



Polgármesterétől

H-2740 Abony

Kossuth tér 1.

Tel.,fax: (53) 360-010

Az előterjesztés készítésében közreműködött:

Településfejlesztési osztály

Kár-Mentor Bt.

Az előterjesztést véleményezi:

Ügyrendi és Közbiztonsági Bizottság

Pénzügyi Bizottság

ELŐTERJESZTÉS

A Képviselő-testület 2011. március 31.-i ülésére Közbeszerzési Szabályzat elfogadására

Tisztelt Képviselő-testület!

Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 2010. évre vonatkozó Közbeszerzési Szabályzatot a 18/2010. (I.28.) számú határozatával hagyta jóvá.

Az idei évre vonatkozóan a Kár-Mentor Bt. felülvizsgálta a szabályzatot és a jogszabályi változások miatt, aktualizálta azt, a következőkben leírtak szerint:

1.A Közbeszerzési Szabályzat következő pontjai kerültek kivételre:

II. A KÖZBESZERZÉS ALAPELVEL, TÁRGYA, A KÖZBESZERZÉS ÉRTÉKE, ÉRTÉKHATÁROK

1. A közbeszerzés alapelvei

b.) A verseny tisztaságának és nyilvánosságának erősítése érdekében az ajánlatkérő és az ajánlattevő(k) átláthatósági megállapodást köthetnek egymással. A megállapodás alapján felkért független szakértő bevonásával (az általa nyújtott monitoring szolgáltatás igénybevételével) a felek előmozdíthatják a közbeszerzési eljárásra, valamint az annak alapján megkötött szerződésre vonatkozó jogszabályi előírások és a nyilvánosság követelményének érvényesülését.

2. A közbeszerzések tárgyai

a) Árubeszerzés

A nemzeti értékhatárokat elérő értékű közbeszerzések vonatkozásában árubeszerzésnek minősül – az előzőeken túl – az ingatlan tulajdonjogának vagy használatára, illetőleg hasznosítására vonatkozó jognak – vételi joggal vagy anélkül történő – megszerzése is az ajánlatkérő részéről. Ha ezekben az esetekben a közbeszerzés értéke eléri vagy meghaladja a közösségi értékhatárt, akkor is a nemzeti értékhatárokat elérő értékű közbeszerzésekre vonatkozó szabályokat kell alkalmazni.

VI. A KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁS LEFOLYTATÁSÁNAK SZERVEZETI SZABÁLYAI, FELELŐSSÉGI RENDJE

Vonatkozó Kbt. jogszabályi háttér

6.§ (2) Az (1) bekezdés szerinti közbeszerzési szabályzatban megjelölt személy az eljárást megindító hirdetmény jogszerűségét ellenjegyzésével igazolja. Az eljárást megindító hirdetményt nem lehet ellenjegyezni, ha az sérti a közbeszerzésre, illetőleg a közbeszerzési eljárásra vonatkozó jogszabályokat. Az eljárást megindító hirdetmény ellenjegyzése nélkül a közbeszerzési eljárás nem indítható meg.

VII. ELJÁRÁSOK LEFOLYTATÁSÁNAK ÁLTALÁNOS SZABÁLYAI

6. Ajánlatok elbírálása

Eredménytelen az eljárás, ha

i) eredménytelen az eljárás, ha több ajánlatot nyújtottak be, de a benyújtott ajánlatok között csak egyetlen érvényes ajánlat van (a Kbt 92/A.§)

Az ajánlatkérő eredménytelennek nyilváníthatja az eljárást, ha egyetlen ajánlatot nyújtottak be, akkor is, ha az egyetlen benyújtott ajánlat érvényes. (a Kbt 92/A.§)

Nem lehet az eljárást a Kbt 92/A.§ szerint eredménytelennek nyilvánítani akkor, ha az ajánlatkérő előző eljárása a Kbt 92/A.§ szerint eredménytelen volt, és az eljárást az ajánlatkérő ugyanazon beszerzési tárgyra folytatja le, úgy, hogy az eljárást megindító felhívás és dokumentáció tartalma az előző eljáráshoz képest nem változott.

