiszabható bírság mértékét a Kkt. 10.000.-tól 300.000.-Ft-ig terjedő bírságban állapította meg.

A közigazgatási bírság kiszabásának eljárásjogi alapjairól a **közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL törvény** módosításai rendelkeznek.

A **Magyarország 2012.évi központi költségvetéséről szóló 2011. évi CLXXXVIII. törvény** 36.§ (2) bek. és a **Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény**. 51.§ (4) bek. alapján a közterület-felügyelő által kiszabott és beszedett közigazgatási bírság teljes mértékben a települési önkormányzatot illeti.

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény alapján Abony Város Önkormányzata Képviselő-testülete hatályon kívül helyezte az önkormányzati rendeletei szabálysértési tényállást tartalmazó rendelkezéseit, a tiltott, kirívóan közösségellenes magatartási szabályokat megállapító rendelet megalkotása folyamatban van.

2. Térfigyelő rendszerrel, diszpécser-szolgálattal kapcsolatos változások és azok hatásai:

A térfigyelő rendszer működtetésével kapcsolatosan elsősorban a rehabilitációs hozzájárulás számítására és megfizetésére vonatkozó szabályok változása volt hatással. 2012 év elején, több helyről bekért és beérkezett állásfoglalások (NAV, könyvvizsgáló) egyértelműsítették, azzal hogy a rehabilitációs létszám meghatározásánál, nem az összesített Önkormányzati statisztikai létszámmal kell számolni, hanem a rehabilitációs hozzájárulás bevallását és megfizetését intézményenként kell eszközölni. Ez a változás a megfigyelést végző diszpécsereket munkajogi vonatkozásban érintette, mivel a polgármesteri Hivatal statisztikai létszáma mindössze 4 fő megváltozott munkaképességű munkavállaló alkalmazását tette lehetővé a hozzájárulás megfizetése alóli mentességhez. A térfigyelő központban dolgozó, többi megváltozott munkaképességű munkavállaló az önkormányzat intézményeihez került átcsoportosításra oly módon, hogy a Testület döntésével az intézményi statisztikai létszámnak megfelelő mértékű álláshelyet hagyott jóvá. Ezen dolgozók munkaviszonyát a Polgármesteri Hivatal megszüntette, majd a dolgozókkal az intézmények új munkaviszonyt létesítettek és a dolgozókat kirendelték munkavégzésre a Polgármesteri Hivatalba. Az intézményeknél dolgozó megváltozott munkaképességű személyek közalkalmazottak, ők a jelenlegi szabályozás miatt egy évben legfeljebb 44 munkanapra kerülhetnek kirendelésre. A gyakorlatban 44 munkanap 2 hónap időtartományt ölel fel, így amennyiben a 44 napos keret kimerül, úgy tárgyévben a dolgozó már nem rendelhető ki. Ebben az esetben a diszpécser-központ folyamatosan, napi 24 órában már nem lesz működtethető, mivel nem áll rendelkezésre elegendő létszám és munkaidő-keret a folyamatos működtetéshez.

A diszpécser-központ működésének bérköltségének meghatározásakor (részmunkaidős, munkaidő-keretes alkalmazás esetén) nem került sor a Munka Törvénykönyvéről szóló 1992. évi XXII. törvény megszakítás nélküli munkarendről, valamint a többműszakos munkarend esetében fizetendő pótlékokról szóló rendelkezéseinek figyelembe vételére jogszabály értelmezési okok miatt. Az eltérő jogszabály értelmezés feloldásra került állásfoglalások beszerzése útján, azonban a költségvetésben a bérköltség pótlékok (délutáni, éjszakai, hétvégi) nélkül szerepel, így a jelenlegi helyzetben a folyamatos működés az év végéig nem biztosítható az alábbi számítási adatok és kirendelési szabályok alapján:

Tervezett bér és járulék-költség 2012-re:	9.094.000.-Ft
Intézményeknek biztosítani tervezett bér-és járulékfedezet:	6.217.920.- Ft
2012.03.31-ig kifizetett bér és járulékai:	1.996.803.-Ft
A diszpécserközpont további működtetésére fennmaradó összeg:	879.277.-Ft

Tekintettel arra, hogy az intézményektől a kirendelés éves maximális ideje 44 munkanap, és április hónapban, illetve május hónapban a dolgozók átlag 28 napot már ledolgoztak, így a továbbiakban ez évben már csak 16 napra rendelhető ki, ezáltal a diszpécser-központ folyamatos üzemeltetése még június hónapban biztosított a jelenlegi formában.