7. Eredményhirdetés

C.) Az eredményhirdetésen az ajánlatkérő felhívja a nyertes ajánlattevőt a 63. § (2) és (3) bekezdése szerinti igazolások nyolc napon belül történő benyújtására.

Ha a nyertes ajánlattevő az eredményhirdetésen nincs jelen, az ajánlatkérő az igazolások benyújtására az eredményhirdetést követően haladéktalanul, elektronikus úton és egyidejűleg faxon elküldött felhívásával szólítja fel.

D.) Az eredményhirdetésen részt nem vett nyertes ajánlattevő az igazolás határidőben történő be nem nyújtása esetén nem hivatkozhat arra, hogy az eredményhirdetésen nem vett részt.

VII. Eljárások lefolytatásának általános szabályai

11. Építési beruházások különös szabályai

A) Az „Építési beruházások gyorsítása II. elnevezésű jogszabálycsomag – kihirdetésére a Magyar Közlöny 2009. évi 129. számában, 2009. szeptember 15-én került sor – elemét képezte az építési beruházások megvalósításának elősegítése érdekében egyes kormányrendeletek módosításáról szóló 196/2009.(IX.15.) Korm. rendelet, melynek 12. §-a 2010. január 1-jei hatállyal vezette be az építési beruházások közbeszerzésekkel kapcsolatos részletes szabályairól szóló 162/2004. (V.21.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Épköz.) új 8/B. §-át. Az ebben foglalt rendelkezéseket a 2010. január 1-jét követően megkezdett közbeszerzési eljárásokban kell alkalmazni.

C)

- Kivitelezésre irányuló építési beruházás esetén dokumentációt azokban az esetekben is készíteni kell, amelyekben egyébként a Kbt. azt nem teszi kötelezővé. A dokumentációt a 162/2004. Kormányrendelet 7. §-a alapján, legalább a rendelet 1. számú melléklete szerinti tartalommal kell elkészíteni.

2.A Közbeszerzési Szabályzat alábbi pontjai kerültek kivezetésre és a következő rendelkezések lépnek helyébe:

VI. A KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁS LEFOLYTATÁSÁNAK SZERVEZETI SZABÁLYAI, FELELŐSSÉGI RENDJE

A 9§ (2) bekezdése kivételre kerül és a következő rendelkezés lép életbe.

2) A hivatalos közbeszerzési tanácsadó köteles a közbeszerzési szakértelmet biztosítani. A hivatalos közbeszerzési tanácsadó, illetve a 11. § (2) bekezdés *b)* pontja szerinti hivatalos közbeszerzési tanácsadó esetében a 11. § (2) bekezdés *a)* pontja szerinti feltételeknek megfelelő, a Közbeszerzések Tanácsa által vezetett névjegyzékben megjelölt személy köteles a hivatalos közbeszerzési tanácsadás körébe eső feladatok teljesítésében személyesen részt venni. A hivatalos közbeszerzési tanácsadót tevékenységéért ellenszolgáltatás illeti meg. A független hivatalos közbeszerzési tanácsadó a tevékenysége körében okozott kár megtérítéséért a Ptk. szabályai szerint felel.

VII. Eljárások lefolytatásának általános szabályai

8. Szerződés megkötése

D és E.) pontja kivételre került és a következő rendelkezés lép életbe.

Az ajánlatkérő köteles az alábbi adatokat, információkat, ha rendelkezik honlappal, saját honlapján, ha honlappal nem rendelkezik a Közbeszerzések Tanácsa honlapján öt munkanapon belül közzétenni

- a)* a 2/A. § alkalmazásával megkötött szerződéseket;
- b)* az előzetes vitarendezéssel kapcsolatos 96/A. § (2) bekezdése szerinti adatokat;
- c)* a közbeszerzési eljárás kapcsán indult jogorvoslati eljárás vonatkozásában
- ca)* a kérelem e törvényben meghatározott adatait [396. § (1) bekezdés *f)* pont],
- cb)* a Közbeszerzési Döntőbizottság szerződés megkötését engedélyező végzését [332. § (4) bekezdés];
- d)* az éves statisztikai összefoglalást [16. § (1) bekezdés].

10. Abony Város Önkormányzatának döntéshozatali rendje az eljárás lezárására, szerződéskötésére vonatkozóan.

D) résznél a 14/ 2010 (X.29) NFM rendelet lép a 2/2006. IM rendelet 18-20. számú melléklete helyébe

H) résznél a 14/ 2010 (X.29) NFM rendelet lép a 2/2006. IM. Rendelet 16., illetve 17. melléklete helyébe

VIII. EGYES ELJÁRÁSOK SPECIÁLIS SZABÁLYAI

2. A két szakaszból álló eljárások különös szabályai

B) résznél a 14/2010. (X.29). NFM rendelet lép a 15/2004 IM rendelet helyébe.

G) résznél a 14/ 2010 (X.29) NFM rendelet lép a 2/2006. IM rendelet 19. számú melléklete helyébe

3. A Közbeszerzési Szabályzat következő pontjai kerülnek kiegészítésre:

II. A KÖZBESZERZÉS ALAPELVEI, TÁRGYA, A KÖZBESZERZÉS ÉRTÉKEI, ÉRTÉKHATÁROK

4. A közbeszerzés értékének meghatározása pontnál beépítésre került a 251. § (2)

6. Egybeszámítási kötelezettség

A becsült érték kiszámítása során mindazon árubeszerzések vagy építési beruházások, vagy szolgáltatások értékét egybe kell számítani, amelyek

a) beszerzésére egy költségvetési évben kerül sor [a 39. § (1) bekezdése szerinti eset kivételével], és

b) amelyek beszerzési tárgya és rendeltetése azonos, vagy felhasználásuk egymással közvetlenül összefügg.

Az egy építménnyel kapcsolatos építési beruházás becsült értékét nem kell más építménnyel kapcsolatos építési beruházás becsült értékével egybeszámítani, kivéve az általános javítási munkálatokra vonatkozó építési beruházásokat, melyek becsült értékét egymással akkor is egybe kell számítani, ha több építménnyel kapcsolatosak.

A becsült érték kiszámítása során más közbeszerzés becsült értékével nem kell egybeszámítani az olyan közbeszerzést, amelynek általános forgalmi adó nélkül számított becsült értéke szolgáltatás és árubeszerzés esetében 21 031 200 forintnál, az építési beruházások esetében pedig 262 890 000 forintnál kevesebb, feltéve, hogy ezen egybe nem számított közbeszerzés értéke nem haladja meg annak az értéknek a húsz százalékát, amit a (2) bekezdés alkalmazása esetén állapított volna meg az ajánlatkérő ezen közbeszerzés és a vele a (2) bekezdés szerint egybeszámítandó közbeszerzések együttes becsült értékeként

X. HATÁLYBA LÉPTETŐ

ÉS ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK hatályon kívül helyezés az új rendelkezés a következő

Jelen szabályzat 2011. április 1-jén lép hatályba azzal, hogy rendelkezéseit a 2011. január 1-jét követően indult eljárásokban kell alkalmazni. A jelen szabályzat hatálybalépésével egyidejűleg a 18/2010. (I. 28.) számú határozattal elfogadott szabályzat hatályát veszti.

Jelen közbeszerzési szabályzatot Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete 2011. március. 31. napján hozott .../2011. (III. 31.) számú határozatával jóváhagyta.

A Közbeszerzési Szabályzat 1. számú függeléke a Közbeszerzések Tanácsa Elnökének tájékoztatója (a 2011. évre irányadó közbeszerzési értékhatárokról KÉ 2011. évi 5. szám, 2011. január 12.) alapján átdolgozásra került.

A Közbeszerzési Szabályzat módosítással nem érintett részei változatlanok maradnak.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem az előterjesztés megtárgyalását és az alábbi határozati javaslatok elfogadását.