2012. július hónaptól már csak a Polgármesteri Hivatal állományában lévő 4 fő diszpécser szolgálat-ellátásával lehet számolni, munkaidő keretük alapján a 4 fő egy-egy hónapban átlag 87 órát dolgozik személyenként, tehát a havi órakeret 348 óra.

A Hivatal állományában álló 4 fő részmunkaidős megváltozott munkaképességű munkavállaló foglalkoztatásának havi bér és járulékainak költségét csak a munkavégzésük idejének meghatározása után lehet pontosan kiszámítani.

A Ceglédi Rendőrkapitányság a mai napig a rendszer működésének 2012. február 01-i kezdetétől összesen 18 alkalommal kért ki felvételt eljárásaihoz. A felvételeket zömében vagyon elleni bűncselekmények felderítése során használták fel, kis számban szerepel a megkeresések között személy elleni bűncselekmény elkövetése miatti is. A cselekmények napközbeni elkövetési ideje is elég széles skálán mozog, gyakorlatilag minden napszakban várható olyan cselekmény, amelyet később büntető, vagy szabálysértési eljárás során vizsgálhatnak.

Amennyiben a napi munkaidő úgy kerül meghatározásra, hogy a vasárnapi pótlékon kívül azt más pótlék nem terheli (vasárnap kivételével minden nap 06.00. óra és 14.00. óra közötti időtartamra esik a munkavégzés), abban az esetben a 4 fő havi bér-és járulékköltsége **269.748.-Ft.**

Ha a munkavégzés ideje folyamatosan a legmagasabb (éjszakai pótlékkal terhelt) időszakra esik (22.00.óra és 06.00.óra közötti időszak), a költség már **341.787.-Ft-ra** emelkedik havonta a 4 fő vonatkozásában. (adatok a Humán Közszolgáltatások és Munkaügyi Osztálytól).

2012 júliusától ezek alapján a diszpécser-központ 4 fővel történő üzemeltetése a legkisebb költségvonzattal járó formában 6 hónapra **1.618.488.-Ft**, míg a legnagyobb bér-és járulékai vonzattal járó módon **2.050.722.-Ft.**

Összegzés

A felsorolt, jogi környezetben bekövetkezett változások egy részről – a járőrszolgálat jogosultsági körének bővülése miatt - kedvező, az önkormányzat bevételeit növelő hatásúak, másrésztől a diszpécserközpont működtetésének kérdését indokolt újragondolni, a megváltozott körülmények miatt célszerű lenne a pénzügyi adatok ismeretében határozatot hozni a kamerák élőerős megfigyelésének idejére vonatkozóan.

Fentiek alapján javaslom a tájékoztató megtárgyalását, és az alábbi határozati javaslat elfogadását:

...../2012. (V.31.) számú Képviselő-testületi határozat
A Közterület-felügyelet tevékenységét érintő jogszabályi változásokról, azok hatásairól, valamint a szükséges intézkedésekről szóló tájékoztatóról

Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvényben biztosított jogkörében eljárva az alábbi határozatot hozza:

1. Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Közterület-felügyelet tevékenységét érintő jogszabályi változásokról és azok hatásairól szóló tájékoztatót megismerte.
2. Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 374/2011(XI.24.) számú Képviselő-testületi Határozatát akként módosítja, hogy a diszpécser-központ üzemeltetését a Közterület-felügyelet 2012. július 01-től 4 fővel, időszakos élőrös megfigyeléssel látja el, folyamatos, 24 órás képrögzítés mellett. A megfigyelési időszakokat havi vezénnyelssel kell meghatározni, a vezénnyelést bizalmasan kell kezelni.
3. A diszpécser-központ működésének anyagi fedezetét a költségvetés személyi juttatások során kell biztosítani.

Határidő: 2012. június 30.

Felelős: dr. Balogh Pál jegyző

Végrehajtásban közreműködik: Hatósági és Építésügyi Osztály

A határozatról értesül:

Romhányiné dr. Balogh Edit polgármester

Parti Mihály alpolgármester

dr. Balogh Pál jegyző

dr. Vörös Mária aljegyző

Valamennyi Osztályvezető

Abony, 2012. május 16.

Romhányiné Dr. Balogh Edit
polgármester