...../2011. (III.31.) számú Képviselő-testületi határozat

Közbeszerzési Szabályzat elfogadására

Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvényben biztosított jogkörében eljárva, az alábbi határozatot hozta:

Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvényben biztosított jogkörében eljárva, figyelembe véve a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény 6. § (1) bekezdésében foglaltakat, az alábbi határozatot hozza:

1. Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Közbeszerzési Szabályzatot a határozat melléklete szerint 2011. április 1-től jóváhagyja, rendelkezéseit a 2011. január 1-jét követően indult eljárásra kell alkalmazni.
2. Képviselő-testület ezzel egyidejűleg hatályon kívül helyezi a 18/2010. (I.28.) számú határozatával jóváhagyott Közbeszerzési Szabályzatát.

Határidő: 2011. április 1-től folyamatosan

Felelős: Romhányiné dr. Balogh Edit polgármester

A határozat végrehajtásában közreműködik:

Közbeszerzési Ad-hoc Bizottság

Településfejlesztési Osztály

Gazdasági Osztály

Jegyzői Titkárság

Határozatról értesül:

Romhányiné dr. Balogh Edit polgármester

dr. Vörös Mária aljegyző

Polgármesteri Hivatal osztályvezetői

Hj. Dr. Tóta Áron ügyvéd

KÁR-MENTOR Bt.

Abony, 2011. március 16.

Romhányiné Dr. Balogh Edit s.k.
polgármester

KÖZBESZERZÉSI SZABÁLYZAT

Jóváhagyta: Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete
a .../2011. (III. 31.) számú határozatával.

KÖZBESZERZÉSI SZABÁLYZAT

Hatályos: 2011. április 1-től

Tartalomjegyzék

I. A közbeszerzési szabályzat célja és hatálya	4
1. A szabályzat célja	4
2. A szabályzat hatálya	4
II. A közbeszerzése alapelvei, tárgya, a közbeszerzés értéke, értékhatárok	4
1. A közbeszerzés alapelvei	4
2. A közbeszerzések tárgyai	5
3. Kivételek a közbeszerzés tárgyában	6
4. A közbeszerzés értékének meghatározása	6
5. Becsült érték meghatározásának speciális szabályai	7
6. Egybeszámítási kötelezettség	8
7. Közbeszerzési értékhatárok	9
III. Éves közbeszerzési terv	9
1. Közbeszerzési terv elkészítése és módosítása	9
2. A közbeszerzési terv megőrzése és megküldése	9
IV. Előzetes összesített tájékoztató	10
V. Éves statisztikai összefoglaló	10
VI. A közbeszerzési eljárás lefolytatásának szervezeti szabályai, felelősségi rendje	11
1. Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete	12
2. Közbeszerzési Ad-hoc Bizottság	13
3. Polgármester	13
4. A közbeszerzési szakértő	14
VII. Eljárások lefolytatásának általános szabályai	15
1. Eljárások tervezése	15
2. Felhívás, dokumentáció elkészítése (alkalmassági és egyéb követelmények meghatározása)	15
3. Hirdetmény feladása, dokumentáció rendelkezésre bocsátása vagy közzététele	15
4. Ajánlatok, illetve részvételi jelentkezések érkeztetése	16
5. Ajánlatok bontása	16
6. Ajánlatok elbírálása	17
7. Eredményhirdetés	19
8. Szerződés megkötése	20
9. Elektronikus árlejtés	21
10. Abony Város Önkormányzatának döntéshozatali rendje az eljárás lezárására, szerződéskötésre vonatkozóan	21
11. Építési beruházások különös szabályai	22
VIII. Egyes eljárások speciális szabályai	23
1. Nyílt eljárás	23
2. A két szakaszból álló eljárások különös szabályai	23
3. A meghívásos eljárás szabályai	24
4. A tárgyalásos eljárás szabályai	25

5. A versenypárbeszéd szabályai	25
6. A gyorsított eljárás szabályai	26
7. A keret megállapodásos eljárás szabályai	26
8. Tervpályázati eljárás szabályai	27
9. A dinamikus beszerzési rendszer szabályai	27
IX. A közbeszerzések ellenőrzése	27
X. Hatályba léptető és záró rendelkezések	28
1. sz. függelék	29

I. A KÖZBESZERZÉSI SZABÁLYZAT CÉLJA ÉS HATÁLYA

1. A szabályzat célja

Jelen közbeszerzési szabályzat (továbbiakban: szabályzat) célja, hogy a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény (továbbiakban: Kbt.) 6. § (1) bekezdéseiben meghatározott kötelezettségének eleget téve rögzítse Abony Város Önkormányzata, valamint Abony Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatala - mint ajánlatkérő - közbeszerzési eljárásai előkészítésének, lefolytatásának, belső ellenőrzésének felelősségi rendjét, a nevében eljáró, illetőleg az eljárásba bevont személyek, illetőleg szervezetek felelősségi körét és a közbeszerzési eljárásai dokumentálási rendjét, ezen belül különösen az eljárás során hozott döntésekért felelős személyt, személyeket, illetőleg testületet.

2. A szabályzat hatálya

A szabályzat hatálya kiterjed minden olyan, a Kbt. hatálya alá tartozó, – a közbeszerzés tárgyát képező és kivételi körbe nem tartozó – árubeszerzés, építési beruházás, építési koncesszió, valamint szolgáltatás és szolgáltatási koncesszió megrendelésére (továbbiakban: közbeszerzés), ahol Abony Város Önkormányzata, valamint Abony Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatala jár el ajánlatkérőként (továbbiakban: ajánlatkérő), és a közbeszerzés értéke a közbeszerzés megkezdésekor eléri vagy meghaladja a közbeszerzési értékhatárokat. A közbeszerzési értékhatárokat jelen szabályzat 1. számú függeléke tartalmazza.

Ezeket felül a szabályzat hatálya szintén kiterjed a fentiek körébe nem tartozó azon beszerzésekre, melyekre Abony Város Önkormányzata és a Polgármesteri Hivatal, valamint az Önkormányzat által alapított költségvetési szerv a közbeszerzés szabályait önkéntesen alkalmazza.

II. A KÖZBESZERZÉS ALAPELVEI, TÁRGYA, A KÖZBESZERZÉS ÉRTÉKE, ÉRTÉKHATÁROK

1. A közbeszerzés alapelvei

a.) A közbeszerzési eljárásban – ideértve a szerződés megkötését is – az ajánlatkérő köteles biztosítani, az ajánlattevő pedig tiszteletben tartani a verseny tisztaságát és nyilvánosságát.

b.)

c.) Az ajánlatkérőnek esélyegyenlőséget és egyenlő bánásmódot kell biztosítania az ajánlattevők számára.

d.) Az Európai Unióban letelepedett ajánlattevők és a közösségi áruk számára nemzeti elbánást kell nyújtani a közbeszerzési eljárásban. Az Európai Uniót kivül letelepedett ajánlattevők és a nem közösségi áruk számára nemzeti elbánást a

közbeszerzési eljárásban a Magyar Köztársaságnak és az Európai Közösségnek a közbeszerzések terén fennálló nemzetközi kötelezettségeivel összhangban kell nyújtani.

e.) Az ajánlatkérőnek beszerzése megvalósítása során törekednie kell a környezetvédelmi szempontok figyelembevételére.

2. A közbeszerzések tárgyai

A közbeszerzés tárgya lehet árubeszerzés, építési beruházás, építési koncesszió, szolgáltatás megrendelése, szolgáltatási koncesszió.

Ha a kötetendő szerződés több különböző típusú, egymással szükségszerűen összefüggő tárgyat tartalmaz, akkor a szerződést a meghatározó értékű tárgy szerint kell minősíteni.

a) Árubeszerzés

Az olyan visszerthes szerződés, amelynek tárgya forgalomképes és birtokba vehető ingó dolog tulajdonjogának vagy használatára, illetőleg hasznosítására vonatkozó jognak – vételi joggal, vagy anélkül történő – megszerzése az ajánlatkérő részéről. Az árubeszerzés magában foglalja a beállítást és üzembe helyezést is (mint szolgáltatást)

b) Építési beruházás

Az olyan visszerthes szerződés, amelynek tárgya a következő valamelyik munka megrendelése (és átvétele) az ajánlatkérő részéről:

- A Kbt. 1. számú mellékletében felsorolt tevékenységek egyikéhez kapcsolódó munka kivitelezése vagy kivitelezése és külön jogszabályban meghatározott tervezése együtt;
- Építmény kivitelezése vagy kivitelezése és külön jogszabályban meghatározott tervezése együtt;
- Az ajánlatkérő által meghatározott követelményeknek megfelelő építmény bármilyen eszközzel, illetőleg módon történő kivitelezése.

c) Építési koncesszió

Az olyan építési beruházás, amely alapján az ajánlatkérő ellenszolgáltatása az építmény hasznosítási jogának meghatározott időre történő átengedése vagy e jog átengedése pénzbeli ellenszolgáltatással együtt.

d) Szolgáltatás megrendelése

Az szolgáltatás megrendelése – árubeszerzésnek és építési beruházásnak nem minősülő – olyan

visszerthes szerződés, amelynek tárgya különösen valamely tevékenység megrendelése az ajánlatkérő részéről.

e) Szolgáltatási koncesszió

A szolgáltatási koncesszió olyan szolgáltatás-megrendelés, amely alapján az ajánlatkérő ellenszolgáltatása a szolgáltatás nyújtásával összefüggő hasznosítási jog meghatározott időre történő átengedése vagy e jog átengedése pénzbeli ellenszolgáltatással együtt. A szolgáltatási koncesszió csak a nemzeti értékhatárokat elérő értékű közbeszerzések vonatkozásában tárgya a közbeszerzésnek.

3. Kivételek a közbeszerzés tárgyában

Nem képezi a közbeszerzés tárgyát a nemzeti értékhatárok alatti értékű közbeszerzések esetén az építési koncesszió, valamint a szolgáltatási koncesszió. Ugyanigy a különös eljárást lefolytató szervezetek esetében sem az építési koncesszió, sem a szolgáltatási koncesszió nem tárgya a közbeszerzésnek.

4. A közbeszerzés értékének meghatározása

A közbeszerzés értékén a közbeszerzés megkezdésekor annak tárgyáért általában kért, – illetőleg kínált – általános forgalmi adó nélkül számított legmagasabb összegű teljes ellenszolgáltatást kell érteni (a továbbiakban becsült érték).

A teljes ellenszolgáltatásba beleértendő a vételi jog átengedésének értéke is.

A közbeszerzés megkezdésén a közbeszerzési eljárást megindító hirdetmény feladásának időpontját, a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás, illetve a 251. § (2) esetében pedig az ajánlattételi felhívás megküldésének, illetőleg a rendkívüli sürgősséget igénylő eljárásban, tárgyalás megkezdésének időpontját kell érteni.

A közbeszerzés becsült értékébe be kell számítani az ajánlatkérő által a részvételre jelentkezők, az ajánlattevők részére fizetendő díjat és kifizetést (jutalékot) is, amennyiben az ajánlatkérő teljesít ilyen jellegű kifizetést a részvételre jelentkezők, az ajánlattevők részére.

A becsült érték kiszámítása során mindazon árubeszerzések vagy építési beruházások vagy szolgáltatások értékét egybe kell számítani, amelyek beszerzésére egy költségvetési évben vagy tizenkét hónap alatt kerül sor [az építési beruházás kivételével], és a beszerzésére egy ajánlattevővel lehetne szerződést kötni, továbbá, rendeltetése azonos vagy hasonló, illetőleg felhasználásuk egymással közvetlenül összefügg.

A keret-megállapodás, illetve a dinamikus beszerzési rendszer becsült értéke a megállapodás, illetve a rendszer alapján az adott időszakban kötendő szerződések becsült legmagasabb összértéke.

A Kbt. előírásainak megkerülése céljából tilos a közbeszerzést részekre bontani.

5. Becsült érték meghatározásának speciális szabályai

A.) Az árubeszerzés becsült értéke olyan szerződés esetében, amelynek tárgya dolog használatára, illetőleg hasznosítására vonatkozó jognak a megszerzése:

a) határozott időre, egy évre vagy annál rövidebb időre kötött szerződés esetén a szerződés időtartama alatti ellenszolgáltatás; az egy évnél hosszabb időre kötött